



# **MINTRANSPORTE**

---

**OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN**

**INFORME DE GESTIÓN 2015**

**Enero de 2016**

**MINISTERIO DE TRANSPORTE**

**Natalia Abello Vives**

Ministra

**Iván Martínez Ibarra**

Viceministro de Infraestructura

**Enrique José Nates Guerra**

Viceministro de Transporte

**Pío Adolfo Barcena Villarreal**

Secretario General

**Daniel Antonio Hinestrosa Grisales**

Director de Transporte y Tránsito

**Carlos Alberto Sarabia Mancini**

Director de Infraestructura

**Claudia Milena Salcedo Acero**

Jefe Oficina Asesora de Planeación

**Lucas Rodríguez Gómez**

Jefe Oficina de Regulación Económica

**Daniel Antonio Hinestrosa Grisales**

Jefe Oficina Asesora Jurídica

**Luz Stella de la Concepción Conde Romero**

Jefe Oficina de Control Interno

## **ENTIDADES ADSCRITAS**

INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS – INVIAS

**Carlos Alberto García Montes**

Director General

UNIDAD ESPECIAL ADMINISTRATIVA AERONÁUTICA CIVIL - AEROCIVIL

**Gustavo Alberto Lenis Steffens**

Director General

AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI

**Luis Fernando Andrade Moreno**

Presidente

AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD VIAL – ANSV

**Yazmin Gaitán Rodríguez**

Presidente

SUPERINTENDENCIA DE PUERTOS Y TRANSPORTE – SUPERTRANSPORTE

**Javier Antonio Jaramillo Ramirez**

Superintendente

## **OTRAS ENTIDADES RELACIONADAS CON EL SECTOR**

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RIO GRANDE DE LA

MAGDALENA – CORMAGDALENA

**Luis Álvaro Mendoza Mazzeo**

Director General

## Contenido

<b>1.</b>	<b><i>GESTIÓN PRESUPUESTAL.....</i></b>	<b>9</b>
1.1.	Gestión Presupuestal Sector Transporte .....	9
1.2.	Gestión Presupuestal Ministerio de Transporte .....	11
<b>2.</b>	<b><i>COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA .....</i></b>	<b>18</b>
2.1.	Programa de Concesiones 4G .....	18
2.2.	Red Vial Nacional no Concesionada .....	21
2.3.	Consolidación de Corredores de Transporte Multimodal Estratégicos.....	23
2.4.	Infraestructura para la Transformación del Campo y la Consolidación de la Paz ..	27
2.5.	Transporte Público de Calidad como Eje Estructurador de la Movilidad .....	28
<b>3.</b>	<b><i>POLÍTICAS EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE.....</i></b>	<b>30</b>
3.1.	Plan Maestro de Transporte Intermodal – PMTI 2015-2035 .....	30
3.2.	Estructuración Plan Maestro Fluvial.....	32
3.3.	Avance Plan Maestro Férreo .....	33
3.4.	Formulación de Políticas de Infraestructura de Transporte.....	33
3.5.	Asesoría en la Formulación y Financiación de Proyectos.....	34
3.6.	Seguimiento a Proyectos de Interés Nacional y Estratégicos – PINES .....	37
<b>4.</b>	<b><i>POLÍTICAS EN MATERIA DE TRANSPORTE .....</i></b>	<b>40</b>
4.1.	Normatividad .....	40
4.2.	Inclusión Social para la Población con Discapacidad en el Ministerio de Transporte <sup>1</sup>	43
4.3.	Política Nacional de Seguridad Vial .....	55
4.4.	Logística para la competitividad .....	56
<b>5.</b>	<b><i>PLAN DE ADAPTACION AL CAMBIO CLIMÁTICO .....</i></b>	<b>58</b>

<sup>1</sup> Esta versión del informe incluye la gestión adelantada por el Ministerio en materia de *inclusión social y discapacidad* (numeral 4.2) y en ese sentido se complementa el informe publicado el 29 de enero de 2016.



<b>6.</b>	<b><i>REGULACIÓN ECONÓMICA</i></b> .....	<b>60</b>
6.1.	Transporte.....	60
6.2.	Tránsito .....	61
6.3.	Infraestructura .....	62
<b>7.</b>	<b><i>TEMAS DE APOYO A LA GESTIÓN MISIONAL</i></b> .....	<b>63</b>
7.1.	Gestión del Talento Humano .....	63
7.2.	Gestión Administrativa y Financiera .....	70
<b>8.</b>	<b><i>GESTIÓN CONTROL INTERNO</i></b> .....	<b>81</b>
<b>9.</b>	<b><i>GESTIÓN BUEN GOBIERNO</i></b> .....	<b>82</b>
9.1.	Gestión de Calidad y MECI.....	82
9.2.	Estrategia Antitrámites .....	84
9.3.	Pacto por la Transparencia .....	85
9.4.	Gestión de Rendición de Cuentas .....	86

## INTRODUCCIÓN

*La infraestructura y competitividad estratégica son necesarias para fomentar el crecimiento, el desarrollo humano, la integración y conectividad entre los territorios y la Nación. Por esta razón el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Transporte y sus Entidades Adscritas, se ha propuesto como objetivos dar el gran salto en materia de infraestructura para la competitividad y la integración de los territorios, consolidar el transporte intermodal y contar con un transporte público de calidad promoviendo la movilidad segura.*

*El compromiso del Gobierno con la infraestructura del país se materializa con inversiones y obras. Este Gobierno triplicó la inversión, pasando de un promedio anual de \$2,2 billones en el periodo 2002 - 2010, a un promedio de \$6,8 billones entre 2011 y 2015. Por su parte, la ejecución pasó del 49% en el 2002 al 85% en el 2015.*

*Es por esto que en los últimos años el país ha tenido progresos importantes en materia de infraestructura y competitividad. Según el Indicador de Inversión en Obras Civiles –IIOC que muestra la evolución trimestral de la inversión real en obras de ingeniería civil a través de los pagos efectuados para la construcción de obras civiles, entre septiembre de 2014 y septiembre de 2015, las obligaciones en obras civiles aumentaron 8,1 % comparado con el año precedente. Carreteras, calles, caminos, puentes, carreteras sobre elevadas, túneles y construcción de subterráneos creció 8,2 %, sumando 3,5 puntos porcentuales a esta variación (DANE 9 de diciembre de 2015).*

*Con la puesta en marcha del programa de concesiones 4G se contará a diciembre de 2018 con más de 11.000 Km de red vial concesionada, de los cuales 5.100 Km corresponden al período 2015-2018.*

***La Mega Meta 2014–2018, es construir 1.300 km de nuevas calzadas, con lo que pasaremos de 1.962 km a 3.262 Km en el 2018, alcanzando 1.190 Km en doble calzada. La estrategia para esta meta es aumentar el flujo de recursos privados en la infraestructura de carreteras a través del esquema de 4G para mejorar la competitividad de las vías nacionales de mayor tráfico.***

*En la red férrea, 1.283 Km se pondrán en operación, de los cuales 655 Km corresponden al período 2015-2018 y se contará con aeropuertos regionales para la prosperidad, modernos y con adecuados niveles de servicio.*

*El presente Informe de Gestión recoge en cada uno de sus puntos las metas, avances y logros alcanzados por el Ministerio de Transporte en el año 2015, tanto al interior de la Entidad en sus componentes misional y administrativo, como en su rol de ente rector y formulador de política en el Sector Transporte, de acuerdo con los objetivos y compromisos contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018.*

*El documento comprende primero, la gestión del presupuesto del Sector y del Ministerio de Transporte; segundo, la competitividad e infraestructura estratégica, donde se describen los avances de los principales programas del Sector en materia de infraestructura para la competitividad, destacándose la cuarta. generación de concesiones, la red vial nacional no concesionada, la consolidación de corredores de transporte multimodal estratégicos, la infraestructura para la transformación del campo y la consolidación de la paz, y el transporte público de calidad como eje estructurador de la movilidad; tercero, el desarrollo de políticas*

*en materia de infraestructura de transporten, tales como el Plan Maestro de Transporte Intermodal –PMTI, la expedición de normatividad, planes fluvial y férreo, mecanismos de cooperación internacional, asesoría y seguimiento a proyectos de infraestructura; cuarto, el desarrollo de políticas en materia de transporte, que incluye la actualización de la normatividad sobre este tema, la política nacional de seguridad vial y la logística para la competitividad como una de las políticas más importantes del Gobierno Nacional, propendiendo por el mejoramiento en la prestación del servicio de transporte; quinto, plan de adaptación al cambio climático; sexto, regulación económica en transporte, tránsito e infraestructura.*

*De la misma manera, a partir del capítulo séptimo al noveno, se describen temas de apoyo a la gestión misional del Ministerio de Transporte como talento humano, administrativa y financiera, control interno, y políticas de buen gobierno en materia de gestión de calidad, estrategia antitrámites, pacto por la transparencia y rendición de cuentas.*

*Es importante anotar que para el desarrollo y consolidación del documento se utilizó la información suministrada por las dependencias del Ministerio y Entidades adscritas, así como la reportada a través de los Indicadores Sinergia – Seguimiento.*

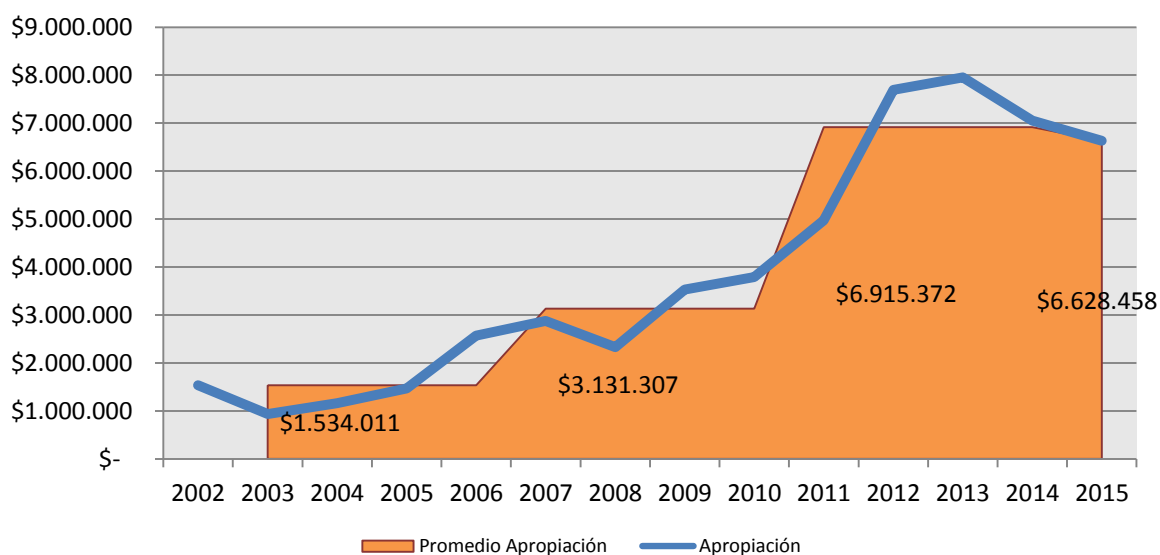


## 1. GESTIÓN PRESUPUESTAL

### 1.1. Gestión Presupuestal Sector Transporte

El presupuesto de inversión del Sector Transporte se ha destacado por su incremento, al pasar de \$3.8 billones en el 2010 a \$6,6 billones en el 2015 (Gráfico 1).

**Gráfico 1 – Presupuesto de Inversión Sector Transporte – PGN**

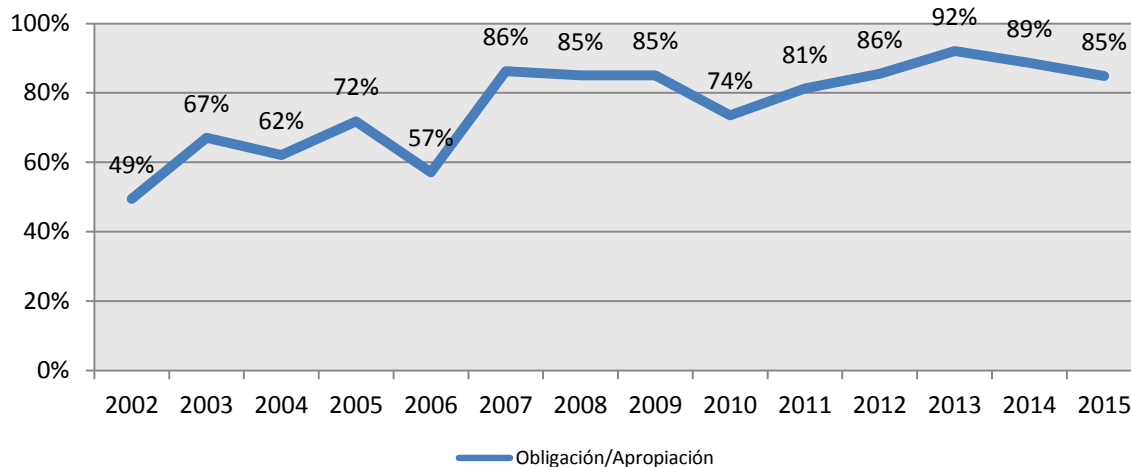


Fuente: MHCP

Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

Adicionalmente, el Sector logró una mejor ejecución presupuestal en inversión, en el año 2010 la ejecución del presupuesto de inversión fue del 74%, mientras que en el 2015 alcanzó una ejecución del 85% (Gráfico 2).

**Gráfico 2 – Ejecución Inversión PGN - Sector Transporte**



Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

De acuerdo con el reporte SIIF (corte a cierre de la vigencia 2015), la ejecución total del Sector Transporte alcanzó un **97,3% en compromisos** y un **85,6% en obligaciones** (Tabla 1).

**Tabla 1 -Ejecución Total Funcionamiento + Inversión - Sector Transporte**

Concepto	Meta Programada Diciembre	Ejecución Registrada SIIF
Compromisos	97,3%	97,3%
Obligaciones	86,8%	85,6%

Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

## **1.2. Gestión Presupuestal Ministerio de Transporte**

Mediante Decreto No. 2710 de 2014, se asignó al Ministerio de Transporte un presupuesto de Funcionamiento de \$64.992 millones y en Inversión \$ 317.801 millones.

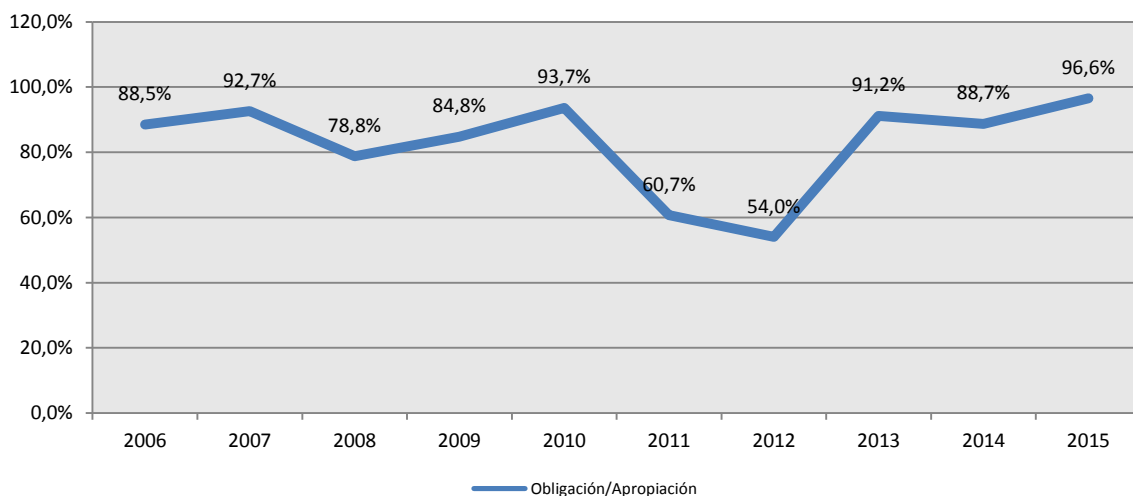
Posteriormente mediante Resolución No. 169 del 26 de enero de 2015, y 3564 del 21 de Agosto de 2015 del Ministerio de Trabajo, se realiza una distribución presupuestal en el Ministerio de Transporte por valor de \$ 3.900 millones, con los cuales se pretende cancelar el pago de las pensiones del INTRA y MOPT durante la vigencia 2015.

De otra parte, mediante Decreto 2240 del 24 de noviembre de 2015, se redujo el presupuesto de funcionamiento en \$729,07 millones y el de inversión en \$152.350 millones, quedando al final de la vigencia una apropiación de \$68.162,8 millones en funcionamiento y una apropiación de \$165.451 millones en Inversión.

Para la vigencia fiscal del año 2015 el Ministerio de Transporte en el presupuesto de inversión alcanzó una ejecución del 96,6%, siendo esta la mejor ejecución de los últimos diez años tal y como se evidencia en el gráfico 3.



**Gráfico 3 – Ejecución Inversión PGN - Ministerio de Transporte**



Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

En la siguiente tabla se muestra la ejecución de la Entidad por grandes rubros:

**Tabla 2 -Ejecución Total Funcionamiento + Inversión  
Ministerio de Transporte**

Concepto	Apropiación Vigente (Millones de\$)	Compromisos		Obligaciones	
		Valor	% Ejecución	Valor	% Ejecución
Gastos de Funcionamiento	68.162,8	52.971,7	77,7%	52.160,0	76,5%
Gastos de Personal	35.003,7	30.136,5	86,1%	30.136,5	86,1%
Gastos Generales	15.598,2	15.172,1	97,3%	14.360,4	92,1%
Transferencias	17.560,9	7.663,2	43,6%	7.663,2	43,6%
Gastos de Inversión	165.451,0	162.872,0	98,4%	159.814,3	96,6%
<b>Total Presupuesto</b>	<b>233.613,8</b>	<b>215.843,8</b>	<b>92,4%</b>	<b>211.974,3</b>	<b>90,7%</b>

Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

Para un mejor entendimiento, a continuación se presenta la ejecución del presupuesto de inversión del Ministerio de Transporte por dependencias.

## Ejecución presupuestal de Inversión 2015 – Viceministerio de Transporte

El Viceministerio de Transporte tuvo una apropiación de \$126.419 millones, de los cuales se comprometieron \$124.407 millones y se obligaron \$118.101 millones.

A continuación se presenta la ejecución por proyecto:

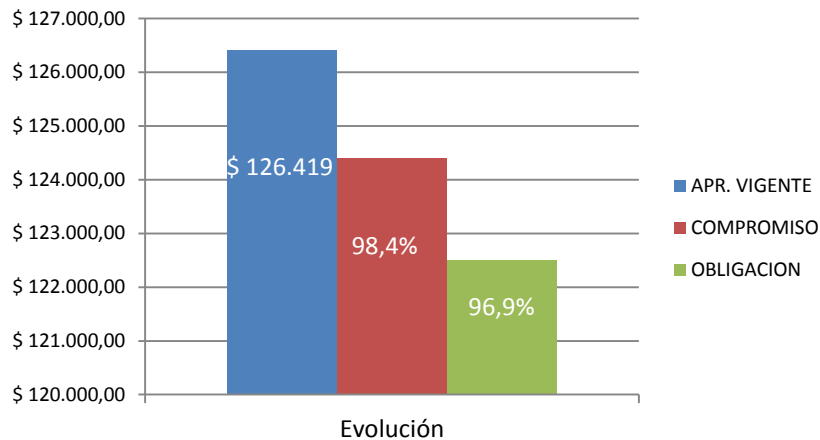
**Tabla 3 -Ejecución por proyecto Viceministerio de Transporte**  
(Millones de \$)

Proyectos	Apr. Vigente	Compromisos	Obligaciones	PAGOS	Comp./Ap.	Oblig./AP
Adquisición de bienes e insumos- especies venales	\$ 200,00	\$ 200,00	\$ 200,00	\$ 200,00	100,0%	100,0%
Diseño e implementación del CICTT	\$ 1.200,00	\$ 1.200,00	\$ 1.200,00	\$ 1.200,00	100,0%	100,0%
Recolección de datos para el transporte terrestre automotor	\$ 5.000,00	\$ 5.000,00	\$ 5.000,00	\$ 4.884,78	100,0%	100,0%
Seguridad Vial	\$ 6.054,00	\$ 6.053,01	\$ 5.784,49	\$ 5.089,48	100,0%	95,5%
Apoyo a la implementación de la política logística nacional	\$ 3.088,00	\$ 3.085,49	\$ 3.043,08	\$ 2.794,91	99,9%	98,5%
Implementación de políticas y regulaciones técnicas para el modo de transporte fluvial. nacional	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00	\$ 970,01	100,0%	100,0%
Sistemas inteligentes de transporte nacional	\$ 700,00	\$ 700,00	\$ 700,00	\$ 700,00	100,0%	100,0%
Administración gerencial del rut	\$ 5.103,00	\$ 5.103,00	\$ 4.300,26	\$ 3.313,10	100,0%	84,3%
Programas de promoción para la reposición y renovación vehicular	\$ 91.947,00	\$ 91.891,72	\$ 91.787,18	\$ 91.475,70	99,9%	99,8%
Programas de promoción para la reposición y renovación vehicular vigencia expirada	\$ 1.027,00	\$ 1.027,00	\$ 1.027,00	\$ 957,50	100,0%	100,0%
Asistencia técnica en el marco de la política nacional de transporte urbano.	\$ 8.100,00	\$ 6.146,47	\$ 5.459,53	\$ 4.107,00	75,9%	67,4%
Control de tráfico fluvial nacional	\$ 2.000,00	\$ 2.000,00	\$ 2.000,00	\$ 1.415,00	100,0%	100,0%
Apoyo estrategia ambiental del sector transporte nacional	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00	\$ 994,19	100,0%	100,0%
<b>Total Viceministerio de Transporte</b>	<b>\$ 126.419,00</b>	<b>\$ 124.406,68</b>	<b>\$ 122.501,54</b>	<b>\$ 118.101,67</b>	<b>98,4%</b>	<b>96,9%</b>

Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

#### Gráfico 4 - Ejecución presupuesto de inversión 2015

##### Viceministerio de Transporte



Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

#### Ejecución Viceministerio de Infraestructura

El Viceministerio de Infraestructura tuvo una apropiación de \$29.032 millones, de los cuales se comprometieron \$28.979 millones y se obligaron \$28.406 millones.

A continuación se presenta la ejecución por proyecto:

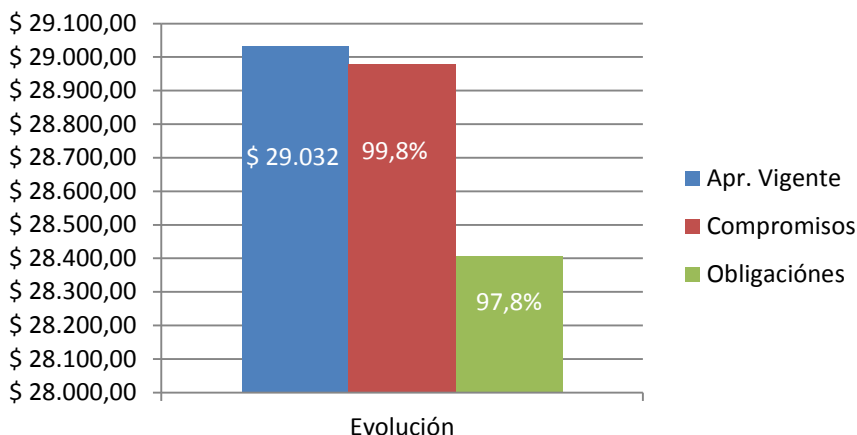
**Tabla 4 - Ejecución por proyecto Viceministerio de Infraestructura**

(Millones de \$)

Proyectos	Apr. Vigente	Compromisos	Obligaciones	Comp./Ap.	Oblig./AP
Estudios para el desarrollo de políticas en infraestructura	\$ 3.000,00	\$ 3.000,00	\$ 2.963,32	100,0%	98,8%
Plan Vial regional	\$ 8.032,00	\$ 7.979,21	\$ 7.443,12	99,3%	92,7%
Fondo de subsidio de la sobretasa a la gasolina. ley 488 de 1998	\$ 18.000,00	\$ 18.000,00	\$ 18.000,00	100,0%	100,0%
<b>Total Viceministerio de Infraestructura</b>	<b>\$ 29.032,00</b>	<b>\$ 28.979,21</b>	<b>\$ 28.406,45</b>	<b>99,8%</b>	<b>97,8%</b>

Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

**Gráfico 5 - Ejecución presupuestal de inversión 2015**  
**Viceministerio de Infraestructura**



Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

## Secretaría General

La Secretaría General tuvo una apropiación de \$8.650 millones, de los cuales se comprometieron \$8.136 millones y se obligaron \$7.556 millones.

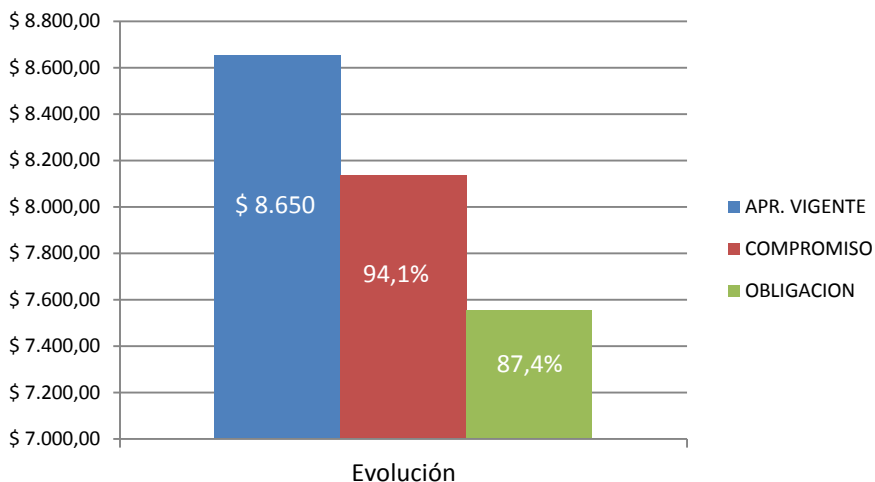
A continuación se presenta la ejecución por proyecto:

**Tabla 5 - Ejecución por proyecto – Secretaria General**  
**(Millones de \$)**

Proyectos	Apr. Vigente	Compromisos	Obligaciones	Comp./Ap.	Oblig./AP
Remodelacion del edificio central y sedes del Ministerio de Transporte	\$ 1.750,00	\$ 1.277,53	\$ 746,59	73,0%	42,7%
sistematizacion integral del Ministerio de Transporte a nivel central y regional.	\$ 4.000,00	\$ 3.963,09	\$ 3.960,25	99,1%	99,0%
Proyecto de Prensa	\$ 800,00	\$ 800,00	\$ 800,00	100,0%	100,0%
Capacitacion funcionarios del Ministerio de Transporte.	\$ 900,00	\$ 896,81	\$ 893,78	99,6%	99,3%
Implementación del programa de servicios al ciudadano.	\$ 1.200,00	\$ 1.198,72	\$ 1.155,70	99,9%	96,3%
<b>Total Secretaria General</b>	<b>\$ 8.650,00</b>	<b>\$ 8.136,14</b>	<b>\$ 7.556,32</b>	<b>94,1%</b>	<b>87,4%</b>

Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

**Gráfico 6 - Ejecución presupuestal de inversión 2015**  
**Secretaría General**



Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

### **Ejecución Oficina Asesora de Planeación**

La Oficina Asesora de Planeación tuvo una apropiación de \$350 millones, de los cuales se comprometieron \$350 millones y se obligaron \$350 millones.

A continuación se presenta la ejecución por proyecto:

**Tabla 6 - Ejecución por proyecto – Oficina Asesora de Planeación**

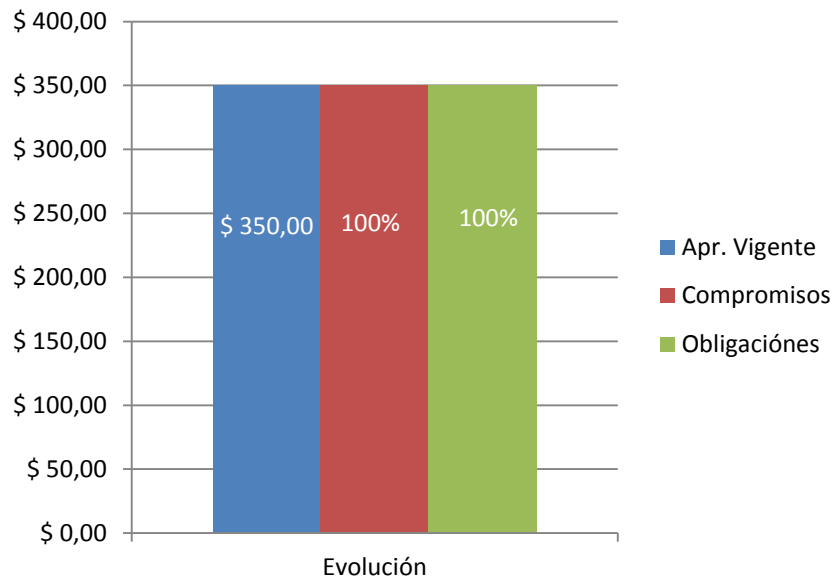
Proyectos	Apr. Vigente	Compromisos	Obligaciones	Comp./Ap.	Oblig./AP
Levantamiento de informacion politicas acciones y servicios del sector transporte	\$ 250,00	\$ 250,00	\$ 250,00	100,0%	100,0%
Mantenimiento del sistema de gestionde calidad -sgc- y del meci- del ministerio de transporte a nivel nacional	\$ 100,00	\$ 100,00	\$ 100,00	100,0%	100,0%
<b>Total Oficina Asesora de Planeación</b>	<b>\$ 350,00</b>	<b>\$ 350,00</b>	<b>\$ 350,00</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte



### Gráfico 7 - Ejecución presupuestal de inversión 2015

#### Oficina Asesora de Planeación



Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

### Ejecución Oficina de Regulación Económica

La Oficina de Regulación Económica tuvo una apropiación de \$1000 millones, de los cuales se comprometieron \$1.000 millones y se obligaron \$1.000 millones.

A continuación se presenta la ejecución por proyecto:

### Tabla 7 - Ejecución por proyecto – Oficina de Regulación Económica

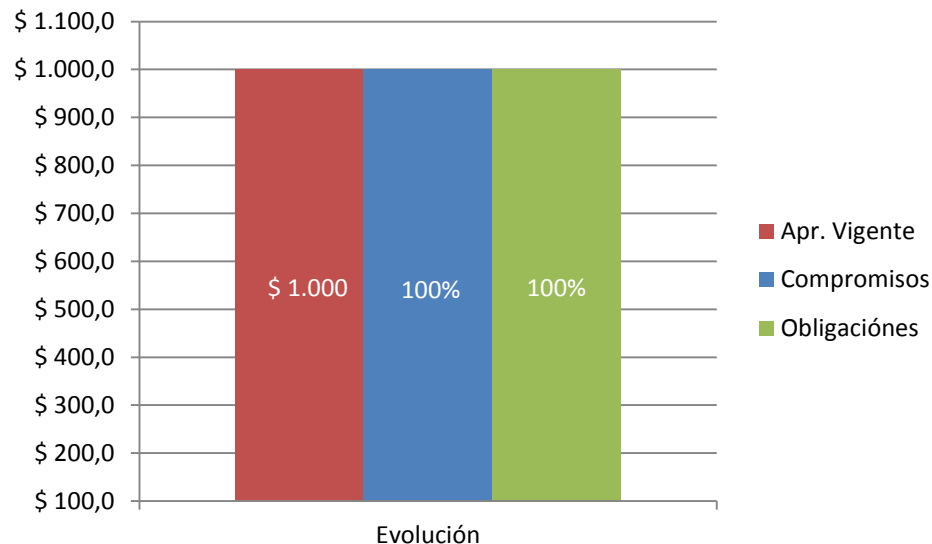
(Millones de \$)

Proyectos	Apr. Vigente	Compromisos	Obligaciones	Comp./Ap.	Oblig./AP
Estudio para la determinación de estructuras tarifarias en los modos de transporte y servicios conexos nacional	1.000,0	1.000,0	1.000,0	100,0%	100,0%
<b>Total Oficina de Regulación Económica</b>	<b>\$ 1.000,00</b>	<b>\$ 1.000,00</b>	<b>\$ 1.000,00</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

**Gráfico 8 - Ejecución presupuestal de inversión 2015**

**Oficina de Regulación Económica**



Fuente: MHCP - Elaboración: Oficina Asesora de Planeación- Ministerio de Transporte

## 2. COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA

Proveer al país de una infraestructura que cumpla criterios de conectividad, accesibilidad e intermodalidad ha sido la gran apuesta de este Gobierno para alcanzar los niveles de competitividad deseados.

A continuación se describen los avances de los principales programas del Sector en materia de infraestructura de transporte de calidad para los diferentes modos de transporte.

### 2.1. Programa de Concesiones 4G

La Cuarta Generación de Concesiones es el programa de infraestructura vial más grande de la historia del país que le permitirá desarrollarse aceleradamente y ser

más competitivo para enfrentar los retos del comercio internacional. Consiste en más de 40 nuevas concesiones que cubren aproximadamente 7.000 km y representan una inversión alrededor de \$47 billones.

La Cuarta Generación de Concesiones será una fuente de generación de empleo en el sector rural con el fin de entregar a los colombianos vías de primera calidad al final de ésta década, llevando desarrollo y trabajo a 24 departamentos y generando más de 215.000 empleos directos y 144.000 empleos indirectos durante la etapa de construcción, reduciendo la tasa de desempleo en el largo plazo en 1%.

La Cuarta Generación de Concesiones generará un efecto multiplicador en la economía elevando el PIB en 1,5% durante los años de construcción y en el largo plazo producirá un crecimiento potencial en el PIB, pasando del 4,6% al 5,3%.

Adicionalmente a través de este programa se construirán alrededor de 141 km de túneles y 150 km de viaductos. Actualmente, se encuentra el 51,9% de la red vial nacional en buen estado y se espera pasar al 62% al finalizar el año 2018, permitiendo ahorros en tiempo y costos de operación.

La primera ola de concesiones 4G, que consta de 10 proyectos de APP fue adjudicada durante el año 2014 y representa más de 1.100 km con un monto de inversión de aproximadamente \$11,6 billones. Los proyectos adjudicados son los siguientes:

- ✓ Girardot - Honda - Puerto Salgar
- ✓ Autopista Conexión Pacífico 1
- ✓ Autopista Conexión Pacífico 2
- ✓ Cartagena – Barranquilla y Circunvalar de la Prosperidad
- ✓ Autopista Conexión Pacífico 3
- ✓ Perimetral del Oriente de Cundinamarca

- ✓ Mulaló – Loboguerrero
- ✓ Autopista Conexión Norte
- ✓ Autopista al Río Magdalena 2
- ✓ Ocaña Gamarra

La segunda ola de concesiones 4G, consta de 9 proyectos que representan aproximadamente 1.970 km y una inversión de \$11,8 billones. Los proyectos adjudicados son los siguientes:

- ✓ Puerta de Hierro – Carreto – Palmar de Varela;
- ✓ Carreto – Cruz del Viso
- ✓ Transversal del Sisga
- ✓ Villavicencio - Yopal
- ✓ Santana – Mocoa – Neiva
- ✓ Santander de Quilichao – Popayán
- ✓ Autopista Mar 1 y 2
- ✓ Bucaramanga - Barrancabermeja- Yondó
- ✓ Pasto – Rumichaca

La 1ª. Fase de la tercera ola de concesiones 4G, comprende inversiones por \$2,81 billones para intervenir más de 308 km, en los proyectos Bucaramanga - Pamplona y Pamplona – Cúcuta.

La vinculación del capital privado a este programa permitirá acelerar la inversión en carreteras concesionadas, pasando de niveles de \$3 billones anuales a \$8,5 billones al finalizar el cuatrienio. Por iniciativas privadas con inversiones de \$12,3 billones, fueron aprobados 9 proyectos de los cuales 7 fueron adjudicados y 8 proyectos se encuentran en entapa de factibilidad. Los proyectos adjudicados son los siguientes:

- ✓ Ibagué - Cajamarca
- ✓ Malla Vial del Meta
- ✓ Chirajara - Fundadores
- ✓ Cesar – Guajira
- ✓ Cambao – Manizales

- ✓ Neiva – Espinal –Girardot
- ✓ Antioquia-Bolívar

Durante el cuatrienio 2015 -2018 la ANI a través de las concesiones y/o proyectos de APP espera llevar a cabo obras viales por \$24 billones, permitiendo la construcción de 1.300 km en nueva calzada, para llegar a un acumulado de 3.262 km al final de este cuatrienio. Entre enero y noviembre de 2015, se construyeron en la red concesionada 220 km de calzada, 73 % de la meta del año, de los cuales 186 km son en doble calzada y 33 km en calzada sencilla. Para el cierre del 2015 se tenía una proyección de 330 km de nuevas calzadas construidas, pero esta proyección se ha visto afectada por eventos eximentes a los concesionarios e inconvenientes jurídicos. A la fecha, el total acumulado de km de calzada construida es de 2.194 (ANI 2016 km, INVIAS 178 km).

## **2.2. Red Vial Nacional no Concesionada**

La conectividad entre las regiones es un reto importante, 6.000 km de la red vial nacional estarán a cargo del Instituto Nacional de Vías INVIAS, quien a través de labores de mantenimiento deberá garantizar su transitabilidad y los niveles de servicio adecuados. Entre enero y noviembre de 2015 se construyeron 12 km de segundas calzadas sobrepasando la meta de 10 km para ese año, se realizó el mantenimiento y rehabilitación a 320 km nuevos superando la meta de 106 km para el mismo año y se pavimentaron 58 km nuevos.

En 2015 se gestionaron recursos por valor de \$4 billones de pesos para adelantar el programa de obra pública “Vías para la Equidad” con el cual se garantiza recursos para intervenir corredores viales de la red primaria y secundaria del país a nivel de pavimento.

Con el programa “Vías para la Equidad” no sólo se atenderán corredores de importancia estratégica para la conectividad del país sino sectores que se ubican en zonas de pobreza multidimensional, contribuyendo en la disminución de brechas económicas, sociales y culturales.

Con el programa “Vías para la Equidad” se da continuidad a los programas de Corredores Prioritarios de Prosperidad y Conectividad Regional. En 2015 se adjudicaron en 2015, por medio de licitación pública, 48 corredores por un valor de \$3,05 billones.

El 1° de abril de 2015, a través de licitación pública, se adjudicó la construcción del nuevo Puente Pumarejo con una inversión de \$ 614.936 millones de pesos. Con la construcción de este puente sobre el Río Magdalena, se busca ampliar la capacidad portuaria para la exportaciones e importaciones, así como mejorar la competitividad del país, lo cual se logra proporcionando mayor galibo a la estructura del puente, para permitir así la entrada de embarcaciones de mayor calado a los puertos internos sobre el Río Magdalena en el Área Metropolitana de Barranquilla.

Para el Túnel de la Línea, cuyo valor de obra es de \$629.052 millones, se adicionaron recursos de vigencias futuras por valor de \$511.000 millones. El alcance de este proyecto es realizar los estudios y diseños, gestión social, gestión predial y ambiental, la construcción y operación del proyecto Cruce de la Cordillera Central Túnel II Centenario – Túnel de la Línea y segunda calzada Calarcá – Cajamarca.

Se continúa con los Contratos - Plan con el fin de posibilitar inversiones regionales en infraestructura vial que garanticen la conectividad e integración entre regiones mejorando el estado de la red vial regional. Se adicionaron los Contratos - Plan de

la Región El Gran Darién (Antioquia, Córdoba y Chocó), Boyacá, Cauca y Tolima por valor de \$79.060 millones de pesos, para un total de inversiones de \$1.907.334 millones, con lo cual se da impulso al desarrollo de la red vial secundaria mejorando su estado.

### **2.3. Consolidación de Corredores de Transporte Multimodal Estratégicos**

Con el fin de consolidar el transporte multimodal en Colombia y minimizar los costos en la operación de los servicios de transporte, se espera desarrollar proyectos férreos sostenibles económicamente, a menor impacto ambiental y que contribuyan a disminuir los costos logísticos. De enero a noviembre de 2015 entraron en operación 209 km de red férrea.

En el Corredor La Dorada – Chiriguaná, se han rehabilitado 522 km, dando continuidad para el paso de trenes. Adicionalmente, se están ejecutando inversiones en puntos críticos por \$15.000 millones.

En el Corredor Bogotá – Belencito, se están ejecutando inversiones por \$45.312 millones para atender puntos críticos, obras que permiten la conexión y paso de trenes entre Ventaquemada y Sogamoso a lo largo de 117 Kilómetros.

En cuanto al modo fluvial, a través del Plan Maestro Fluvial, se espera garantizar la navegabilidad de las principales cuencas fluviales del país, tales como la recuperación de la navegabilidad del Río Meta, y la intervención de los esteros del pacífico, contribuyendo con el desarrollo de la infraestructura intermodal y la potencialización del transporte de carga y de pasajeros.

También se adelantó un programa de intervenciones fluviales menores, que incluye la construcción, el mantenimiento y la operación de muelles y obras en la red fluvial del país.

A diciembre de 2018, estarán terminadas seis obras de mantenimiento y profundización de los canales de acceso a los puertos. En 2015 se realizó el dragado de mantenimiento y profundización de los canales de acceso al Puerto de Buenaventura por \$14.351 millones y de Cartagena por \$57.882 millones.

De otra parte, Cormagdalena en el mes de abril de 2015 adjudicó la interventoría técnica, económica, financiera, jurídica, administrativa, operativa, de riesgos, medio ambiental y socio predial del contrato de Asociación Público Privado APP-001-2014, firmándose su acta de inicio el 11 de mayo del mismo año.

El objeto de esta APP es la “Recuperación de la Navegabilidad del Río Magdalena” que comprende la realización de obras hidráulicas de encauzamiento en el tramo Puerto Salgar – Barrancabermeja (256 km) y actividades de dragado desde Puerto Salgar/La Dorada - Barranquilla (908 km) y la garantía de una navegación segura durante 24 horas del día.

Actualmente el contrato se encuentra en ejecución, específicamente en la etapa de preconstrucción que tiene una duración de 18 meses contados a partir de la firma del acta de inicio.

La APP de recuperación de la navegación del Río Magdalena pondrá al servicio de los colombianos una vía fluvial con altos estándares de calidad, que complementa la infraestructura de transporte del país.



Otros de los beneficios de esta APP que convierte al Río Magdalena en el eje del intermodalismo y multimodalismo para el transporte de Colombia son los siguientes:

- ✓ Mejoras en la seguridad de las condiciones de la hidrovía: SNS, atención al usuario, señalización puentes, despeje de canal navegable, recaudo tarifario.
- ✓ Atracción de inversión en puertos y flotas por más de US\$2 mil millones
- ✓ Capacidad de movilizar 6 millones de ton. de carga al 2021.
- ✓ Reducción de emisiones efecto invernadero.
- ✓ Menor contaminación ambiental.
- ✓ Posibilidad de descargar los planos batimétricos de la hidrovía en cualquier momento por parte del naviero.
- ✓ Mejores condiciones para planificar el transporte.
- ✓ Reducción de los tiempos de viaje entre Barrancabermeja y Barranquilla de 7 a 3 días.

Sobre la actividad portuaria, se construyó el Terminal Fluvial de Andalucía con una inversión inicial de USD \$7 Millones, se estima que moverá 1.200 toneladas de carga y generará más de 1.600 empleos directos e indirectos en la región del Cesar.

De igual forma, en el mes de noviembre de 2015 se suscribió contrato de concesión portuaria con Novo Porto ubicada en el Distrito de Barranquilla - Atlántico.

A principios de 2015 inició operaciones el Puerto Impala de la Multinacional Suiza Trafigura en el municipio de Barrancabermeja, con una inversión de USD \$117

millones, y una proyección en su primer año de operación temprana de 121.909 toneladas, se estima que movilice 2,3 millones de toneladas de carga.

Adicional a lo anterior, se han realizado inversiones en el Puerto de Agua Dulce por US\$ 51 millones y en Puerto Cayao por US\$ 38 millones, se fortalecieron la Sociedad Portuaria de Cartagena y la Terminal de Contenedores CONTECAR con la llegada de las nuevas grúas pórtico Super Panamax. En 2015, las toneladas de carga de comercio exterior transportada en puertos, fue de 172 millones, con un avance del 97% frente a la meta de 178 millones para el mismo año.

En el modo aéreo, se ejecutaron las 3 obras de construcción y ampliación en aeropuertos programadas para 2015: La pista del aeropuerto de Ipiales, el cerramiento del aeropuerto de Popayán y el cerramiento del aeropuerto de Nuquí.

En obras de infraestructura aeroportuaria, se ejecutó la construcción del cerramiento de los aeropuertos de Popayán y Nuquí y la construcción de la pista del aeropuerto de Ipiales.

En mantenimiento de infraestructura aeroportuaria (iguales o superiores a \$800 millones), se ejecutó el mantenimiento del terminal del aeropuerto de Popayán, el mantenimiento de la pista del aeropuerto de Villagarzón, el mantenimiento plataforma y calle de rodaje en el aeropuerto de Puerto Asís. Se encuentra en ejecución el mantenimiento de pista, plataforma y calles de rodaje en los aeropuertos de Arauca, Tame y Florencia; el mantenimiento de pista y plataforma en el aeropuerto de San Vicente del Caguán; el mantenimiento de pista y calles de rodaje en los aeropuertos de Guaymaral y Mitú; el mantenimiento de pista, plataforma y zonas de seguridad en los aeropuertos de Trinidad y Puerto Carreño; y el mantenimiento de pista en los aeropuertos de Villavicencio y Guapi.

El transporte aéreo de pasajeros Origen-Destino en el periodo enero-noviembre de 2015 creció el 10,34% con relación al mismo periodo del año anterior.

#### **2.4. Infraestructura para la Transformación del Campo y la Consolidación de la Paz**

El mantenimiento y la construcción de las vías terciarias son las grandes apuestas del Sector Transporte para el desarrollo del campo y la consolidación de la paz.

Entre enero y noviembre de 2015 se intervinieron 148 km de placa huella en la red terciaria, correspondiente al 92% de la meta para el mismo año. Con estas intervenciones se está dando continuidad al Programa Caminos para la Prosperidad, garantizando mayor durabilidad de las obras y condiciones de transitabilidad, acercando los centros de producción con los centros de comercialización distribución y consumo. Este programa es un eje para la transformación del campo y su diversificación productiva. Es un promotor de equidad y paz en la ruralidad colombiana.

De forma complementaria para la conectividad de las zonas más apartadas del país, se tiene previsto un plan de adecuación y modernización de aeródromos de impacto regional, los cuales en los últimos años han tenido resultados crecientes en referencia al movimiento de pasajeros. Se encuentran en ejecución los proyectos de estudio, diseño y mantenimiento para obras en pistas, calles de rodajes, plataformas y cerramientos, para los aeropuertos de Sogamoso, Bahía Solano, Capurganá, San José del Guaviare, Puerto Leguízamo, La Primavera y Puerto Inírida

## **2.5. Transporte Público de Calidad como Eje Estructurador de la Movilidad**

De conformidad con lo dispuesto en el documento CONPES 3368 de 2005 ‘Política Nacional de Transporte Urbano y Masivo – Seguimiento’, al Ministerio de Transporte le corresponde el seguimiento a la ejecución de las obligaciones contractuales de los convenios de cofinanciación suscritos con las entidades territoriales para cofinanciar los proyectos de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, SITM, del país.

Bajo este marco, la Nación hoy financia siete (7) Sistemas de Transporte Masivo-SITM en las Ciudades de Bogotá y Soacha, Pereira, Cali, Barranquilla, Bucaramanga, Medellín y Cartagena y ocho (8) Sistemas Estratégicos de Transporte en las Ciudades de Pasto, Popayán, Valledupar, Sincelejo, Montería, Armenia, Santa Marta y Neiva. Por otro lado, se están realizando los estudios de Diseño Conceptual para las Ciudades de Cúcuta, Manizales, Ibagué, Buenaventura y Villavicencio, entre otros.

A continuación se relacionan alguno de los principales logros alcanzados en 2015:

- El Plan Nacional de Desarrollo modifica el concepto de Autosostenibilidad de los Sistemas de Transporte Urbano por el de sostenibilidad, para ello el Plan abre la posibilidad al establecimiento de nuevas fuentes de financiación por parte de los Gobiernos Territoriales para la implementación de estos sistemas. Así, se podrán estructurar proyectos regionales que integren varias modalidades.
- Suscritos convenios con Barranquilla, Sincelejo, Montería y San Andrés para planes piloto de uso de medios no motorizados como Bicicletas.
- Movilizamos más de 5 millones de pasajeros al día en 2015

- Se firmaron convenios con ciudades como Barranquilla, Sincelejo, Montería y San Andrés para planes piloto de uso de medios no motorizados como Bicicletas.
- Intervención de más de 21 Km de vías en los SITM, superando la meta para el 2015 y alcanzando un acumulado de 875 Km construidos, rehabilitados y reconstruidos a la fecha.
- Construcción de 4 espacios de infraestructura dedicada a la intermodalidad, para un total de 35 intercambiadores al año 2015. Los 4 espacios construidos refieren a estaciones en las ciudades de Medellín, Bucaramanga, Cali y Soacha.
- Firma del Conpes de Cartagena para la terminación de obras del SITM y liberación de recursos de la tarifa. Se incorporaron recursos nación por valor de \$141 mil millones. Conpes 3523 de 2014.
- El Gobierno Nacional en mayo de 2015 ha manifestado que podrá apoyar el metro de Bogotá con 9.6 billones como aporte para el financiamiento.

Entre los retos para los próximos años en materia de transporte público, se tienen:

- Incrementar en 13 puntos el porcentaje de viajes realizados asociados a movilidad activa en los sistemas de transporte urbano, pasando de 27% al 40% al finalizar el gobierno.
- Intervenir 54 kilómetros de Infraestructura vial para sistemas de transporte urbano.
- Operación total de Transcaribe – Cartagena.
- Búsqueda de alternativas para de la reducción de prácticas como: mototaxismo, paralelismo del transporte público convencional.
- Aumentar la migración a modos no motorizados (fenómeno positivo).
- Implementación y operación de los Sistemas Estratégicos de Transporte Público – Ciudades Amables en Pasto, Armenia, Santa Marta, Popayán, Sincelejo, Montería y Valledupar.

- Expedir el Conpes de política pública de movilidad.
- Generar infraestructura para atender las necesidades de movilización alrededor de un entorno urbano más amable y accesible.
- Construir intercambiadores en donde se integren las diferentes de los municipios que integran los sistemas de ciudades.
- Disminuir los tiempos de recorrido hacia los aeropuertos y estaciones férreas que a futuro movilicen pasajeros.
- Integrar los sistemas con los servicios intermunicipales en los accesos a las grandes ciudades modalidades.
- Incentivos al uso de modos no motorizados. Adecuación de infraestructura segura para peatones y ciclistas.
- Migración a tecnologías limpias.
- Promover la integración modal de estos modos con los sistemas de transporte urbano desarrollados en el país.
- Comunicar e integrar los SITM, SETP, SITP, Sitr con los aeropuertos

### **3. POLÍTICAS EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE**

A continuación se presentan los principales resultados obtenidos por el Ministerio de Transporte de acuerdo con sus funciones y las políticas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo en particular en el marco del objetivo estratégico “Proveer la infraestructura y servicios de logística y transporte para la integración territorial”.

#### **3.1. Plan Maestro de Transporte Intermodal – PMTI 2015-2035**

El Plan Maestro de Transporte Intermodal –PMTI- es una apuesta del Estado colombiano para organizar en forma eficiente y estratégica el crecimiento del país,

a través de una red de infraestructura que logre conectar a las ciudades, regiones, fronteras y puertos, priorizando los proyectos que mayor impacto tendrán para la economía nacional.

Persigue tres objetivos principales:

1. Impulsar el comercio exterior, reducir costos y tiempos de transporte.
2. Potenciar el desarrollo regional, mejorando la calidad de las redes regionales con propósitos de accesibilidad.
3. Integrar el territorio, aumentando la presencia del Estado, para reducir espacio de actividades ilegales, y acercar a ciudadanos y regiones a los mercados y los centros de servicios.

Para alcanzar estos objetivos el plan ha definido dos metas: 1) consolidar una lista de proyectos prioritarios para iniciar su estructuración con tiempo suficiente, 2) desarrollar una red de transporte competitiva adaptada a las necesidades de Colombia para los próximos 20 años.

El PMTI prevé para su ejecución dos módulos:

#### Módulo 1 – **Infraestructura**

***Plan de infraestructura de la Red Básica y las Vías de Integración Nacional***, diseñado para potenciar la productividad real del país y su comercio exterior, conectando entre sí a las 18 principales ciudades-región, donde se origina el 85% del PIB, con las fronteras y los puertos del Caribe y el Pacífico.

Este primer módulo fue concluido en 2015.

## Módulo 2 - Una hoja de ruta

Una hoja de ruta que incluya políticas públicas para regulación sectorial, movilidad urbana, gerencia logística de corredores nacionales, conformación de un sistema de gestión de activos en las redes regionales y financiación de formas alternas al modo vial.

El PMTI ha sido un proceso incluyente. Se construyó teniendo en cuenta a las entidades del Gobierno interesadas, pero también al sector privado a través de la Cámara Colombiana de Infraestructura y a las regiones.

### 3.2. Estructuración Plan Maestro Fluvial

A principios del mes de septiembre de 2015 se llevó a cabo el lanzamiento del Plan Maestro Fluvial para Colombia, que plantea importantes retos a nivel institucional, financiero y de articulación con actores del sector privado para la promoción de proyectos.

Dentro de las estrategias y retos planteados, está la inversión de recursos en un horizonte de 20 años, para un portafolio de 13 proyectos modales distribuidos en los ríos Meta, Putumayo, Guaviare y Vaupés, y en sus vías de interconexión terrestre para mejorar las posibilidades de interconexión entre extremos navegables para carga especialmente pero también para mejorar las condiciones sociales de la población que usa el medio acuático como forma de movilización en las regiones más aisladas.

Los objetivos del plan son el desarrollo del transporte fluvial, la rehabilitación y expansión de la infraestructura fluvial, el mejoramiento del sistema de transporte fluvial, la generación del desarrollo en las regiones y la competitividad del país.



### **3.3. Avance Plan Maestro Férreo**

Se estructuraron los términos de referencia del Plan Maestro Férreo, con el objetivo general de "Formular el Plan Maestro Férreo de Colombia orientado a integrar un eficiente sistema de transporte nacional, considerando principalmente componentes de infraestructura, operacionales, regulatorios, financieros e institucionales", el documento estructurado se remitió al DNP el 15 de mayo de 2015 para consideración y la respectiva consecución de recursos y posteriormente se remitió un alcance con cambios y ajustes de los mismos términos de referencia.

Se está a la espera de la respuesta de la Agencia Francesa de Desarrollo -AFD, el DNP y la ANI para iniciar el trabajo del Plan en dos módulos. Con la AFD se trabajarían temas regulatorios, de medición de capacidades, etc. y con la ANI y en convenio con el BID los temas de desarrollo de infraestructuras.

### **3.4. Formulación de Políticas de Infraestructura de Transporte**

*Documento CONPES 3847 de 2015 – Plan todos somos Pazcífico*

Por medio de este documento se concede concepto favorable a la Nación para otorgar garantía al patrimonio autónomo “Fondo para el Desarrollo del Plan Todos Somos Pazcífico”, con el fin de contratar operaciones de crédito público externo hasta por la suma de USD 400 millones, o su equivalente en otras monedas, destinados a su financiamiento parcial y; declaración de importancia estratégica del programa de inversión que se financiará con estos recursos.

*Documento CONPES – Plan Vial Regional Intermodal - PVRI*

Se encuentra en elaboración el documento Conpes para la implementación de la segunda etapa del programa “Plan Vial Regional” del Gobierno Nacional, orientada a facilitar dentro de un marco regional y nacional la competitividad e integración de los departamentos, a través de la implementación de procesos y herramientas de gestión vial que incluyen, principalmente, el inventario, mejoramiento y mantenimiento de vías de transporte departamental y el fortalecimiento institucional de los gobiernos departamentales para ejercer sus competencias en materia vial y de los procesos de descentralización.

### **3.5. Asesoría en la Formulación y Financiación de Proyectos**

#### ***Plan Vial Regional – PVR***

El programa Plan Vial Regional fue creado a partir del documento CONPES 3480 de 2007 con el objetivo de apoyar, tanto a las entidades del sector como a las Gobernaciones, con instrumentos metodológicos orientadores para el fortalecimiento institucional, el levantamiento de inventarios viales, el desarrollo de sistemas o aplicativos para administrar la información vial de su competencia, y en el desarrollo de estudios y diseños acordes con las realidades locales en infraestructura de transporte.

Con relación a los resultados alcanzados en el marco de este programa, entre 2014 y 2015, se logró ofrecer asistencia técnica en municipios y departamentos gracias a las gestiones adelantadas con el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda.

En la siguiente tabla, se presentan los Planes Viales Departamentales – PVD aprobados durante el 2015.

Tabla 8 –Planes Viales Departamentales Aprobados

DEPARTAMENTO	FECHA DE APROBACIÓN	RADICADO
San Andres Providencia y Santa Catalina	20 de enero de 2015	20155000008701
Norte de Santander	3 de junio de 2015	20155000176501
Vaupés	22 de octubre de 2015	20155000349541
Magdalena	28 de octubre de 2015	20155000356041

Fuente: Viceministerio de Infraestructura

### ***Actualización de la Metodología para la Formulación de Planes Viales***

Se actualizó la metodología para la formulación de los PVD, así:

- Se eliminó información duplicada.
- Se incluyó información relacionada con los modos de transporte férreo, aéreo, con el fin de obtener Planes Viales Regionales de Infraestructura Intermodal.
- Se incluyó información referente a ubicación de centros educativos y de salud.
- Se fortaleció la información referente a centros turísticos.
- Se remplazó el indicador de pobreza NBI por el IPM.
- De 53 fichas iniciales se redujo a 33 fichas.

Durante 2015 se inició la actualización de los PVD del Tolima, Valle, La Guajira y Atlántico.

### ***Apoyo a las Entidades Territoriales para acceder a líneas de crédito Findeter***

En cumplimiento del Decreto 2048 de 2014 “Por el cual se regula una línea de redescuento con tasa compensada de la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. FINDETER, para el financiamiento de la infraestructura para el desarrollo sostenible de las regiones...”, la Resolución 4413 de 2014 “Por la cual se establecen los requisitos para la aprobación..., y la Resolución 395 de 2015 “Por el cual se modifica la Resolución 4413 de 2014”, el Ministerio de Transporte recibió 53 proyectos a través de los cuales se solicitan recursos para acceder a la línea de redescuento con tasa compensada de FINDETER, de los cuales viabilizó 32 y 21 fueron remitidos a otras entidades.

### ***Compromisos Comunidades Indígenas***

Conforme a las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 - Ley 1753 de 2015, artículo 113° «Derechos constitucionales de los indígenas» de la citada Ley, y en observancia a las mesas de concertación sostenidas entre esta Cartera Ministerial y las comunidades indígenas del territorio nacional, se atenderá durante el cuatrienio la Red Vial Caminera a través de convenios suscritos entre este Ministerio y las gobernaciones de los departamentos con presencia de comunidades indígenas.

En este sentido durante la vigencia 2015 se suscribieron 4 convenios con los departamentos de Vaupés, Magdalena, Amazonas y Putumayo a través de los cuales se atenderán las vías solicitadas y priorizadas por las comunidades y organizaciones indígenas.

### ***Asociación Pública Privadas - APP Regionales***

El Ministerio suscribió el Convenio Marco Interadministrativo de Evaluación de Proyectos Número 554 de 2015 con el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo – FONADE, cuyo objeto es aunar esfuerzos para la definición, socialización e implementación de herramientas metodológicas para la estructuración, validación y/o evaluación de proyectos bajo el esquema de Asociación Pública Privada - APP que requieran las entidades territoriales y el Ministerio de Transporte o a través de sus entidades adscritas.

Este convenio permite que FONADE se comprometa con el Ministerio de Transporte a ejecutar la “Recolección, procesamiento y divulgación de información que permita el diagnóstico, identificación y priorización de proyectos de infraestructura vial bajo el esquema de Asociación Pública Privada APP dentro de los Planes Viales Departamentales PVD aprobados por el Ministerio”, así como la revisión de los PVD, dentro de un análisis técnico, jurídico y financiero recomendando el mejor esquema de ejecución para las vías priorizadas dentro de los PVD aprobados.

### **3.6. Seguimiento a Proyectos de Interés Nacional y Estratégicos – PINES**

Para abordar las problemáticas que la gestión ambiental y social están generando en el territorio y en la ejecución de los proyectos estratégicos de infraestructura, se han concebido unas instancias operativas entre diversos Ministerios con el Sector Transporte, a través de las cuales se identifican y exponen las particularidades y las necesidades de las concesiones y contratos de obra pública.

## Retos 2016

- ✓ Mejorar la regulación de la infraestructura de transporte, mediante la revisión y actualización de la normativa sectorial vigente a partir de la identificación de la necesidad de solicitudes recibidas y cumplimiento de aspectos normativos y/o de la política nacional, con el fin de impulsar y articular la estructuración y ejecución de planes, programas y proyectos de infraestructura de transporte orientados a la intermodalidad en las regiones (Revisión, ajuste y actualización de la Ley 105 de 1993 y de la Ley 1ª de 1991, Modificación Ley 1508 de 2013 – APP, complemento al Manual Férreo para Carga y Pasajeros y Reglamentación Decreto 1008 de 2015, Planes Maestros en los modos carretero, aéreo, fluvial, portuario, férreo y logístico).
- ✓ Definir e implementar criterios y lineamientos de infraestructura verde que permitan al Sector, desarrollar proyectos de infraestructura de transporte en áreas de especial importancia ambiental, durante la estructuración y ejecución de proyectos viales.
- ✓ Formular e implementar planes de adaptación sostenibles, mediante el entendimiento y manejo de los riesgos relacionados al clima, de tal forma que se den los lineamientos para la planificación y ejecución de los proyectos relacionados con la infraestructura de Transporte, (Formulación de una política de crecimiento verde de largo plazo).
- ✓ Formular la segunda etapa del plan vial regional implementando Planes Regionales de Transporte Intermodal – PRTI, con el objetivo de darle un mayor alcance a su gestión para considerar la integración de modos y buscando hacer más eficiente la movilización de bienes y personas,

evaluando la conectividad de los proyectos estratégicos y trabajando con las diferentes entidades del gobierno nacional y con las políticas definidas en el PND 2014 -2018, con el fin de apoyar a las entidades territoriales en la adecuada planeación de la infraestructura a su cargo.

- ✓ Fortalecer el esquema Alianzas Público Privadas Regionales como una de las principales estrategias para mejorar la estructuración, validación y/o evaluación de proyectos del sector y apuntarle a la regionalización como mecanismo de eficiencia en las inversiones que se ejecutan en las entidades territoriales.
- ✓ Fortalecer el acompañamiento a los entes territoriales y regionales en la formulación y estructuración de proyectos para ser presentados a través del Sistema General de Regalías, dado que se ha detectado déficit de proyectos por la debilidad institucional de algunos entes territoriales.
- ✓ Consolidar el Sistema Integral de Información de Carreteras - SINC creado por la Ley 1228 de 2008, mediante la información recibida de parte de los entes territoriales y validados por el Ministerio de Transporte, con el fin de garantizar la conservación y sostenibilidad de las vías intervenidas y la categorización de la red vial nacional.
- ✓ Implementar la herramienta Sistema de Seguimiento a Obras de Infraestructura Intermodal "SIGO", para el control y verificación de la ejecución de proyectos del sector Transporte.
- ✓ Realizar acompañamiento en la identificación, formulación y estructuración de proyectos de infraestructura vial en territorios indígenas, conforme a la priorización concertada con comunidades indígenas.

- ✓ Garantizar la efectiva coordinación del Plan Maestro de Transporte Intermodal (PMTI) en el desarrollo de todos sus componentes, con un horizonte a mediano y largo plazo, con el objetivo de determinar los principales proyectos a desarrollar en el sector.
- ✓ Desarrollar el Módulo 2 del PMTI - Plan Maestro de Transporte Intermodal (Logística, Regulación Sectorial, Movilidad Urbana, Accesos Viales de Última Milla, Gerencia Logística de Corredores Nacionales, uso de tecnologías de información y comunicación, Mecanismos de Financiación).

#### **4. POLÍTICAS EN MATERIA DE TRANSPORTE**

En el año 2015 se lograron avances importantes en materia de transporte y tránsito. Se expidieron actos administrativos de gran envergadura para el sector en búsqueda de modernizar el transporte en Colombia.

##### **4.1. Normatividad**

Entre los logros obtenidos en el último año en materia de transporte se encuentran:

- Expedición del Decreto 348 del 25 de febrero de 2015, “Por el cual se reglamenta el servicio público de transporte terrestre automotor especial y se adoptan otras disposiciones”, se logró la actualización del marco regulatorio en materia de transporte, de acuerdo a las necesidades del sector. Con la expedición del decreto que reforma el servicio especial se genera mayor calidad, control y seguridad en el transporte escolar.



- Decreto 1079 de 2015, “Por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte”.
- Reglamentación de la exención del IVA para vehículos de transporte público de pasajeros que ingresen en reposición (Decreto 248 de 2015).
- Decreto 1008 del 15 de mayo de 2015, “Por el cual se reglamenta el Servicio de Transporte Público Masivo de Pasajeros por metro ligero, tren ligero, tranvía y tren-tram”.
- Expedición de la Resolución 1885 de junio de 2015, "Por la cual se adopta el manual de señalización vial - Dispositivos uniformes para la regulación del tránsito en calles, carreteras y ciclorutas de Colombia–“, como norma a nivel nacional y guía técnica que ofrezca las herramientas necesarias a las autoridades de tránsito.
- Resolución 3753 de 2015 “Por la cual se expide el Reglamento Técnico para vehículos de servicio público de pasajeros...”.
- Fortalecimiento y actualización de la reposición de la plataforma tecnológica central del RUNT: inversión superior a los \$30 mil millones.
- Resolución 3752 de 2015 “Por la cual se establecen medidas en materia de seguridad activa y pasiva en los vehículos automotores
- Expedición del Decreto 2297 del 27 de noviembre de 2015, “Por el cual se establece lineamientos para la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en los niveles básico y de lujo”, Con este decreto se da cumplimiento con lo establecido en el Artículo 32 Parágrafo sexto del PND 2014-2018: “...Reglamentar el servicio de lujo dentro de la modalidad individual de pasajeros”.
- Expedición de la resolución 2901 de 2015 para ordenar a la concesión RUNT diseñar, desarrollar y poner en operación la funcionalidad requerida para que todas aquellos propietarios de menos de 3 vehículos, que cumplan con los requisitos dispuestos en el Decreto 248 de 2015, puedan postularse, realizar los procesos de validación a través de la plataforma

RUNT y expedir el CREI (Certificado de cumplimiento de requisitos para registro inicial de vehículo nuevo en reposición registro para acceder al beneficio de exclusión del IVA contemplado en el numeral 11 del artículo 424 del Estatuto Tributario.

- Resolución No. 1690 del 04 de junio de 2015 “Por la cual se adopta la nueva ficha técnica de la Placa Única Nacional para vehículos de servicio Diplomático, Consular y de Misiones Especiales acreditadas ante el Gobierno de Colombia”, que incluye elementos de seguridad como Holograma, Código QR; Código de Barras y cambio de alfanuméricos por letras y números FE de alta seguridad.
- Resolución 1069 del 23 de abril de 2015, “Por la cual se establecen condiciones para el transporte de petroquímicos, asfaltos, hidrocarburos y sus derivados a granel, en embarcaciones fluviales tipo Bote Taque, Embarcaciones Autopropulsadas y Artefactos Fluviales por las vías fluviales en todo el territorio nacional.
- Resolución 3753 de 2015 “Por la cual se expide el Reglamento Técnico para vehículos de servicio público de pasajeros y se dictan otras disposiciones”. Determina los requisitos que deben cumplir los vehículos que transportan 9 o más pasajeros en la modalidad de intermunicipal, municipal, masivo, y especial (escolar), que garanticen SEGURIDAD Y ACCESIBILIDAD.
- Resolución 3752 de 2015 “Por la cual se establecen medidas en materia de seguridad activa y pasiva en los vehículos automotores”. Impone la obligatoriedad de que los vehículos particulares, oficiales, y públicos así como remolques y semirremolques cuenten con unas medidas de seguridad activa y pasiva de acuerdo con las características de cada vehículo, protegiendo la vida de los usuarios.
- Resolución 1918 del 23 de junio de 2015, “Por la cual se establecen condiciones para el transporte de petroquímicos, asfaltos, hidrocarburos y

sus derivados a granel, en embarcaciones fluviales tipo Bote Taque, Embarcaciones Autopropulsadas y Artefactos Fluviales por las vías fluviales en todo el territorio nacional.

- Resolución 2890 del 19 de agosto de 2015 "Mediante la cual se adopta medidas de operación y tránsito de acuerdo con las competencias para la implementación del sistema de transporte Público de pasajeros marítimos en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena.
- Fortalecimiento y actualización de la reposición de la plataforma tecnológica central del RUNT: inversión superior a los \$30 mil millones.
- Resolución 3752 de 2015 "Por la cual se establecen medidas en materia de seguridad activa y pasiva en los vehículos automotores.

#### **4.2. Inclusión Social para la Población con Discapacidad en el Ministerio de Transporte**

##### *Plan Conquista Ministerio de Transporte*

Es la estrategia apoyada por la Secretaría General del Ministerio de Transporte que persigue aumentar conciencia y activar la voluntad para la acción en los funcionarios del Ministerio, acerca de su papel como ser humano transformador de sociedades que permitan el goce pleno de la participación digna de las personas con discapacidad y poblaciones vulnerables en la interacción con entornos cómodos, accesibles y seguros, mediados por los postulados del diseño universal.

La estrategia se desarrolla en tres componentes:

Componente Inductivo: Lanzamiento motivacional del plan realizado el 26 de junio de 2015 en el Día Nacional del Servidor Público.

**Componente de Apropiación:** La implementación de acciones que permitan que cada funcionario apropie y registre experiencias de la vida diaria poniéndose en el lugar del otro o compartiendo noticias y mensajes alusivos a la inclusión de las personas con movilidad, comunicación y/o relacionamiento social restringidos.

**Componente Formativo:** El desarrollo de dinámicas que permitan aumentar el conocimiento acerca del diseño universal, la plataforma legal, política y normativa y protocolos de atención incluyente al ciudadano. Se realizaron las siguientes actividades:

- Taller 1: Realizado el 8 de octubre de 2015 en el Auditorio Modesto Garcés con la presencia de funcionarios del Ministerio de Transporte y transmitido por streaming por la ESAP.
- Taller 2: Realizado el 19 de noviembre de 2015 en el Auditorio Modesto Garcés con la presencia de funcionarios de las entidades adscritas del sector y del Ministerio de Transporte.

*Presencialidad Activa en el Consejo Nacional de Discapacidad [CND] y al Grupo de Enlace Sectorial [GES]*

Se apoyaron las actividades realizadas en las sesiones del CND y el GES relacionadas con la revisión y generación de conceptos referentes a las solicitudes de las diferentes instancias nacionales e internacionales.

Participación del Ministerio de Transporte en la Estrategia de Comunicación de Logros y Avances en Discapacidad e Inclusión Social del Sistema Nacional de Discapacidad con el desarrollo de los formatos de preguntas frecuentes y logros alcanzados por el Sector del Transporte en temáticas de inclusión y discapacidad.

## *Participación del Ministerio de Transporte en la Mesa de Accesibilidad de ICONTEC*

Participación del Ministerio de Transporte en el Comité 027 Accesibilidad al Medio Físico, en los procesos de normatización referente a la accesibilidad al medio físico, a las comunicaciones e información y al transporte particularmente en temas relacionados con:

- Ascensores
- Señalética podotáctil
- Taxis accesibles

## *Formulación de Proyecto de Decreto para el Plan Progresivo de Cumplimiento de Infraestructura para el Transporte Accesible*

Por iniciativa de la Superintendencia de Puertos y Transporte se viene desarrollando un ejercicio que permita, mediante una metodología apropiada, evaluar, diagnosticar y proponer planes progresivos de adecuación de la infraestructura asociada al sistema de transporte en general con garantías de accesibilidad en cumplimiento de la normatividad vigente dentro de las vigencias que establece la Ley Estatutaria 1618 de 2013 en sus Artículos 14 y 15.

Es un instrumento de planeación realizado por los administradores de la infraestructura de transporte pública y privada, bajo los requerimientos de las normas técnicas colombianas correspondientes, las directrices del Ministerio de Transporte y de las facultades de supervisión de la Superintendencia de Puertos y Transporte, en el marco de la Circular 11 de marzo de 2015 de la Superintendencia de Puertos y Transporte que invita a los administradores de infraestructura y concesionarios a informar con evidencias el cumplimiento de las

normas en referencia a la accesibilidad de los equipamientos de servicio asociados al transporte, y a realizar:

1. Inventario de la infraestructura de circulación y servicios sujeta a los requerimientos de accesibilidad.
2. Reconocimiento del porcentaje de accesibilidad actual de la infraestructura.
3. Propuestas de acciones progresivas para el cumplimiento de la accesibilidad exigida por la ley y en el término establecido.
4. Aprobación de los planes progresivos.
5. Brindar la trazabilidad para el seguimiento al cumplimiento del tema de accesibilidad a infraestructura de Transporte.

#### *Convenio 441 Fundación Saldarriaga Concha – Ministerio de Transporte*

El 19 de agosto de 2015 se estableció el Convenio de cooperación entre la Fundación Saldarriaga Concha y el Ministerio de Transporte cuyo objeto es: Acompañar y asesorar al Ministerio de Transporte en el diseño, construcción, implementación, revisión, ajuste, seguimiento y evaluación de políticas públicas, normativa, estrategias, programas, planes, proyectos, entre otros relacionados con la accesibilidad, diseño universal, inclusión social y goce efectivo de los derechos humanos y acceso en condiciones de igualdad a los servicios públicos de las personas con discapacidad, personas mayores, personas con movilidad y o comunicación reducida en lo que al acceso, uso y permanencia a la infraestructura y medios de transporte en sus diferentes modos se refiere.

#### *Procesos de formación para el sector público y privado*

Facilitación de acciones relacionadas con procesos formativos en diseño universal para la adecuada interacción con el entorno, plataformas legales, activación de protocolos de atención incluyente al ciudadano, sensibilización y aumento de conciencia en temáticas relacionadas con la inclusión, la discapacidad, el

envejecimiento, la vejez, entre otros, para las instituciones públicas y el sector privado.

*Actos administrativos, proyectos y procesos de reglamentación de la Ley Estatutaria 1618 de 2013*

Apoyo en la generación de proyectos de ley, decretos y actos administrativos en general, referentes a la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de transporte, sus modos, medios, estructuras locativas y servicios conexos.

Particularmente el Ministerio de Transporte reglamenta la Ley Estatutaria 1618 de 2013 a través de los siguientes actos administrativos:

- ✓ Resolución 4575 de 2013, “Por la cual se reglamenta el numeral 6 del artículo 15 de la Ley 1618 del 27 de febrero de 2013. Artículo 1°”.

Las restricciones de movilidad expedidas por las autoridades de tránsito deberán contener expresamente la exención de su aplicación para los vehículos que habitualmente transporten o sean conducidos por personas con discapacidad, cuya condición motora, sensorial o mental, limite su movilidad.

- ✓ Resolución 01621 de 2013, “Por la cual se modifica el numeral 14.2.25., Parte Décima Cuarta de los Reglamentos Aeronáuticos de Colombia. “

Este acto administrativo reglamenta los artículos 14 y 15 de la Ley 1618 de 2013 en los siguientes términos:

- “Artículo Primero: Modifícase el numeral 14.2.2.5 de la parte Décimo Cuarta de los Reglamentos Aeronáuticos de Colombia, el cual quedará en los siguientes términos:
  - 14.2.2.5. Diseño de Aeródromos y Aeropuertos
  - 14.2.2.5.1 Los requisitos arquitectónicos, de infraestructura y de logística necesarios para la óptima aplicación de las medidas de protección de la aviación civil internacional contra actos de interferencia ilícita (Seguridad de la aviación), los requisitos de facilitación y de uso y acceso de personas con movilidad reducida (Anexo 9 y 17 al Convenio sobre Aviación Civil Internacional), se integrarán en el diseño y la construcción de nuevas instalaciones, así como en las reformas o remodelaciones de las instalaciones ya existentes en los aeródromos y aeropuertos. (Subrayado fuera de texto)
  - 14.2.2.5.2. En el diseño de los aeródromos y aeropuertos, se deben adoptar las medidas del caso con el propósito de asegurar la disponibilidad apropiada de superficies limitadoras de obstáculos, así como utilización de terrenos y controles ambientales o sanitarios a que haya lugar.”
- ✓ Resolución 02591 de 2013, “Por la cual se modifican unos numerales a la Parte Tercera de los Reglamentos Aeronáuticos de Colombia, en materia de derechos y obligaciones de los usuarios y prestadores del servicio de transporte aéreo.”

Este acto administrativo reglamenta los artículos 14 y 15 de la Ley 1618 de 2013 en el entendido que el numeral 3.10.2.9. De la resolución 02591 de 2013, regula el tema relacionado con los pasajeros especiales.



- ✓ Resolución 217 de 2014, “Por la cual se reglamentó la expedición de los certificados de aptitud física, mental y de coordinación motriz para la conducción de vehículos y se dictan otras disposiciones.”

Artículo 1º: “Objeto y ámbito de aplicación: La presente resolución tiene por objeto reglamentar la expedición de los certificados de aptitud física, mental y de coordinación motriz para la conducción de vehículos, emitidos por los Centros de Reconocimiento de Conductores habilitados por el Ministerio de Transporte”.

Esta resolución reglamentó los artículos 14 y 15 de la Ley Estatutaria 1618 de 2013 en el entendido que en su artículo 23 indica:

“PERSONAS EN CONDICIONES DE DISCAPACIDAD. Cuando se trate de un candidato en condiciones de discapacidad, este deberá demostrar durante las evaluaciones hechas por los profesionales, que se encuentra capacitado para conducir con dicha limitación.

La Institución o Entidad autorizada por el Ministerio de Transporte para prestar los servicios como Centro de Reconocimiento de Conductores, deberá asegurarse que el candidato realice las pruebas médicas con los instrumentos ortopédicos o ayudas mecánicas necesarias, de acuerdo a la discapacidad que presente y el Certificado de Aptitud Física, Mental y de Coordinación Motriz, especificará el empleo de estos instrumentos, cuando sean requeridos.

PARÁGRAFO. Para limitaciones físicas progresivas, el profesional de la salud deberá especificar en su informe y en el Certificado de Aptitud Física, Mental y de Coordinación Motriz, la vigencia máxima de la licencia de

conducción, a partir de la cual el interesado deberá someterse a la práctica de una nueva evaluación de aptitud. Esta validación se realizará dentro de los cuatro meses siguientes a la expedición de la presente resolución, momento en el cual se desplegará en el sistema RUNT el ajuste en la funcionalidad.”.

- ✓ Resolución 00012 de 2015, “Por la cual se adicionan unas definiciones al RAC 1 y se adoptan unas normas sobre Facilitación del Transporte Aéreo incorporándolas al RAC 200 de los Reglamentos Aeronáuticos de Colombia”.

Esta norma contempla en su artículo 1º la siguiente disposición: “Adicionase las siguientes definiciones, siglas o abreviaturas al capítulo II del RAC 1 de los Reglamentos Aeronáuticos de Colombia, los cuales se incorporarán de acuerdo a la secuencia alfabética correspondiente.

Esta norma reglamenta los artículos 14 y 15 de la Ley 1618 de 2013 en el entendido que regula la Facilitación del transporte de los pasajeros con discapacidad y/o Movilidad Reducida PMR que requieren asistencia especial y prioritaria, el Acceso a los aeropuertos y el Acceso a los servicios aéreos de las personas discapacitadas.

- ✓ Decreto 348 de 2015, “Por el cual se reglamenta el servicio de transporte terrestre automotor especial y se adoptan otras disposiciones”, que modificó el Decreto 174 de 2001.
- ✓ Decreto 1008 del 15 de mayo de 2015, “Por el cual se reglamenta el Servicio de Transporte Público Masivo de Pasajeros por metro ligero, tren ligero, tranvía y tren-tram”. En el Capítulo IV se establecen las

medidas para garantizar la accesibilidad en el sistema de metro ligero, tranvía, tren ligero y tren-tram.

Artículo 28. Accesibilidad. La empresa habilitada para la prestación del servicio público por metro ligero, tren ligero, tranvía y tren-tram debe garantizar la movilización de las personas dentro del sistema, por medio de vehículos apropiados, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad para los usuarios y está obligada al cumplimiento de la normativa sobre accesibilidad y supresión de barreras en el transporte público.

Las personas con discapacidad deberán contar con los medios apropiados para su acceso y desplazamiento, tanto en la infraestructura, como en los equipos destinados a la prestación de este servicio y prevenir así la accidentalidad.

Artículo 29. Accesibilidad de personas con movilidad reducida. En caso de personas que se desplacen en silla de ruedas, el acceso se efectuará una vez accionada la rampa y se ubicarán en el metro ligero, tren ligero, tranvía y tren-tram en el espacio destinado para ellas. Será obligatoria la utilización de los cinturones de seguridad colocados en el espacio reservado para tal efecto.

Este acto administrativo reglamenta los artículos 14 y 15 de la Ley Estatutaria 1618 de 2013.

Adicionalmente se han expedido las siguientes resoluciones y circulares que inciden en los derechos de las personas con discapacidad en lo que respecta a la

seguridad en los vehículos automotores y al reglamento técnico en el servicio público de transporte a pasajeros:

- ✓ Resolución 3752 de 6 de octubre de 2015, “Por la cual se adoptan medidas en materia de seguridad activa y pasiva para uso en vehículos automotores, remolques y semirremolques.”

Esta resolución establece que es necesario proteger la vida del conductor, acompañantes, pasajeros y demás usuarios de las vías en el país. La resolución permite visualizar desde su concepción, el concepto de prevención al usar estos tipos de vehículos automotores, concepto asociado a la eliminación o control de riesgos para adquirir una discapacidad.

- ✓ Resolución 3753 de 6 de octubre de 2015, “Por la cual se expide el Reglamento Técnico para vehículos de Servicio Público de Pasajeros y se dictan otras disposiciones.”

Considera el numeral 2 del artículo 14 de la Ley Estatutaria 1618 de 2013 donde se indica que el servicio público de transporte debe ser accesible a todas las personas con discapacidad, debe ajustarse a los postulados del Diseño Universal, debe construir planes integrales progresivos, entre otros aspectos.

Así mismo considera el Decreto 1660 de 2013 al definir el transporte accesible como aquel que “sirve para la movilización de todo tipo de personas y que además está acondicionado especialmente para el transporte de las personas con movilidad reducida.”

El Reglamento Técnico es aplicable a los vehículos con capacidad de 9 pasajeros en adelante, más el conductor:

- Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor por Carretera
- Colectivo Metropolitano, distrital y municipal de pasajeros, masivo y especial

Sus disposiciones están dirigidas a prevenir o minimizar riesgos para la vida e integridad de las personas, así como de proporcionar accesibilidad a los medios físicos de transporte.

Adopta la normatividad vigente y pertinente en cuanto a vehículos accesibles [NTC 5701 – 2009], Señalización [NTC 4144 – 2005 y NTC 4139]

- ✓ Circular 011 de 4 de marzo de 2015 – Superintendencia de Puertos y Transporte, responsabilidad de los administradores de infraestructura de transporte del cumplimiento de la Ley Estatutaria 1618 de 2013 relativa a las condiciones que debe tener la infraestructura de transporte para el acceso a las personas con discapacidad.

La Superintendencia de Puertos y Transporte solicita a los administradores de infraestructura terminales de transporte terrestre, administradores de aeropuertos y concesionarios de infraestructura carretera para que implementen las medidas necesarias en la infraestructura y/u operación en cada uno de las instalaciones que así lo requieran en cumplimiento de las normas técnicas pertinentes, en aras de garantizar la movilidad segura de las personas discapacitadas.

- ✓ Circular 067 de 4 de agosto de 2015 - AEROCIVIL

La circular permite la divulgación del Lenguaje y Terminología Incluyente, a todos los funcionarios y contratistas de la Aeronáutica Civil, así como el personal aeronáutico en todos los aeropuertos del país, dentro del marco de derechos de las personas con discapacidad, la legislación vigente, las políticas públicas, resaltando el respeto de la dignidad inherente del ser humano con discapacidad, su familia y/o cuidadores, su autonomía individual y colectiva, su independencia y su libertad en la toma de decisiones.

Se adopta la circular con el fin de implementar un lenguaje y terminología incluyente, digna y apropiada para referirse a las personas que tienen deficiencias físicas, intelectuales, sensoriales y/o mentales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras que les impone el entorno, pueden impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás, en cumplimiento a la Resolución 00012 de enero de 2015, RAC 200 y dentro de la Reglamentación de la Ley Estatutaria 1618 de 2013.

### *Participación en el Día Internacional de los Derechos de las Personas con Discapacidad*

El Ministerio de Transporte participó en el evento realizado en el Centro Comercial Gran Estación el día 3 de diciembre de 2015 con motivo del Día Internacional de los Derechos de las Personas con Discapacidad convocado por el Sistema Nacional de Discapacidad, se realizaron cinco videos institucionales del Ministerio de Transporte contextualizados con la estrategia incluyente #EnModoIn de la Fundación Saldarriaga Concha adoptada por el Sistema Nacional de Discapacidad.

#### **4.3. Política Nacional de Seguridad Vial**

El Ministerio de Transporte bajo el entendido que las muertes y lesiones asociadas al tránsito se enmarcan dentro de los principales problemas sociales y de salud pública que afectan al país y en atención al mandato del Plan Nacional de Desarrollo para el Período 2010-2014 que declaró la Seguridad Vial como una política de Estado, ha liderado todo un proceso intra e interinstitucional encaminado al fortalecimiento de la gestión de la seguridad vial. Así a través del Grupo Interno de Trabajo para la promoción de la Seguridad Vial emprendió la gestión política y técnica para la creación de la Agencia Nacional de Seguridad Vial - ANSV, y a través de los decretos 787 y 788 de abril de 2015 se asignaron funciones y estructura de personal a la Agencia Nacional de Seguridad Vial - ANSV.

Como parte de las estrategias para el cumplimiento de los objetivos fijados, el Ministerio de Transporte se ha encargado de actualizar y poner en marcha la Política Pública de Seguridad Vial, el Observatorio Nacional de Seguridad Vial y el apoyo a los territorios para la construcción de los planes locales de seguridad vial, procesos que ya pueden mostrar avances importantes.

A través de ANSV, se adelantarán acciones que contribuyan a la reducción de la accidentalidad a través de estrategias como educación en el cumplimiento de las normas de tránsito, control de vehículos, conductores y demás actores que participan en la operación, auditorías a la infraestructura de transporte, acciones de acompañamiento, control y sanción por parte de las autoridades de tránsito y tarifas de seguro acordes a las cifras de accidentalidad. Se espera que a

diciembre de 2018, la tasa de accidentalidad disminuya el 8%, es decir, pasar de 6.352 muertes en accidentes de tránsito en 2014<sup>2</sup> a 5.844 en 2018.

Como parte de la implementación de mecanismos para promover la formulación de planes locales de seguridad vial en los entes territoriales, se ha apoyado y brindado asistencia técnica en la formulación y seguimiento de diez (10) Planes locales de seguridad vial, en las Ciudades de Santa Marta, Neiva, Bucaramanga, Villavicencio, Ibagué, Cúcuta, Pasto, Palmira, Manizales, Popayán y la revisión y acompañamiento al Plan de Movilidad Segura en la Ciudad de Medellín y el del Departamento de Antioquia. Entre abril y Noviembre de 2015, se ha prestado asistencia técnica a nueve (9) Entidades Territoriales nuevas: Barrancabermeja, San Martín de Loba, Montería, San Andrés y Providencia, Sincelejo, Giradot, Pererira y el Departamento de Meta.

Otros de los logros en materia de seguridad vial, son los siguientes:

- ✓ Plan Nacional de Seguridad Vial 2011 - 2021
- ✓ Programa de Estándares de Servicio y Seguridad Vial para Motocicletas
- ✓ Participación Social en la Seguridad Vial
- ✓ Revisión Norma Técnica ICONTEC NTC 4533 “Casco”
- ✓ Prueba Teórico – Práctica para Licencia de Conducción

#### **4.4. Logística para la competitividad**

Se definió la metodología para la definición de los Corredores Logísticos de Importancia Estratégica mediante el Decreto 1478 de 2014 y la Resolución 164 de 2015. En el campo de Plataformas Logísticas se realizaron los estudios de

---

<sup>2</sup> Información definitiva con corte a 31 de diciembre de 2014 con fecha de consulta a la base de datos SIRDEC del Instituto Nacional de ;Medicina Legal y Ciencias Forenses el día 15 de abril de 2015



prefactibilidad para la Plataforma Logística de Soacha, llegando a un cumplimiento del 100% en las metas del PND. Para este período de Gobierno se tendrán estudios de factibilidad para al menos dos plataformas logísticas y se implementará al menos una de ellas de la mano con el sector privado.

Otros avances en materia tecnológica:

- ✓ Portal Logístico de Colombia, el permite la trazabilidad, visibilidad y transparencia de la información sobre los corredores logísticos, brindando información sobre, servicios a la carga, servicios al equipo y servicios al transportador.
- ✓ Peajes electrónicos, Inicio de operación en junio 2016 y es Hasta 11 veces más rápido que un peaje normal, genera ahorro de una hora en el corredor Bogotá-Buenaventura y ahorro de dos horas en el corredor Bogotá-Cartagena

Se continuó con la implementación del Registro Nacional de Despachos de Carga - RNDC llegando a 6,7 millones de manifiestos de carga registrados a la fecha, superando desde el mes de noviembre de 2015, la meta propuesta para el año, correspondiente a los 5 millones, se espera que este número pase a 8 millones al finalizar el cuatrienio, con el fin de generar mayor control en la carga transportada por los diferentes actores de la cadena.

Dada la alta relevancia del transporte automotor de carga en el reparto modal nacional, se seguirá avanzando en su modernización, teniendo en cuenta los lineamientos expuestos en el Documento CONPES 3579 de 2013, con lo cual se espera que los vehículos para transporte de carga reduzcan su edad promedio en 4 años al finalizar el periodo de gobierno, pasando de 19 a 15 años.

Asimismo, se dará continuidad a la implementación del Programa de Renovación y Reposición Vehicular, para lo cual se identificarán acciones de mejora tendientes a asegurar su conformidad con los estándares internacionales y a garantizar los objetivos propuestos relacionados con la renovación del parque automotor, la protección del medio ambiente y la optimización de los costos del transporte en el país.

Se espera que el número de vehículos desintegrados con peso bruto vehicular mayor a 10,5 toneladas al finalizar el 2018 llegue a 22.000, de los cuales 14.000 corresponden al período 2015-2018. En el 2015 este resultado alcanzó los 3.781 para un total acumulado de 11.781 vehículos desintegrados. El promedio de desintegración al mes fue de 320 vehículos en el 2015, de los cuales el 61% equivale a reconocimiento económico y Bogotá desintegró el 50%.

## **5. PLAN DE ADAPTACION AL CAMBIO CLIMÁTICO**

El fenómeno La Niña del 2010 – 2011 causó pérdidas equivalentes al 2% del PIB colombiano. El 38% de estos daños se concentró en el sector de infraestructura, lo cual implicó inversiones de alrededor de \$6 billones para la rehabilitación de más de 1.600 km de nuestra red vial. Estas circunstancias han obligado a incorporar la adaptación al cambio climático y la variabilidad climática al centro de las inversiones, medidas y políticas sectoriales. Considerando los ambiciosos proyectos que Colombia está adelantando para ampliar significativamente la infraestructura de transporte en el país, es un momento oportuno para asegurarse de que la inversión sea resiliente al cambio climático y se reduzcan los costos por reconstrucción, reparación y mantenimiento.

El Plan de Adaptación al Cambio Climático busca fortalecer la capacidad del Ministerio de Transporte y de los actores del sector transporte para incorporar la adaptación al cambio climático en la agenda y prácticas en infraestructura vial, así como crear conciencia sobre las amenazas y oportunidades derivadas del cambio climático en el sector. Incorpora herramientas prácticas y estrategias de cambio climático en la planificación del sector vial primario, fortaleciendo la capacidad institucional.

El Plan de Adaptación se centra en el sector vial primario de Colombia. La red vial primaria de Colombia es la red de carreteras más estratégica del país en cuanto al desplazamiento de pasajeros y carga, así como para el desarrollo de otros sectores, y es también la red en la cual el gobierno de Colombia está proyectando las mayores inversiones para incrementar la competitividad y el desarrollo económico de las regiones y sectores más dinámicos del país.

El Plan de Adaptación al Cambio Climático para la Red Vial Primaria: “Plan Vías CC: Vías Compatibles con el Clima” ha sido formulado con el apoyo del MADS, DNP, IDEAM, UNGRD y con la financiación de Alianza Clima y Desarrollo de Inglaterra – CDKN. Cuenta con 5 ejes estratégicos, para lo cual se harán inversiones por \$16.540 millones durante los siguientes 5 años:

EJE 1: Vías adaptadas con innovación: vías más resilientes y competitivas.

EJE 2: Gestión de información y del conocimiento: más información y mejor usada.

EJE3: Fortalecimiento de la capacidad institucional: sector e instituciones más preparadas.

EJE 4: Sensibilización, educación y comunicación: más consciencia y formación para más impacto.

EJE 5: Actualización normativa: más eficacia normativa para la adaptación.

El Plan VÍAS-CC ofrece una visión para el desarrollo y la competitividad, detallando una hoja de ruta reflejada en medidas para el sector, con acciones «paso a paso». Es decir, es un proceso «de todos» y «con todos» para avanzar gradualmente hacia un mayor desarrollo y crecimiento.

## 6. REGULACIÓN ECONÓMICA

### 6.1. Transporte

#### *Convenio 136 de 2015*

Se firmó el convenio 136 de 2015 con el DANE, cuyo objeto es “Aunar esfuerzos para el diseño y la implementación de la encuesta básica de transporte de carga, y de transporte de pasajeros a las empresas, así como para realizar el rediseño del índice de costos de transporte de carga – ICTC y el diseño del índice de costos del transporte intermunicipal de pasajeros – ICTIP.”.

**Producto:** Obtener una propuesta de diseño del índice de costos del transporte intermunicipal de pasajeros y de transporte de carga, que permita medir las variaciones en los costos de operación que enfrentan las empresas de transporte intermunicipal de pasajeros por carretera y las empresas de cara por efecto del cambio en el precio de los insumos, para determinar si los ajustes anuales en las tarifas corresponden con la variación en los costos.

**Avance:** La Oficina de Regulación Económica -ORE está realizando la revisión el informe del diseño preliminar del Índice de Costos del Transporte de Pasajeros emitido por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística “DANE”, para

dar aval a los indicadores que se generaran de la evaluación de la información del ICTPC. En cuanto al ICTC, a finales del mes de enero de 2016 se culminará la encuesta básica de empresas y encuesta de vehículos. La propuesta preliminar de diseño del ICTPC servirá de base para realizar pruebas preliminares en el SIRTPC y dar viabilidad a los indicadores (variables y parámetros) del sistema, con el fin de establecer las variaciones de los costos de operación (fijos y variables), para los diferentes clases de vehículo (Grupo A, Grupo B y Grupo C) teniendo en cuenta las rutas (corta, media y larga distancia). Con este indicador se podrán realizar simulaciones para determinar qué insumos están incidiendo en mayor medida en la variación de los costos del servicio público de transporte intermunicipal de pasajeros por carretera.

## 6.2. Tránsito

*Regulación Económica de los Centros de Reconocimiento de Conductores y propuesta metodológica para regular el precio de los Exámenes de Aptitud Física, Mental y de Coordinación Motriz.*

**Producto:** La ORE ha realizado los estudios preliminares del mercado de los Centros de Reconocimiento de Conductores, con el fin de formalizar una propuesta metodológica para regular el precio de los Exámenes de Aptitud Física, Mental y de Coordinación Motriz, y emitir un proyecto de resolución para establecer el marco regulatorio de los Centros de Reconocimiento de Conductores.

*Regulación Económica de los Centros de Diagnóstico Automotor – CDA – y Centros de Enseñanza Automovilística – CEA – para proponer metodología regulatoria del precio de los servicios prestados.*

La ORE realizó los análisis de costos para establecer el marco regulatorio de los Centros de Diagnóstico Automotor – CDA.

**Logro:** El Ministerio de Transporte emitió la resolución No. 0003318 de 14 de septiembre de 2015 “Por el cual se establecen las condiciones, características de seguridad y rango de precios al usuario para servicios prestados por los Centros de Diagnóstico Automotor – CDA.

### 6.3. Infraestructura

*Emisión de veintinueve (29) conceptos vinculantes previos favorables para la definición de los peajes que deben instalarse y cobrar por el uso de las vías a cargo de la ANI – INVIAS y los Departamentos.*

**Logro:** En la presente vigencia la ORE, ha emitido conceptos vinculantes previos favorables para el establecimiento de las casetas de peaje.

*Emitir en su calidad de suprema autoridad del Sector Transporte y del Sistema Nacional de Transporte, la Tasa de Vigilancia que deben pagar a la Superintendencia de Puertos y Transporte la totalidad de los sujetos de vigilancia, inspección y control, para la vigencia fiscal del año 2015.*

**Logro:** La Oficina de Regulación Económica con fundamento en las cifras reportadas por la Superintendencia de Puertos y Transporte, elaboró el proyecto de resolución “Por la cual se fija la tarifa que por concepto de Tasa de Vigilancia deben pagar a la Superintendencia de Puertos y Transporte la totalidad de los sujetos de vigilancia, inspección y control, para la vigencia fiscal del año 2015 y se adoptan otras disposiciones” así como el informe técnico “Guía para Fijar la Tarifa por concepto de Tasa de Vigilancia 2015, con base en la información reportada

por la Supertransporte, sobre los gastos de funcionamiento e inversión y los ingresos brutos de los vigilados año 2014, y por disposición de la Oficina Jurídica del Ministerio fue remitida a la Superintendencia de Puertos, la cual expidió la Resolución No. 22543 de noviembre 05 de 2015.

## 7. TEMAS DE APOYO A LA GESTIÓN MISIONAL

### 7.1. Gestión del Talento Humano

#### *Capacitación y Bienestar*

**Tabla 8 – Actividades Capacitación y Bienestar**

<b>PROGRAMA BIENESTAR SOCIAL Y ESTÍMULOS</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Beneficiados</b>
Estímulo educativo para los hijos de los funcionarios- a nivel nacional	201
Apoyo económico para hijos con discapacidad a nivel nacional	10
Incentivo-Mejor empleado de Carrera y de libre nombramiento y remoción	23
<b>ACTIVIDADES ARTÍSTICAS, CULTURALES, RECREODEPORTIVAS, ECOLÓGICAS Y DE EDUCACIÓN</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Beneficiados</b>
Vacaciones recreativas para los hijos de los funcionarios	55
Campamento adolescentes	45
Celebración novenas navideñas	300

Semana de Receso	40
Programa de Matronatación	15
Celebración fechas especiales conductor	35
Programa pre pensionados	70
Actividades artística y Cultura para los empleados públicos del MT	350
Día de los niños ( octubre) y un familiar acompañante	80
Día del Servidor Público	300
Jornada de Capacitación - Seminario Inspecciones Fluviales	50
<b>PROGRAMAS DE FORMACIÓN PARA EL TRABAJO</b>	<b>Beneficiados</b>
Educación Formal	53
Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano	427
<b>TOTAL</b>	<b>480</b>

Fuente: Subdirección del Talento Humano – MT

### ***Salud, actividad física y seguridad en el trabajo***

Actividades realizadas por la ARL dentro del Plan de Trabajo Anual de Seguridad y Salud en el Trabajo:

Tabla 9 - Actividades Salud, Actividad Física y Seguridad en el Trabajo  
Bogotá

	<b>ACTIVIDADES REALIZADAS</b>
	Asesoría en la elaboración del documento SGSST
	Capacitación de la Brigada de emergencia
	Veeduría en el Simulacro de emergencia
	Visita y acomodación de puestos de trabajo dentro del programa de ergonomía





Bogotá	Programa de factores de riesgo psicosociales
	Intervención de clima laboral
	Analizase emergencias derivado del sismo de 10 de marzo
	Visita de inspección para el control de riesgos biológicos
	Programa de terapéutica
	Capacitación a los comités de convivencia y seguridad y salud en el trabajo
	Visitas para estudio técnico de reclasificación de riesgos ocupacionales

Fuente: Subdirección del Talento Humano - MT

Actividades realizadas por la ARL dentro del Plan de Trabajo Anual de Seguridad y Salud en el Trabajo:

Tabla 10 – Actividades Actividad Física y Seguridad en el Trabajo  
Direcciones Territoriales

DIRECCIÓN TERRITORIAL	ACTIVIDADES REALIZADAS
Antioquia	Taller de convivencia pacífica
	Taller sobre orden y aseo
	Inspección de peligros
	Acomodación de puestos de trabajo
	Pausas Activas - ARL Positiva
	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Jornada de orden y aseo - ARL Positiva
Boyacá	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Capacitación higiene postural y prevención de trauma osteomuscular-ARL Postural
	Taller de relaciones interpersonales - ARL Positiva
	Taller sobre comunicación asertiva y relaciones interpersonales
	Taller de seguridad "Antiextorsión y secuestro"
	Capacitación sobre estilo de vida saludable
Caldas	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Taller de espalda -ARL Positiva
	Terapia lúdica con imnoterapia - ARL Positiva

	Optometrías - ARL Positiva
	Revisión y adaptación programa de salud ocupacional- ARL Positiva
	Taller escuela de espalda y corrección postural
	Seguimiento Programa Orden y Aseo
	capacitación fomento de estilo de vida y trabajo saludable - prevención estrés laboral
Cesar	Capacitación Pautas de higiene postural y pausas activas - ARL Positiva
	Taller de factores de riesgo Psicosocial en el trabajo y relaciones interpersonales- ARL Positiva
	taller Relaciones interpersonales
Córdoba	Evaluación de la gestión en seguridad y salud en el trabajo
	Capacitación Pautas de higiene postural y pausas activas - ARL Positiva
	Inspección de seguridad en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Asistencia técnica en las recomendaciones de la matriz de riesgos y peligros –Actualización
	Capacitación en prevención de caída al mismo y diferente nivel – Autocuidado
	Capacitación en investigación de accidente
Cauca	Capacitación Pautas de higiene postural y pausas activas - ARL Positiva
	Asesoría e instalación Señalización Sede Territorial - ARL Positiva
	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Inspección de Orden y Aseo
	Revisión y asesoría programa de preparación y atención de emergencias.
Guajira	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Inspección de seguridad en las instalaciones de la Dirección Territorial
Quibdó	Capacitación prevención riesgo biomecánico - pausas activas
	Implementación del programa orden y aseo
	Capacitación prevención y manejo de estrés
Huila	Capacitación Pautas de higiene postural y pausas activas - ARL



	Positiva
	Taller de psicosocial sobre actitudes negativas en el trabajo
	Encuentro teórico práctico de Brigadas de Emergencias (5 funcionarios)
	Terapia de relajación muscular y mental
Magdalena	Capacitación Relaciones Interpersonales - ARL Positiva
	Capacitación Manejo de estrés - ARL Positiva
	Rumbo terapia
	Asistencia técnica para el programa de orden y aseo
	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Pausas Activas
Meta	Capacitación Riesgo Psicosocial - ARL Positiva
	Capacitación Higiene Postural - ARL Positiva
	Actualización matriz de riesgos y peligros
Norte de Santander	Socialización Informe programa orden y aseo - ARL Positiva
	Frutoterapia, Estilo de vida y trabajo saludable - ARL Positiva
	Capacitación en factores de riesgos psicosocial en el trabajo
	Asesoría técnica para la identificación de peligros, evaluación de riesgos y determinación de controles
Quindío	Entrega y Socialización Plan de trabajo
	Taller en prevención de riesgo psicosocial
	Pausas Activas con kit - ARL Positiva
	Implementación programa orden y aseo
	Distribución puestos de trabajo
Risaralda	Pausas Activas - ARL Positiva
	Capacitación Primeros Auxilios - ARL Positiva
	Inspección de Orden y Aseo
	Actualización matriz de riesgos y peligros
	Capacitación estilo de vida y trabajo saludable
Santander	Acompañamiento gestor atención requerimientos
	Capacitación sobre promoción de hábitos de vida más saludables
	Charla sobre clima laboral y trabajo en equipo - APL Positiva
	Actividad relacionada con el orden y aseo en el puesto de trabajo – ARL Positiva

	Acompañamiento gestor atención requerimientos
	Pausas activas
	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
Tolima	Asesoría y taller en Salud y Seguridad en el Trabajo
	Capacitación prevención de accidentes en las oficinas ARL Positiva
	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
Valle	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial
	Capacitación Orden y Aseo
	Visita puesto a puesto sobre factores biomecánicos y orden y aseo del puesto de trabajo
	Inspección de peligro en las instalaciones de la Dirección Territorial

Fuente: Subdirección del Talento Humano - MT

#### Actividades con la Caja de Compensación Familiar:

- Campaña sobre ahorro de agua,
- Campaña sobre manos limpias
- Campaña sobre separación de elementos para reciclaje

#### Provisión temporal de empleos de carrera administrativa

En el 2015 se adelantó la provisión de un gran número de vacantes, la mayoría de ellos en encargo para los funcionarios de carrera administrativa, como un instrumento de promoción y reconocimiento de la profesionalización y buen desempeño de los funcionarios. El procedimiento de provisión se ha venido desarrollando a través de 4 fases, distribuidas de la siguiente manera:

Tabla 11- Fases Provisión de Empleos

FASE	No. DE EMPLEOS	DISPERSIÓN	FECHA DE PUBLICACIÓN
------	----------------	------------	----------------------



	OFERTADOS	DIRIGIDA A	
Primera	25	Inspecciones Fluviales y Grupo Administración de Personal	3 de julio de 2015
Segunda	110	Planta Central y Direcciones Territoriales	2 de octubre de 2015
Tercera	7	Planta Central y Direcciones Territoriales	19 de noviembre de 2015
Cuarta	20	Planta Central y Direcciones Territoriales	10 de diciembre de 2015
<b>TOTAL</b>	<b>162</b>		

Fuente: Subdirección del Talento Humano - MT

A diciembre 31 de 2015 se han provisto 95 vacantes, así:

Tabla 12- Provisión de Empleos por Nivel

NIVEL	POSESIONES
Profesional	54
Técnico	12
Asistencial	29
<b>TOTAL</b>	<b>95</b>

Fuente: Subdirección del Talento Humano -MT

### ***Administración de personal***

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 29 del Decreto 1785 de 2014..."Los organismos y entidades a los cuales se refiere el presente decreto

expedirán el manual específico de funciones y de competencias laborales describiendo las funciones que correspondan a los empleos de la planta de personal y determinando los requisitos exigidos para su ejercicio..”, se actualizó el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales de la Entidad.

### **Retos para el año 2016**

- Implementar el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo a la luz de la normatividad vigente como parte integral del Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Transporte, ajustado los recursos humanos, tecnológicos y financieros destinados para el desarrollo del mismo.
- Intervenir las condiciones de clima laboral de los servidores públicos, contratistas de prestación de servicios y personal en comisión del Ministerio de Transporte con el fin de obtener un nivel de favorabilidad igual o superior al 73%.
- Gestionar la habilitación del Servicio Médico ante la Secretaria de Salud en atención de medicina externa (consultas) y primeros auxilios.
- Culminar el proceso de provisión de cargos.
- Ampliar la cobertura de los programas de capacitación y asistencia técnica en los programas de educación formal y educación para el trabajo y el desarrollo humano.

### **7.2. Gestión Administrativa y Financiera**

#### **Administración de recursos físicos y bienes inmuebles**

Uno de los objetivos para 2015 era la recuperación y dotación de las sedes, sin embargo debido al sismo ocurrido el 10 de marzo de 2015 y luego del estudio de

vulnerabilidad que fue contratado para determinar el estado real de la edificación de la sede central, fue necesario reubicar al personal que ocupaba la mitad del edificio, para lo cual no solo redujo los espacios del costado oriental sino que también ubicó personal en la sede del Centro de Recreación y Deportes. Igualmente, se tomó en arriendo una oficina para la sede de la Dirección Territorial Cundinamarca.

Por otra parte, en ejercicio de las facultades otorgadas en el artículo 63, parágrafo 2, de la Ley 105 de 1993, 2 de la Ley 187 de 1995 y 14 del Decreto 1791 de 2003, respecto de tramos de corredor férreo así como de algunos terrenos e inmuebles que aún se encuentran en cabeza de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, Ferrocarriles Regionales o Consejo de Administración de los FFNN, durante la vigencia de 2015 se han logrado identificar, legalizar y transferir al Instituto Nacional de Vías - INVÍAS, los siguientes tramos de vía férrea:

**Tabla 13 – Tramos de Red Férrea Transferidos al Invias**

DPTO	MUNICIPIO	ESCRITURA	MATRÍCULA	DOMINIO	RESOLUCIÓN	FECHA DE REGISTRO
Cesar	Valledupar	295 del 04/07/1961 Notaría Única de Valledupar	190-33751	F.F.N.N.	Resolución 0003705 del 27/11/2014	15/01/2015
Cesar	San Martín	2878 del 06/06&1962 Not 10° de Bogotá	196-12266	F.F.N.N.	Resolución 0003316 del 14/09/2015	18/10/2015
Cundina marca	Sasaima	605 del 26/03/1936 Not 1ª de Bogotá	156-36346	Ferrocarriles de Cundinamarca	Resolución 0000855 del 09/04/2015	21/08/2015
Cundina marca	Sasaima	605 del 26/03/1936 Not 1ª de Bogotá	156-36347	Ferrocarriles de Cundinamarca	Resolución 0000855 del 09/04/2015	21/08/2015
Cundina marca	Sasaima	605 del 26/03/1936 Not 1ª de Bogotá	156-36350	Ferrocarriles de Cundinamarca	Resolución 0000855 del 09/04/2015	21/08/2015
Santander	Barbosa	1270 del 20/10/86 Not 7° de Bucaramanga	324-22847	FONDO VIAL NACIONAL	Resolución 0000854 del 09/04/015	21/04/2015
Cundina marca	Villapinzón	1872 del 30/09/1952 Not 6ª de Bogotá	154-11343	Consejo Administrativo de los Ferrocarriles Nacionales	Resolución 0003315 del 14/09/2015	29/09/2015
Quindío	Armenia	1439 del 10/09/1948 Not 3ª de Armenia	280-78025	F.F.N.N.	0004306 del 23/10/2015	13/11/2015

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera- MT.

Sé continuó con la investigación y consulta a fin de recuperar la memoria institucional documental de una serie de propiedades cuyo manejo y administración está por determinarse, como consecuencia de la liquidación de algunas entidades del Sector Transporte, por cuanto se carecía de bases de datos sólidas, antecedentes y/o soporte documental suficiente.

Para ello, durante el año 2015, se adelantaron las averiguaciones pertinentes ante las entidades competentes: Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos de la Superintendencia de Notariado y Registro, Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC y Notarías, solicitando y allegando los soportes legales y reglamentarios requeridos que permitan actualizar su dominio y por ende su legalización, generando un archivo completo y confiable.

Se destaca como logros:

- Se ahorró el 10% de gastos de funcionamiento en temas como Viáticos y Gastos de Viaje, papelería y combustible, se acuerdo con el lineamiento de la Presidencia de la República.
- Se aumentó el número de sedes a las cuales se les realizó mantenimiento, con una política de gestión y recuperación, aprovechando al máximo los recursos asignados.

Retos para el año 2016

- El gran reto para el año 2016 consiste en la reubicación de la sede principal, considerando que el edificio presenta fallas estructurales. Para tal efecto se estudian diferentes propuestas y se adelantan las gestiones necesarias ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la consecución de los recursos que permitan adelantar un contrato de arrendamiento.



## **Gestión financiera**

En el año 2015 se logró la depuración de saldos de los Estados Contables; mediante el Comité Institucional de Desarrollo Administrativo del Ministerio de Transporte en agosto de 2015 se aprobó la remisibilidad de deudas por valor de \$ 216,2 millones.

En materia de ingresos y cobro de cartera, los recaudos por concepto de especies venales, que corresponden al pago de derechos de tránsito y trámites realizados directamente por el Ministerio a través de las Direcciones Territoriales y Organismos de Tránsito, presentan un comportamiento creciente desde el año 2011 debido al incremento en las matrículas de remolques, semirremolques y camiones; así como la labor realizada de validación de tarifas cargadas por los Organismos de Tránsito al RUNT y la transferencia del 35% de los trámites realizados en los mismos, que garantiza que los recursos lleguen a las arcas de la Nación.

El Fondo de Subsidio de la Sobretasa a la Gasolina, creado mediante la Ley 488 de 1998, corresponde al 5% de los recursos que recaudan los departamentos por concepto de dicha sobretasa, y tiene por objeto la financiación de proyectos de infraestructura en los departamentos beneficiarios establecidos por la misma Ley. El comportamiento de dicho Fondo para el año 2015 presenta un recaudo constante gracias a las estrategias de recuperación de cartera que se han implementado (apoyo en Contralorías Departamentales y Procuraduría).

Los ingresos por concepto de pólizas siniestradas que sirven para financiar el proyecto de Reposición vehicular, para el año 2015 presentaron un incremento

con relación al año inmediatamente anterior, gracias a la gestión de cobro que se realizó durante esta vigencia.

Los recaudos provenientes del Fondo para la Sostenibilidad del RUNT, creado por el artículo 9º de la Ley 1005 de 2006, y que no fueron cedidos en el Contrato de Concesión 033 de 2007 (6% del total de la tarifa), destinados para la investigación y desarrollo de nuevas tecnologías dirigidas a asuntos de seguridad en el sector de tránsito y transporte y para sufragar los gastos en que pueda incurrir el Ministerio por concepto de administración del Contrato de Concesión y del Contrato de Interventoría, vienen operando desde el año 2010 y presentan un crecimiento del 7% con relación a lo recaudado en el 2014.

### **Gestión documental**

En cumplimiento del plan de mejoramiento suscrito con el Archivo General de la Nación, en colaboración con el Grupo de Informática, se actualizó las tablas de retención documental –TRD- en el Sistema de Gestión Documental ORFEO saliendo a producción el día 10 de Agosto del 2015.

### **Retos para el año 2016**

- Digitalizar los archivos existentes, en especial las hojas de vida de los ex servidores de las diferentes entidades del Sector, así como de las relaciones de tiempos de servicio (RTS) y planillas de nómina.
- Desarrollar nuevas estrategias orientadas a la ejecución del Plan de Cero Papel al interior del Ministerio, buscando reducir los gastos en materia de papel e impresión. Implementar el Memorando Electrónico que reduzca el consumo de papel y tinta.

### **Tecnología, Información y Comunicaciones**

### *Políticas de TI*

Se definieron las políticas de Tecnologías de la Información (TI) bajo la óptica de 4 estándares, modelos o prácticas que han sido ampliamente adoptados por un sin número de empresas a nivel global; éstos son: ISO 38500 integrado bajo el *framework de Calder Moir*, ITIL v3, COBIT 4.1 y la familia ISO 27000. Esta definición permite que la definición de sus procesos, gestión de proyectos y estrategia de servicio y seguridad se articulen de una manera integral.

### *Políticas de Seguridad de la Información y un Plan Estratégico para la Seguridad de la Información*

Avance en el proceso de actualización de las políticas de seguridad de la información, logrando que estas se articulen en forma efectiva y con el concepto de eficiencia con el gobierno de TI y el gobierno corporativo. Para completar estas políticas de seguridad de la información, se definió un plan estratégico para la seguridad de TI cuyo enfoque se basa en la gestión del riesgo.

### *Plan Estratégico de TIC 2014-2018*

El objetivo de este plan fue definir los elementos básicos de la planeación estratégica de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para el Ministerio de Transporte e Infraestructura (MT), para el período comprendido entre los años 2015 al 2018, mediante la integración de iniciativas de TIC que deberán adelantarse para asegurar un modelo de TIC que soporte adecuadamente los procesos misionales del Ministerio.

### *Gestión de sistemas de información*

Se definió la política para la gestión de sistemas de información, la cual deben adoptar las diferentes dependencias del Ministerio en todas las etapas del ciclo de vida para garantizar no solo el desarrollo sino sus sostenibilidad en la etapa de operación.

### *Gestión de la Seguridad de la Información*

A nivel de la seguridad de la información se definieron diferentes políticas y estándares para la gestión y la implementación de un sistema de gestión de seguridad de la información. Se logró definir una arquitectura de seguridad y una nueva arquitectura para la infraestructura de transmisión de datos de la red LAN para la sede principal del Ministerio y de esta forma, una vez se implementen las arquitecturas poder responder en forma efectiva y eficiente a los actuales y a los nuevos retos de la Entidad a nivel de sus servicios.

### *Renovación de la Infraestructura Tecnológica del Centro de Datos del Ministerio de Transporte*

La entidad requirió entrar en un proceso de renovación tecnológica. Gran parte de la plataforma ya cumplió con su ciclo de vida aunado a la disponibilidad limitada de servicio y partes.

La entidad hoy demanda aumentar los niveles de disponibilidad de la plataforma y contar con redundancia en todos sus sistemas de información para mitigar la ausencia de servicio ante eventos programados. El propósito es poder soportar la demanda de los actuales servicios tecnológicos y garantizar una vigencia en su capacidad de tecnologías de información para los próximos 5 años, aumentando los niveles de disponibilidad, desempeño, contingencia, backup y recuperación de

la plataforma, apoyados en la implementación de nuevas tecnologías y la aplicación de adecuadas estrategias de administración de los recursos informáticos para mejorar la calidad en el aprovisionamiento de servicios.

### *Gobierno en línea*

Se dio inicio con las Entidades del Sector a las dos primeras fases de implementación de la estrategia de Gobierno en línea: Informar y entender.

### *Acompañamiento y soporte a las Dependencias del Ministerio*

Apoyo en la estructuración de las especificaciones técnicas, implementación y puesta en producción de los nuevos sistemas de información entre los cuales se resaltan, el SIBGA el Sistema de Información Base Grable (aplicativo web) basado en un modelo matemático para el cálculo de la base grable de vehículos, el RUF Sistema de para el Registro Nacional Fluvial (aplicativo web), Portal Logístico de Colombia - PLC (Piloto Bogotá – Barranquilla.

Así mismo se realizó en el acompañamiento a los Sistemas de Información en producción como el RNDC, Sisetu, Website e Intranet, Perno, Inventarios, Almacén.

### *Retos para el año 2016*

- Diseñar e implementar una estrategia de seguridad completa (Plan de Seguridad de la Información) – desde la predicción de posibles peligros y riesgos a la Prevención de las amenazas en curso.
- Crear e Implementar el Plan de Renovación Tecnológica.
- Definir y aprobar las Políticas de Informática y Comunicaciones que se aplicarán en la Entidad

### *Atención al ciudadano*

Se contrató la operación del Centro de Contacto Ciudadano del Ministerio de Transporte, mediante el proceso de Colombia Compra Eficiente con 7 agentes disponibles para atender a los ciudadanos.

Durante el año 2015 se participó en 3 ferias del Programa Nacional de Servicio al Ciudadano en la ciudad de Turbo – Antioquia con 244 atenciones, en Pitalito-Huila con 99 atenciones, la Virginia- Risaralda con 69 atenciones., para un total de 412 ciudadanos atendidos.

Con el fin de apoyar el programa de seguridad vial liderado por el Ministerio de Transporte, se generó un aplicativo móvil denominado **MT EN LA VIA** el cual se entregará en el año 2016 al Grupo de Seguridad Vial para su administración.

Se adelantaron campañas de difusión de la información, trámites y servicios que ofrece el Ministerio, tales como: Proyecto Semana S.A. se realizaron 4 foros que permitieron divulgar las políticas, planes, programas, proyectos y logros del Ministerio de Transporte; Movilidad y Desarrollo Social. - Perspectivas Urbanas y Regionales; Magdalena Navegable: El renacer de un río; Las APP el camino del crecimiento: ¿Infraestructura como motor de empleo y desarrollo?; Ciclo foro Mintransporte.

*Participación en la Exposición Internacional **Expo- Milán 2015**, en la ciudad de Milán, Italia.*

Se procedió con el lanzamiento de la herramienta PQRS WEB, el día 22 de octubre, donde los ciudadanos a través de la página Web del Ministerio de Transporte, pueden radicar:

- Peticiones en general y las que están sometidas a términos especiales como lo son: las peticiones de información, documentación y/o consultas que tengan relación directa con las funciones del Ministerio de transporte.
- Sugerencias para el mejoramiento de nuestros servicios, quejas con respecto a la conducta o actuar de uno o varios funcionarios de la Entidad.
- Reclamos sobre el incumplimiento o irregularidad referente a la prestación de un servicio o a la no atención oportuna de una solicitud ofrecida por el Ministerio de transporte.

Esta herramienta es adoptada por la Entidad, en cumplimiento del Decreto 2693 del 21 de diciembre de 2012 de Gobierno En Línea y la Ley 1712 del 2014 - Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional.

En el año 2015, por los canales dispuestos para el ciudadano se atendieron a 69.310 usuarios, atendiendo el 94,66% de las solicitudes recibidas.

Tabla 14 – Usuarios Atendidos

Canal	Total atendidos
Call Center	35.944
Teléfono	1.316
Correo	21.902
Twitter	627
Facebook	465
Chat	8.007

Canal	Total atendidos
Presencial	1.049
<b>TOTAL</b>	<b>69.310</b>

Fuente: Secretaría General -MT

El índice de satisfacción registrado en el año de 2015 a nivel nacional fue de 4.8.

Con motivo a la implementación de la herramienta PQRS WEB se realiza el respectivo seguimiento:

Tabla 15 – PQRS WEB

Mes	Recibidas y contestadas por el Grupo Atención al Ciudadano	Reasignadas a las dependencias a cargo en el MT
Octubre	189	14
Noviembre	676	155
Diciembre *	394	143
<b>TOTAL</b>	<b>1.259</b>	<b>312</b>

Fuente: Secretaría General - MT

\* En este mes se tomaron las PQRS hasta el corte del día 20.

## Retos para el año 2016

- ✓ Mantener la operación del centro de contacto ciudadano.
- ✓ Desarrollo de estrategias de comunicación y difusión de los resultados de la gestión de la Entidad de cara al ciudadano.
- ✓ Actualizar la metodología y medir el nivel de satisfacción del ciudadano, con respecto a los servicios que presta el Ministerio de Transporte a nivel nacional.



## 8. GESTIÓN CONTROL INTERNO

La Oficina de Control Interno para la vigencia 2015, tenía dentro del plan de gestión de la entidad dos (2) Proyectos, así:

Auditorías Internas de Control Interno por proceso: De las 27 auditorías programadas realizar en 2015, se realizaron 25 (93%), lo cual se considera satisfactorio si se tiene en cuenta que se superó la meta establecida para el indicador de este proyecto que era del 90%.

Asesoría y Acompañamiento en la gestión institucional: La meta para este proyecto a ejecutar en la vigencia era de la prestación de asesorías al 100% de las solicitudes presentadas. Esta meta se cumplió en su totalidad teniendo en cuenta que se atendió el 100% de las solicitudes de Asesoría y Acompañamiento presentadas.

La Oficina de Control Interno efectuó seguimiento y prestó asesoría en la ejecución de las acciones de mejora que deben desarrollar las diferentes dependencias de la entidad como parte del plan de mejoramiento de la Contraloría General de la República.

A continuación se presenta el estado del plan de mejoramiento a 31 de Diciembre de 2015.

Tabla 16 – Hallazgos Contraloría General de la República

TOTAL HALLAZGOS					
Ítem	Tema	Vencidos	Cumplidos	En término	Total Hallazgos
1	VIGENCIA 2013	5	39	1	45

2	VIGENCIA 2012	2	31	0	33
3	VIGENCIA 2011	1	6	0	7
4	VIGENCIA 2010	0	8	1	9
5	VIGENCIA 2009	0	2	0	2
6	VIGENCIA 2008	0	1	0	1
7	RUNT 2010	0	2	0	2
8	RUNT 2011	0	25	0	25
9	TRANSMASIVO 1 SEM DE 2012	0	7	0	7
10	SEGURIDAD VIAL	0	32	1	33
11	LAGO DE TOTA	0	2	0	2
12	CARRETERA LA SOBERANÍA	0	11	0	11
13	SEGURIDAD VIAL 2013	2	59	0	61
14	INCIDENTE CARBONIFERO	0	1	0	1
15	LICENCIAS DE CONDUCCIÓN	0	5	0	5
16	METROPLUS	0	2	0	2
17	CIUDADES AMABLES	0	11	0	11
18	TRANSPORTE Y LOGÍSTICA	0	3	4	7
		<b>10</b>	<b>247</b>	<b>7</b>	<b>264</b>

Fuente: Oficina de Control Interno – MT.

## Retos para el año 2016

Darle cumplimiento al Programa Anual de auditorías, el cual fue presentado en la sesión del día 15 de diciembre de 2015 del Comité de Coordinación del Sistema de Control Interno.

## 9. GESTIÓN BUEN GOBIERNO

### 9.1. Gestión de Calidad y MECI

## **Mantenimiento y mejoramiento del Sistema de Gestión de Calidad Y MECI**

Los objetivos trazados para la vigencia 2015 fueron:

- Mejorar el nivel de Gestión del Sistema de Gestión de Calidad y del Modelo Estándar de Control Interno a través de una campaña de promoción y sensibilización, aspecto sobre el que se realizaron actividades didácticas para promover el conocimiento del SGC y MECI, las cuales tuvieron una gran aceptación y participaron por parte de todos los funcionarios.
- Mantener el certificado de calidad en la normas NTCGP 1000:2009 y NTC ISO 9001:2008

### **Logros**

- Mantenimiento de los certificado de calidad del Ministerio en las normas NTCGP 1000:2009 e ISO 9001: 2008

En los meses de junio y julio se adelantó la auditoría de seguimiento con concepto positivo para el mantenimiento de los certificados de calidad bajo las normas NTCGP 1000:2009 e ISO 9001: 2008, logrando que no se registraran hallazgos, manteniéndose el Ministerio certificado bajo estas normas.

### **Retos para el 2016**

- ✓ Mantener el Certificado de calidad en la normas NTCGP 1000:2009 y NTC ISO 9001:2008.

- ✓ Mejorar el nivel de gestión del Sistema de Gestión de calidad y del Modelo Estándar de Control Interno.
- ✓ Desarrollar el Sistema Integrado de Gestión incluyendo lo relacionado con el Sistema de Salud y Seguridad en el Trabajo.

## 9.2. Estrategia Antitrámites

En desarrollo de la política de racionalización de trámites implementada por el Gobierno Nacional, a través de la cual se establecen las directrices fundamentales que guían las actuaciones de la Administración Pública en las relaciones del ciudadano-empresario con el Estado en sus diferentes niveles, para el ejercicio de actividades, derechos o cumplimiento de obligaciones y con la expedición de los Decretos 019 de 2012 y 198 de 2013, el Ministerio de Transporte realizó un ejercicio de supresión, traslado a otras autoridades, automatización de diversos trámites, entre otros aspectos.

Con fundamento en lo anterior y actualizada la información de los trámites que adelanta el Ministerio de Transporte en el SUIT versión 3, en el año 2015, se tiene que este Ministerio actualmente adelanta setenta y cuatro (74) trámites dependientes del Viceministerio de Transporte.

Los trámites que en la vigencia de 2015 se intervinieron fueron los siguientes:

1. Expedición o renovación de la tarjeta de operación de servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros.
2. Duplicado de la tarjeta de operación de servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros (por carretera, mixto y especial).
3. Expedición de la tarjeta de operación por cambio de características técnicas del vehículo (por carretera, mixto y especial).
4. Expedición de la tarjeta de operación por cambio de modalidad de servicio

Con la implementación del registro nacional de empresas de transporte a través de la plataforma RUNT, se automatizará la expedición de las tarjetas de operación de todas las modalidades, es decir, transporte especial, pasajeros por carretera, mixto.

Lo anterior implica que los documentos que hoy el usuario presenta para adelantar el trámite, serán validados a través de la herramienta tecnológica. Este proceso está en producción, actualmente se viene adelantando el proceso de automatización con las territoriales de Boyacá y Santander.

5. Certificado de disponibilidad de capacidad transportadora para matrícula inicial y cambio de empresa.

Como los anteriores trámites descritos, con la implementación del registro nacional de empresas se automatiza la expedición de este trámite.

### **9.3. Pacto por la Transparencia**

El propósito de firmar el Pacto por la Transparencia es ratificarle al país que en todos los niveles del Gobierno: Nacional, Regional y Local, el Ministerio de Transporte y sus Entidades Adscritas están comprometidas con una contratación con las siguientes calidades:

- PARTICIPACIÓN, el máximo de actores sociales acompañen los procesos.
- PLURALIDAD, la contratación permita el concurso para para nuevos contratistas, es decir, que se desconcentren de unas pocas manos.
- COMPETITIVAD: optimizar los recursos públicos, y para esto es indispensable que haya una mayor competencia.
- VISIBILIDAD: Mientras más detalles se proporcionen a la Sociedad de cada proceso de contratación, éstos serán más democráticos.

- El desarrollo de esta política se apoya en los siguientes elementos y herramientas:
- Sala de Transparencia – Urna y Visibilidad 24Horas
- Publicidad de los procesos - páginas web
- Pliegos tipo Obra Pública
- Encuesta para medir la percepción de los proponentes con respecto a la contratación
- Socialización con el sector productivo como una Buena Practica contractual.
- Implementación requisitos de experiencia y criterios estandarizados

#### **9.4. Gestión de Rendición de Cuentas**

Con la promulgación del Documento CONPES 3654 del 12 de abril de 2010 se definió la política para realización del ejercicio de rendición de cuentas a la ciudadanía por parte de la rama ejecutiva del poder público, *“a partir del desarrollo de un concepto amplio de la rendición de cuentas como una actitud permanente y una serie de actividades que se desprenden de esta...”*.

La rendición de cuentas se ha planteado como la sumatoria de varias estrategias y actividades que deben apuntar a cumplir con los requerimientos de sus tres componentes básicos e imprescindibles, como son la *Información*, el *Diálogo* y los *Incentivos*.

#### **Gestión por componentes**

A continuación se exponen las actividades desarrolladas en el año 2015 como parte de la estrategia de Rendición de Cuentas de la Entidad:

### *Componente de información*

Estrategia: Suministrar a la ciudadanía información clara, amplia y actualizada acerca de la gestión adelantada por el sector transporte, a través de:

- Boletines y Noticias
- Página Web
- Comunicaciones Internas (correo electrónico, pantallas o carteleras digitales)
- Streaming
- Redes sociales (Twitter, Facebook, Youtube)

### *Componente de diálogo*

Estrategia: Crear espacios para la interacción y diálogo con la ciudadanía, garantizando el ejercicio del control social, a través de:

- Encuentros Regionales
- Diálogos Públicos
- Redes sociales (Twitter, Facebook)
- Audiencia Pública Sectorial
- Mesas de Trabajo
- Buzón de Quejas y Reclamos

### *Componente de incentivos*

Estrategia: Convocar, capacitar y promover al interior de las entidades del sector transporte, el sentido de pertenencia con el proceso de rendición de cuentas, a través de:

Divulgación y promoción de la Rendición de Cuentas

Capacitación Interna

Publicación del informe y retroalimentación

De acuerdo con cada actividad se definió un plan de trabajo, cronograma y responsable de su implementación.

## **Gestión de los planes de trabajo por componentes**

### *Componente INFORMACIÓN – Tema PRENSA Y COMUNICACIONES*

Su objetivo primordial es informar a la ciudadanía de forma oportuna sobre los resultados de la gestión misional del Ministerio de Transporte en la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos en materia de transporte, tránsito e infraestructura.

Esta actividad incluyó la elaboración de boletines de prensa divulgados tanto al interior de la Entidad (correo electrónico, pantallas o cartelera digitales), como a nivel de divulgación en la página web institucional y en las redes sociales.

Para la difusión de todo el volumen de información que el Sector Transporte produce, se acude a diversos formatos, como comunicados internos y externos, revista virtual, reportes o boletines de prensa, utilizando para ello todos los medios disponibles como correos electrónicos internos y externos, la página Web, pantallas o cartelera digitales, y por supuesto las redes sociales (twitter, Facebook, YouTube).

Durante el 2015 se elaboraron 409 comunicados de prensa, lo que representa un incremento en este aspecto del 88.5% frente al año 2014, en el cual se realizaron 217 comunicados de prensa con corte al 30 de diciembre.

### **Componente INFORMACIÓN / DIÁLOGO – Tema ENCUENTROS REGIONALES**



Las actividades descritas a continuación se configuran como espacios de contacto con la ciudadanía, los gremios, las autoridades locales, los medios de comunicación y los representantes de la comunidad.

### *Encuentros Regionales*

Su objetivo es conocer las necesidades de las regiones del país, realizar seguimiento a las obras que se ejecutan en cada una de ellas y priorizar proyectos para la competitividad de cada Departamento de Colombia.

Desde que el jefe de la Cartera de Transporte asumió el liderazgo del Sector, emprendió un recorrido que durante el año 2014 la llevó a realizar 24 visitas en 23 Departamentos del país.

En el año 2015 se continuó con esta estrategia, visitando los Departamentos de Antioquia y Arauca en el mes de Enero, para culminar de esta manera los recorridos planificados. Con estos recorridos se ha logrado compilar información valiosa que permitirá potenciar el desarrollo de las regiones en Colombia.

### *Presidente en las Regiones.*

El plan “El Presidente en las Regiones”, es el nombre que se le ha dado a la segunda fase de los Encuentros para la Prosperidad y los Encuentros Regionales, que se llevaron a cabo durante el cuatrienio anterior estableciendo contacto directo del Gobierno Nacional con las comunidades de 153 municipios de todos los departamentos del país.

“Presidente en las Regiones” consiste en recorrer las diferentes ciudades capitales del país y su área metropolitana bajo la consigna "resolver y cumplir", con el fin de

verificar el estado de las obras de transporte e infraestructura directamente en el terreno, para socializar el avance de las mismas.

Durante el 2015 se efectuaron 22 encuentros de “Presidente en las Regiones” en igual número de ciudades del país.

### *Componente DIÁLOGO – Tema DIÁLOGOS PÚBLICOS*

El objetivo general es la atención al ciudadano se cumple permanentemente y con alta eficiencia e impacto, suministrando información sobre la gestión y acciones de la entidad.

Con la utilización de herramientas informáticas como las redes sociales y la atención de quejas y reclamos a través del Grupo de Atención al Ciudadano, se da cumplimiento a la planificación estipulada para la Rendición de cuentas 2015, de la siguiente manera:

#### Redes sociales

Se publicaron diariamente mensajes informativos acerca de trámites, servicios y gestión en infraestructura realizada por el Ministerio de Transporte y sus entidades adscritas, a través de los canales de atención en redes sociales.

Durante el año, se recibieron y atendieron 651 mensajes a través de Twitter y 466 a través de Facebook.

#### Atención quejas y reclamos

Se atendieron requerimientos por los diferentes canales (telefónico, correo electrónico, callcenter y chat).

Se recibieron durante la vigencia 36.240 solicitudes en el Centro de Contacto, 1.316 solicitudes telefónicas, 25.464 solicitudes por correo electrónico y 1.571 requerimientos por el Sistema de Formulario Ciudadano de atención de PQRS, de las cuales 312 fueron redireccionadas a las Dependencias del Ministerio y 1.259 las contestó directamente el Grupo de Atención al Ciudadano.

### Ferias nacionales de servicio al ciudadano

Con base en la política de Gobierno establecida para Gobierno en Línea y Servicio al Ciudadano, el Departamento Nacional de Planeación –DNP- formuló el programa Ferias Nacionales de Servicio al Ciudadano, creadas con el propósito de acercar el Estado al territorio y de facilitar el acceso a todos los servicios, trámites, programas y campañas que ofrecen las diferentes entidades de la Administración Pública Nacional –APN.

En el año 2015, el Ministerio de Transporte se vinculó a las Ferias Nacionales de Servicio al Ciudadano con su participación en:

Turbo: 25 de abril

Pitalito: 30 de mayo

La Virginia: 22 de agosto

*Componente DIÁLOGO – Tema MESAS DE TRABAJO*

Las mesas de trabajo temáticas, realizadas con el fin de construir colectivamente esquemas de ejecución para programas y proyectos de infraestructura y documentos regulatorios acerca del tránsito y el transporte, permitieron un acercamiento real con autoridades locales, comunidades, gremios y la ciudadanía en general, y dieron al Ministerio y al sector transporte la opción de contar con los aportes, comentarios, propuestas y sugerencias de las partes interesadas, a

través de espacios de discusión e interacción que llevan a acuerdos sólidos y duraderos.

Se abordaron diversos temas, entre los que se pueden mencionar: con comunidades indígenas; para la construcción y socialización del Plan Maestro de Transporte Intermodal – PMTI; Observatorio de Transporte de Carga por Carretera – OTCC, para discutir aspectos relacionados con la formulación, ejecución, control y evaluación de la gestión pública en materia de transporte de carga. Sobre este Observatorio, las distintas mesas adelantadas durante el año 2015 se refirieron a:

Revisión del Índice de Costos de Transporte de Carga por Carretera- ICTC.

Puesta en marcha Registro Nacional de Despachos de Carga – RNDC.

Política para la modernización del transporte de carga

Renovación del parque automotor

Modelo de Oferta Vehicular - MOV

Profesionalización y formalización laboral

Avances en la Política de transporte automotor de carga

Patios de contenedores

Tiempos Logísticos

Durante el 2015, adicionalmente a los temas citados anteriormente, se trataron los avances de los compromisos suscritos entre el Ministerio de Transporte y los transportadores de carga en el acta del 18 de marzo de 2015.

También se realizaron mesas de trabajo sobre:

Regulación de Bicitaxismo: 3 sesiones.

Concertación Decreto 348/15: 6 sesiones.

Formato Único Extracto de Contrato –FUEC-: 1 sesión.

Reglamentación servicio público de transporte automotor individual en vehículos tipo Taxi: 2 sesiones.

Reglamentación servicio público de Transporte especial: 4 sesiones.

Proyecto de Decreto sobre Servicio Individual de Lujo: 4 sesiones.

### *Componente INFORMACIÓN / DIÁLOGO – Tema AUDIENCIA PÚBLICA SECTORIAL*

El día 17 de diciembre de 2015 se llevó a cabo la Audiencia Pública de Rendición de Cuentas del sector Transporte, liderada por la señora Ministra de Transporte, Natalia Abello Vives, los Viceministros de Transporte y de Infraestructura, con la presencia y participación de los Directivos de las Entidades adscritas del sector y de Cormagdalena.

El Ministerio de Transporte y sus entidades adscritas presentaron ante los colombianos los avances, las políticas y las estrategias que han permitido que el Sector sea uno de los más dinámicos del país.

A través del Canal Institucional y de las redes sociales, los ciudadanos pudieron interactuar con la Ministra Natalia Abello y los directores de las entidades para así conocer el nivel de cumplimiento de las metas e indicadores.

Para ver el video de la Audiencia y consultar el informe se puede consultar la dirección electrónica:

[https://www.mintransporte.gov.co/Publicaciones/rendicin\\_de\\_cuentas\\_2015](https://www.mintransporte.gov.co/Publicaciones/rendicin_de_cuentas_2015)

### **Componente INCENTIVOS – Tema CAPACITACIÓN INTERNA**

## Charlas de socialización de la gestión de rendición de cuentas durante la vigencia 2014

Con el fin de concientizar e incentivar ampliamente a los funcionarios del Ministerio sobre el compromiso institucional que conlleva la Rendición de cuentas, la Oficina Asesora de Planeación, con el apoyo de la Subdirección de Talento Humano, organizó y realizó dos charlas de sensibilización y divulgación de la gestión realizada dentro del Programa Rendición de Cuentas para la vigencia 2014.

Las charlas, que fueron transmitidas vía streaming a todas las Direcciones Territoriales del Ministerio en el país, se realizaron el día 21 de mayo de 2015 (dos sesiones para dos grupos de funcionarios) en el Auditorio Modesto Garcés del Ministerio.

### **Logros 2015**

Los niveles de reconocimiento y credibilidad tanto de la Ministra como del Ministerio de Transporte tuvieron una destacada mejoría. La Ministra subió del puesto 15 al 10 en las principales encuestas y el indicador de reconocimiento aumentó quedando en la mitad de la tabla que evalúa a los principales funcionarios del Gabinete.

### **Retos para el 2016**

- Actualización y mejoramiento de la Estrategia de Rendición de Cuentas a fin de cumplir eficazmente con el propósito de vincular al Sector Transporte con la ciudadanía, los representantes de la comunidad, los medios de comunicación y las partes interesadas.



- Mantener y mejorar los logros en el acercamiento a la comunidad obtenidos con los encuentros regionales, la audiencia pública sectorial, las mesas de trabajo temáticas, las redes sociales y el sistema de atención de preguntas, quejas y reclamos.
- Firma de Pacto por la Transparencia con los nuevos mandatarios locales.