



La movilidad
es de todos

Mintransporte

Ministerio de transporte

Informe de gestión 2019





Ángela María Orozco

Ministra de Transporte

Olga Lucia Ramirez Duarte

Viceministra de Infraestructura (E)

Juan Camilo Ostos Romero

Viceministro de Transporte

Gloria Elvira Ortiz Caicedo

Secretaria General

Adriana Elizabeth Ramírez Guarín

Directora de Transporte y Tránsito

Olga Lucia Ramirez Duarte

Directora de Infraestructura

Jhoan Nicolas Rincon Munar

Jefe Oficina Asesora de Planeación

Juan Felipe Sanabria Saetta

Jefe Oficina de Regulación Económica

Sol Ángel Cala Acosta

Jefe Oficina Asesora Jurídica

Luz Stella de la Concepción Conde Romero

Jefe Oficina de Control Interno



1. Presentación

El Ministerio de Transporte, en cumplimiento a la Ley 1474 de 2011, da a conocer en el siguiente informe las acciones emprendidas y resultados alcanzados durante la vigencia 2019 en desarrollo de la misión y el logro de la visión institucional.

En consecuencia, en este documento se encuentra la gestión relevante desarrollada por parte del Ministerio de Transporte en desarrollo del Plan de Acción Institucional del periodo en referencia, iniciando con una sección de contexto, donde se describen los ejes estratégicos que marcan la hoja de ruta del cuatrienio para la Entidad, luego se presentan los principales logros alcanzados, en desarrollo de los objetivos estratégicos formulados y proyectos que integraron el Plan de Acción y finalmente se presentan algunos elementos complementarios relevantes, relativos a aspectos transversales de buen gobierno.



2. Contexto General

El transporte es un sector estratégico para el desarrollo económico de un país, a través del adecuado desarrollo de sus diferentes modos es posible garantizar una efectiva circulación de las mercancías, incrementando así la competitividad. Así mismo, resulta fundamental para el desarrollo social ya que el contar con una movilidad en condiciones que satisfagan las necesidades de los ciudadanos, resulta esencial para la generación de bienestar, calidad de vida y equidad..

No obstante, en Colombia este sector cuenta con altísimos niveles de informalidad, ilegalidad y evasión, con una creciente debilidad técnica, una dispersión absoluta de los sistemas de información y un exceso de trámites que ha abierto las puertas, junto a otros factores, a la corrupción. En materia de infraestructura, según el Índice Global de Competitividad, Colombia ocupa el lugar 83 entre 140 países y el 97 al evaluar la conectividad de las carreteras (Foro Económico Mundial, 2018) evidenciando el rezago existente, que si bien reconoce los avances que se han dado durante los últimos años también indica con claridad, que aún quedan muchas oportunidades por aprovechar y muchos retos por lograr.

En ese contexto, de los 25 pactos establecidos en el **Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”**, el Ministerio de Transporte es conductor del *“Pacto por el transporte y la logística para la competitividad y la integración regional”*, a través del cual se busca potenciar la red fluvial y férrea, mejorar la eficiencia del transporte urbano, carretero, aéreo y marítimo para reducir los costos y tiempos logísticos y de transporte; así como, modernizar las entidades públicas del sector transporte, incentivar mecanismos alternativos de financiación para el transporte y la infraestructura, promover el desarrollo de infraestructura logística especializada, concluir los proyectos de cuarta generación y lograr una movilidad urbano-regional segura y acorde con las necesidades de los territorios. Este Pacto está conformado por los siguientes capítulos:



Estos ejes fundamentales (capítulos), se encuentran ampliamente descritos en las Bases del PND y fueron llevados al articulado de la *Ley 1955 de 2019 – Ley del Plan Nacional de Desarrollo*, con el fin de que Colombia pueda alcanzar la conectividad urbano-regional que genere integración, movilidad sostenible y competitividad, mejorar la movilidad integral en las ciudades y aglomeraciones urbanas, generar sistemas de transporte de pasajeros sostenibles y de calidad, reactivar el transporte ferroviario y dar mayor aprovechamiento a la red fluvial generando intermodalidad en los modos de transporte.

Los indicadores y metas establecidos en el Plan para realizar seguimiento y evaluación a las estrategias y objetivos en mención, se encuentran principalmente en el Pacto por el Transporte no obstante, también se establecieron compromisos a cargo del sector en otros pactos, quedando en total 32 metas (e indicadores) a cargo de las entidades del sector, con excepción de la Superintendencia de Transporte, los cuales se presentan a continuación:

- IV. Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo:

✓ Vehículos eléctricos registrados en el RUNT

- VI. Pacto por el Transporte y la Logística: tiene 21 indicadores con sus respectivas metas.

- Gobernanza e institucionalidad moderna para el transporte y la logística eficientes y seguros:

✓ Fallecidos por siniestros viales

- ✓ Personas lesionadas con incapacidades permanentes por siniestros viales

- Movilidad urbano-regional sostenible para la equidad, la competitividad y la calidad de vida:

- ✓ Promedio de viajes en día hábil en sistemas de transporte público cofinanciados por la Nación
- ✓ Ciclorred construida en sistemas de transporte cofinanciados por la Nación
- ✓ Infraestructura vial intervenida de los sistemas de transporte público urbano cofinanciados por la Nación

- Corredores estratégicos intermodales: red de transporte nacional, nodos logísticos y eficiencia modal:

- ✓ Edad promedio del parque automotor de carga de la flota de vehículos con peso bruto superior a 10,5 toneladas (T)
- ✓ Carga transportada en el modo fluvial
- ✓ Vía férrea con operación comercial (T)
- ✓ Embarcaciones registradas en el modo fluvial
- ✓ Acuerdos celebrados en materia aerocomercial con otros países (o Estados)
- ✓ Aeropuertos internacionales certificados
- ✓ Muelles fluviales construidos, mejorados y mantenidos
- ✓ Accesos marítimos mejorados, construidos y profundizados
- ✓ Aeropuertos no concesionados mejorados en su infraestructura física
- ✓ Aeropuertos concesionados con obras de modernización
- ✓ Vía primaria no concesionada con mantenimiento y rehabilitación
- ✓ Vía primaria no concesionada mejorada
- ✓ Vía primaria construida bajo esquema de concesión programa 4G
- ✓ Vía primaria rehabilitada bajo esquema de concesión programa 4G
- ✓ Proyectos en etapa de operación y mantenimiento del Programa 4G (T)

- Innovación financiera y movilización de nuevas fuentes de pago

- ✓ Proyectos adjudicados bajo esquema de asociación público privada (T)

• XI. Pacto por la Construcción de Paz: Cultura de la legalidad, convivencia, estabilización y víctimas.



✓ Elaboración del inventario de la red vial terciaria municipios PDET (*)

- XVI. Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones

✓ Vía terciaria mejorada y construida (T)
✓ Vía terciaria con mantenimiento

- XVII. Pacto Región Pacífico: Diversidad para la equidad, la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible

✓ Aeropuertos no concesionados mejorados integralmente en su infraestructura física (Pacífico)

- XVIII. Pacto Región Caribe: Una transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad

✓ Vía férrea con operación comercial (Caribe)

- XX. Pacto Región Central: Centro de innovación y nodo logístico de integración productiva nacional e internacional

✓ Vía primaria rehabilitada bajo esquema concesión Programa 4G (Central)

- XXII. Pacto Región Amazonía: Desarrollo sostenible por una Amazonia viva

✓ Muelles Fluviales contruidos, mejorados y mantenidos (Amazonía)

- XXIII. Pacto Eje Cafetero y Antioquia: Conectar para la competitividad y el desarrollo logístico sostenible

✓ Aeropuertos no concesionados mejorados en su infraestructura física (Eje Cafetero y Antioquia)

- XXIV. Pacto Región Llanos - Orinoquia: Conectar y potenciar la despensa sostenible de la región con el país y el mundo

✓ Aeropuertos no concesionados mejorados integralmente en su infraestructura física (Orinoquia)

- XXV. Pacto Región Océanos: Colombia, potencia bioceánica

- ✓ Accesos marítimos mejorados, construidos y profundizados (Océanos)

De las anteriores metas, las siguiente **siete (7)** son gerenciadas directamente por el **Ministerio de Transporte**:

- ✓ Vehículos eléctricos registrados en el RUNT
- ✓ Promedio de viajes en día hábil en sistemas de transporte público cofinanciados por la Nación
- ✓ Ciclorred construida en sistemas de transporte cofinanciados por la Nación
- ✓ Infraestructura vial intervenida de los sistemas de transporte público urbano cofinanciados por la Nación
- ✓ Edad promedio del parque automotor de carga de la flota de vehículos con peso bruto superior a 10,5 toneladas (T)
- ✓ Carga transportada en el modo fluvial
- ✓ Embarcaciones registradas en el modo fluvial

Los resultados obtenidos durante el periodo objeto del presente informe se encuentran disponibles en el *Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados – SINERGIA* - <https://sinergiapp.dnp.gov.co/#HomeSeguimiento>.

En el mismo sentido, es importante señalar que durante el primer semestre de 2019 y bajo el liderazgo del Ministerio de Transporte se logró la sanción de 39 artículos en la Ley 1955 de 2019 – *Ley del Plan Nacional de Desarrollo*, acción que finalizó el trazado de la hoja de ruta de los siguientes cuatro años en materia de infraestructura y transporte para el país.



3. Gestión Institucional

El Ministerio de Transporte, como lo establece el Decreto 087 de 2011, es el organismo del Gobierno Nacional encargado de formular y adoptar las políticas, planes, programas, proyectos y regulación económica del transporte, el tránsito y la infraestructura, en los modos carretero, marítimo, fluvial, férreo y aéreo del país.

Con el Decreto 088 de 2011 se modificó la planta de personal del Ministerio de Transporte, la cual se encuentra conformada así:

Nivel	No. Empleos	Participación
Asesor	34	5%
Asistencial	270	36%
Directivo	12	2%
Profesional	302	41%
Técnico	107	14%
Territorial	20	3%
Total general	745	100%

Fuente: Secretaría General

A diciembre de 2019 se encontraban provistos 617 de estos empleos, con una distribución por género así:

Total cargos provistos	617
Total mujeres	335
Total hombres	282

Fuente: Subdirección del Talento Humano

Nivel	Libre Nombramiento y Remoción			Carrera Administrativa			En provisionalidad			TOTAL
	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	
DIRECTIVO	32	20	12	0	0	0	0	0	0	32
ASESOR	27	9	18	6	4	2	0	0	0	33
PROFESIONAL	6	2	4	181	84	97	28	12	16	215
TECNICO	3	0	3	75	34	41	12	10	2	90
ASISTENCIAL	24	15	9	108	41	67	115	51	64	247



SUBTOTAL	92	46	46	370	163	207	155	73	82	617
----------	----	----	----	-----	-----	-----	-----	----	----	-----

Fuente: Subdirección del Talento Humano

3.1. Gestión Estratégica

3.1.1. Iniciativa Transformacional

Desde la Consejería Presidencial para la Gestión y Cumplimiento se estableció que para el cuatrienio 2018 – 2022 se definieran, estructuraran y se hiciera seguimiento a las *prioridades gubernamentales, las cuales se dividieron en iniciativas transformacionales* y sectoriales; éstas fueron construidas a partir del PND 2014-2018, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las recomendaciones de la OCDE, las propuesta de campaña del Presidente de la República y las Bases del PND 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad.

Dentro de las prioridades gubernamentales definidas, en concordancia con las Bases del PND 2018-2022, existen nueve iniciativas transformacionales; específicamente para el sector transporte, producto de las reuniones adelantadas durante el primer trimestre del año 2019, bajo el liderazgo de la Presidencia y del Ministerio y con la participación de todos los actores involucrados (Entidades del Sector, DNP, Consejería y Ministerio) se definió que el objetivo del sector transporte en relación con la iniciativa sería “Reducir los costos logísticos como proporción de ventas de un 13,5% a 12,9% a través del mejoramiento de corredores estratégicos”.

En tal sentido, también producto de las mesas de trabajo mencionadas anteriormente durante el periodo mencionado, se identificaron y seleccionaron 5 de los 32 indicadores a cargo del sector en el Plan Nacional de Desarrollo, a través de los cuales se proyectó viabilizar el objetivo definido. Estos indicadores y el responsable de su gestión al interior del sector se presentan a continuación:

Indicador	Responsable Gestión	Línea Base	Meta Cuatrienio
Vía férrea con operación comercial	Agencia Nacional de Infraestructura ANI.	420km	1.077km
Proyectos en etapa de operación y mantenimiento del Programa 4G	Agencia Nacional de Infraestructura ANI.	0	8
Vía terciaria mejorada y construida	Instituto Nacional de Vías INVIAS	1.658 km	2.058 km
Edad promedio (en años) del parque automotor de carga de la flota de	Ministerio de Transporte	18 años (*)	15 años

Indicador	Responsable Gestión	Línea Base	Meta Cuatrienio
vehículos con peso bruto superior a 10,5 toneladas			
Proyectos adjudicados bajo esquema de asociación público privada	Agencia Nacional de Infraestructura ANI.	31	37

Fuente: Oficina Asesora de Planeación

(*) La línea de base es la que figura en el PND 2018 – 2022; no obstante el Viceministerio de Transporte, efectuó durante las mesas de trabajo un ajuste a la línea de base quedando en 16 años.

De estos indicadores, el de “*Edad promedio (en años) del parque automotor de carga...*” se encuentra gerenciado directamente por el Ministerio de Transporte (los demás por otras entidades del sector), por lo cual a continuación se sintetizan los principales resultados alcanzados durante la vigencia 2019:

- » **Expedición del Decreto 1120 de 2019: Nuevo Programa** de modernización del parque automotor de carga.
- » **Aprobación Conpes 3963 de 2019 - lineamientos de política pública para la modernización del parque automotor de carga.**
- » **Expedición de la Resolución 3015 de 2019 – Matricula de nuevos vehículos por el pago del 15%**
- » **Expedición de la Resolución 5304 de 2019: Condiciones y procedimiento para aplicar al nuevo “Programa de Modernización del Parque Automotor de Carga”.**
- » **Prepliegos del proceso licitatorio para la adjudicación de una fiducia que administre y ejecute los recursos del programa de modernización, publicados en SECOP II.**
- » **Modificaciones al convenio de Bancoldex – MinTransporte** definiendo las nuevas líneas de financiamiento del nuevo programa.

Gracias a la contribución del ingreso de mercado correspondiente al 15%, se generaron recursos para nuevo programa de renovación vehicular superiores a los \$44.000 millones.

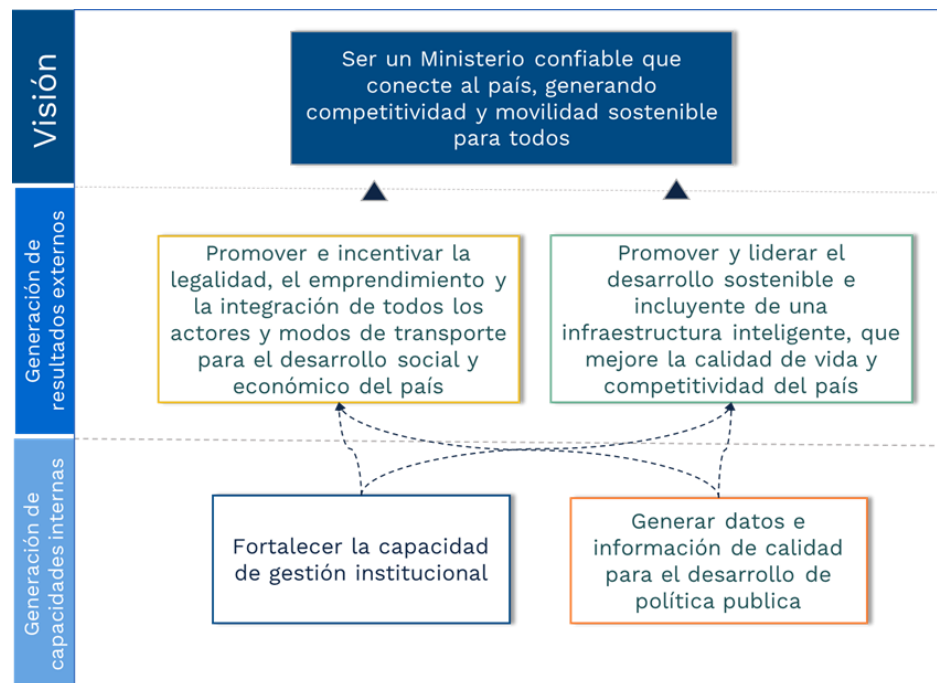
3.1.2. Objetivos Estratégicos

Para el cuatrienio 2018-2022, y con base en la propuesta del sector para el Plan Nacional de Desarrollo: “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, más

específicamente en el Pacto por el transporte y la logística para la competitividad y la integración regional, el Ministerio de Transporte definió su Plan Estratégico 2019-2022 bajo un esquema de gestión por proyectos el cual pretende guiar los esfuerzos y recursos para la consolidación de un Ministerio confiable que conecte al país, generando competitividad y movilidad sostenible para todos.

Para el Ministerio de Transporte, la formulación de la estrategia obedece a la necesidad del cumplimiento de la visión de la entidad y por lo tanto requiere un esfuerzo temporal para crear un producto, servicio o resultado único que genera un efecto significativo, irreversible y a largo plazo.

El nuevo enfoque estratégico especificó cuatro objetivos estratégicos, dos para la generación de mejoras internas y dos relacionados con la generación de resultados externos.



La ubicación de los objetivos de capacidades internas en la base del diagrama, reflejan la importancia que tiene para la entidad el fortalecimiento interno para la generación de resultados que impacten positivamente el sector. En la parte superior del diagrama aparece la visión de la entidad, como fin último a alcanzar por el Ministerio. A partir de los objetivos estratégicos se identificaron los proyectos estratégicos que permiten planificar y orientar los esfuerzos de la Entidad para el logro de los objetivos trazados.

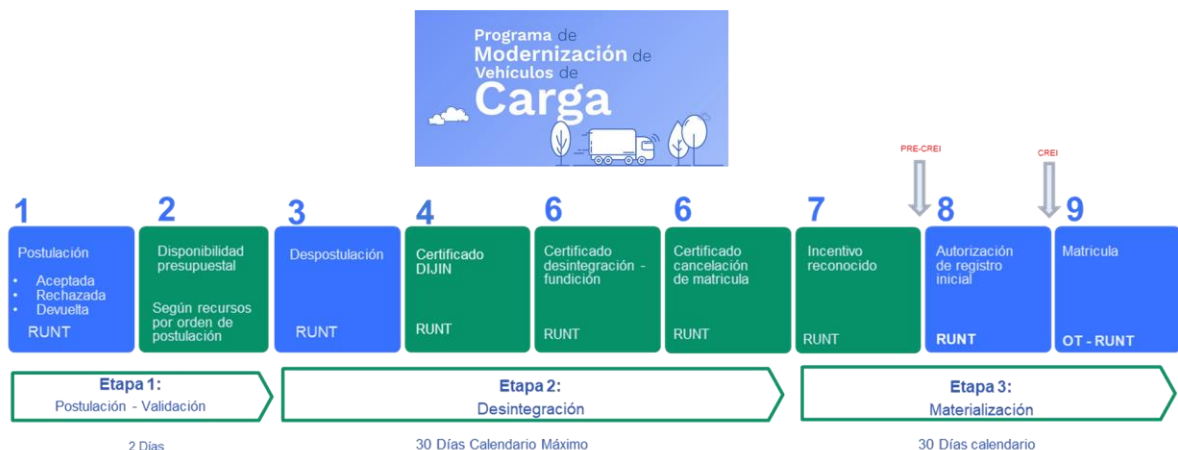
A continuación se presentan los principales resultados cualitativos alcanzados por objetivo estratégico y proyectos del Plan de Acción Institucional ejecutado durante la vigencia 2019.

Objetivo Estratégico: “PROMOVER E INCENTIVAR LA LEGALIDAD, EL EMPRENDIMIENTO Y LA INTEGRACIÓN DE TODOS LOS ACTORES Y MODOS DE TRANSPORTE PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO”.

- *Formulación del programa de renovación y modernización del parque automotor de carga.*

A este respecto se buscó el diseño e implementación del nuevo programa de renovación y modernización del parque automotor de carga necesario para lograr la reducción de la Edad promedio (en años) del parque automotor de carga de la flota de vehículos con peso bruto superior a 10,5 toneladas, de 16 a 15 años, como punto de partida para el cumplimiento del indicador del Plan Nacional de Desarrollo y de la iniciativa transformacional a cargo del Ministerio de Transporte anteriormente referida.

Los resultados alcanzados fueron presentados en la sección “*Iniciativa Transformacional*”. No obstante, como complemento, se presenta la estructura general del programa formulado:



Propietario

Ministerio de Transporte

Fuente: Viceministerio de Transporte

- *Normalización de las omisiones en el registro inicial de las matrículas de los vehículos automotores*

Se busca normalizar las omisiones en el registro inicial de las matrículas de los camiones de más de 10,5 toneladas matriculados entre 2005 y 2018 sin cumplir los requisitos definidos.

A este respecto:

- Se expidió **el Decreto 632 de 2019** (modificatorio del 1079 de 2015), cuyo objeto es adoptar medidas especiales y transitorias para resolver la situación administrativa de los vehículos de servicio particular y público de transporte de carga que presentan omisiones en su registro inicial, matriculados entre el 2 de mayo de 2005, fecha de expedición del Decreto 1347 de 2005, y el 27 de agosto de 2019, fecha de entrada en vigencia de la reglamentación expedida por el Ministerio de Transporte.

Este Decreto fue socializado con el sector de transporte de carga en varios escenarios, como mesas nacionales de transporte, mesas regionales y múltiples reuniones con el sector.

- En el mismo sentido se **expidió la Resolución 3913 del 27 de Agosto de 2019**, la cual reglamenta el proceso de normalización del registro inicial de los vehículos de servicio particular y público de transporte de carga que presentan omisiones en su matrícula inicial.
- Frente al avance en el proceso de identificación de vehículos con presunta omisión en el registro inicial, **se publicaron** varios listados durante la vigencia 2019 con **más de 12.000 vehículos presuntos**. Es importante reiterar, como se ha hecho en otras oportunidades por parte del Ministerio de Transporte, que se trata de un ejercicio permanente de actualización de información, por lo que los propietarios e interesados deben consultar periódicamente la situación de sus vehículos para poder actuar de forma oportuna

- o ***Fortalecimiento e implementación de la nueva Versión RUNT***

El Ministerio emprendió las acciones necesarias para el fortalecimiento de la plataforma RUNT y su implementación. Así las cosas:

- Se inició la estructuración del nuevo modelo de concesión para el diseño, implementación y operación del nuevo RUNT, con un cronograma detallado y la conformación de un equipo interdisciplinario; producto de estas acciones se cuenta fichas técnicas y sus respectivos documentos de soporte tanto de requerimientos técnicos como de niveles de servicios y costos, así como con el documento de gestión de proyecto y el de riesgos.
- Creación del Comité de seguimiento al proyecto de estructuración del RUNT mediante Resolución 6266 de 2019.



- Se realizó la definición del modelo de operación del nuevo RUNT y su diseño de arquitectura. El nuevo RUNT pretende incorporar los conceptos de flexibilidad del sistema, intermodalidad, autogestión, virtualización de trámites para que sea más amigable al ciudadano; en materia contractual contemplaran indicadores de niveles de servicio y gobernabilidad del Ministerio de Transporte sobre la solución tecnológica, pasando así a un contrato con enfoque de servicios y procesos.
- Se elaboraron los estudios previos para la contratación a realizar por parte del Ministerio, que contiene el análisis regulatorio realizado, así como la estructuración financiera.
 - o *Mejoramiento de la adjudicación de rutas y horarios para la prestación de servicio público.*

Para la vigencia 2019 este proyecto se encaminó a identificar acciones de mejoramiento para la asignación de rutas de transporte intermunicipal de acuerdo con los estudios de consultoría de demanda insatisfecha No. 213 de 2014, 397 de 2014 y 388 de 2016. Los resultados alcanzados fueron los siguientes:

- Rutas seleccionadas por sortero para prueba piloto. A este respecto, se elaboró un documento resumen para el sorteo, el cual contiene el listado de rutas resultado del proceso, así mismo se realizó el sorteo, definiendo el listado de rutas que hacen parte de los concursos para el otorgamiento de permisos de operación, adicionalmente se recibieron las tarifas piso para las 10 rutas seleccionadas para la realización de los concursos de otorgamiento de autorización de rutas.
- A través de las Resoluciones 2303, 2304, 2305 y 2306 se ordenó la apertura de los procesos CR-MT-001-2019, CR-MT-002-2019, CR-MT-003-2019 y CRMT-004-2019. Estos procesos abarcaron las diez rutas seleccionadas en el sorteo realizado y culminaron en la adjudicación de las rutas en el mes de octubre.

Con la adjudicación de rutas por medio de pliegos tipo el Gobierno Nacional le apuesta a adoptar altos estándares internacionales en materia de transporte y seguridad vial, lo que además significará eliminar riesgos de corrupción y garantizar una competencia transparente y en igualdad de condiciones.

- o *Promoción de la legalidad y emprendimiento en el sector de transporte*

Los esfuerzos adelantados a este respecto estuvieron enfocados en el diseño e implementación de acciones para fomentar la legalización y profesionalización del sector transporte en todos sus modos. A este respecto se logró:



- La UGPP expidió la Resolución 1400 de 2019 con la cual se adoptó el esquema de presunción de costos para los trabajadores independientes por cuenta propia, cuya actividad económica sea el transporte público automotor de carga por carretera; así que se concretó el trabajo que realizó el Ministerio para combatir la evasión e imprecisión de las cotizaciones de seguridad social de unos de las modalidades más informales del sector como es el transporte de carga.
- Se elaboró la exposición de motivos para la modificación del artículo 36 de la Ley 336 de 1996, de manera concertada con el Ministerio de Trabajo, abriendo la posibilidad de establecer diferentes tipos de relaciones contractuales al interior de la operación del transporte y asignando la competencia al Gobierno Nacional de poder reglamentarlas. El proyecto de ley se encuentra elaborado y se adelantaron gestiones con el Ministerio del Trabajo para evaluar la pertinencia de radicarla desde esa cartera.
- Se realizaron mesas de trabajo preliminares con el Mincit, para abordar temas de formalización empresarial, con el propósito de estandarizar procedimientos que permitan al transportador organizar su negocio, no como una unidad de subsistencia sino como un proyecto empresarial en crecimiento. Se estructuraron mesas regionales de socialización sobre manejo del transporte como unidad empresarial productiva, en las cuales participan diferentes entidades gubernamentales que permitan aclarar situaciones administrativas y operacionales que hoy en día el transportador desconoce. Las entidades participantes en la estructuración de las mesas regionales de socialización sobre manejo de unidades empresariales del transporte consideraron que deberían llevarse a cabo estas después de haber definido y revisado los parámetros normativos vigentes sobre los derechos y garantías laborales de los transportadores que se consideran son ambiguas y poco claras hasta para las mismas entidades del sector.
- Se realizaron mesas de trabajo con gremios y empresas para conocer iniciativas de profesionalización y casos exitosos, con el fin de consolidar los insumos necesarios para la estructuración de un programa de formación para el Sector Transporte. Se exploró, en conjunto con el Sena, la posibilidad de proponer estas iniciativas como extensión de formación para los trabajadores del transporte.
- Se realizaron mesas de trabajo con el Sena para la realización de un convenio marco de cooperación, que permita desarrollar el programa de profesionalización para el sector, que incluya alternativas de formación basadas en nuevas tecnologías de la información. Dicho convenio permitirá estructurar un programa de formación técnica para el Sector Transporte a través de herramientas pedagógicas tecnológicas que permitan que los transportadores tengan opciones de acceso a formación profesional en

diferentes lugares de la geografía nacional. Producto de este trabajo se cuenta con la propuesta de diseño curricular para el programa de formación para operadores de transporte terrestre. g

- En conjunto la academia, entidades locales y nacionales, se llevó a cabo la Hackathon de Transporte a nivel nacional 2019, evento de emprendimiento en tiempo real dónde equipos multidisciplinarios y motivados por la movilidad, el transporte y la logística, compiten para crear las mejores soluciones innovadoras a desafíos actuales y futuros de la movilidad en Colombia. En el mismo sentido se realizó un evento junto al Viceministro de Transporte, para presentarle los proyectos ganadores de las ediciones anteriores de la Hackathon, y de los ganadores de la convocatoria aliada para el 2019: Challenge Experience Logística 4.0 de la Universidad de la Sabana.

- o *Diseño e implementación acciones que promuevan la movilidad democrática y sostenible*

En esta materia los avances fueron los siguientes:

- Se logró la inclusión en la Ley 1955 "PND 2018-2022" del artículo 97 "Otras fuentes de financiación para los sistemas de transporte", referente a las fuentes alternas de financiación para la sostenibilidad de los sistemas de transporte público y se avanzó en el proyecto de resolución para reglamentar la cofinanciación en sistemas de transporte público en el marco del PND.
-
- Se elaboró propuesta de Programa Nacional de Buses Eléctricos, que contó con análisis de casos del modelaje financiero para las diferentes tipologías, corredores, tecnologías y sistemas SITM y SETP y se avanzó en la construcción del modelo económico, en el que se tiene en cuenta los costos ahorrados en el sistema de salud, al implementar tecnología de bajas y cero emisiones.
- Se compró la primera flota de buses eléctricos de un Sistema Integrado de Transporte Masivo en Colombia, los cuales comenzaron a operar en el SITM-MIO de Cali en septiembre de 2019. Se trata de los primeros 26 buses eléctricos —marca Sunwin— de la nueva flota del Masivo Integrado de Occidente (MIO) de un total de 125 vehículos eléctricos que fortalecerán la operación del sistema.
- Frente al SITM – Metroplús (Medellín), se adjudicó al CONSORCIO GREEN MEDELLIN por un valor de \$75.160 millones de pesos, la adquisición de 64 buses marca BYD padrones para 80 pasajeros 100% eléctricos, el suministro y puesta en funcionamiento de 16 cargadores.

Con el mismo objetivo, entraron en operación 131 buses nuevos (32 articulados duales, 30 busetones y 69 padrones) con tecnología Euro VI a gas natural vehicular para el SITM - Transcaribe Cartagena (Bolívar), tras la autorización de la exclusión del IVA para la adquisición que generó un ahorro de \$16.580 millones de pesos.

- Se elaboró el anexo técnico para el proyecto de resolución a través del cual se reglamenta el sistema de recaudo centralizado, y condiciones técnicas de integración con los sistemas de control de flota e información al usuario en los SETP.
- Se realizó seguimiento por componentes al estado del proyecto integral Primera Línea de Metro de Bogotá - PLMB Tramo 1 (incluye cofinanciación Troncales Alimentadoras). La PMLB – Tramo 1 y sus troncales alimentadoras y complementarias suman un total \$29 billones de pesos en aportes, de los cuales la Nación financiará \$19 billones de pesos.
- Se efectuó seguimiento por componentes al estado del proyecto RegioTram de Occidente - Región Capital, el cual tiene un total de aportes de \$1,916 billones de pesos constantes de 2017 (Nación: \$1,322 billones y Departamento: \$594.000 millones).
- Se dio seguimiento por componentes al estado del proyecto TransMilenio Soacha Fases II y III.

- o *Regulación inteligente*

En esta materia, el Ministerio de Transporte realizó gestiones para:

- Expedición del Decreto 342 de 2019, a través del cual se adoptaron los pliegos tipo para licitaciones de obra pública de infraestructura de transporte. Estos documentos dan claridad sobre cómo se deben presentar las propuestas dentro de los procesos contractuales y que éstas sean comparables. Esta medida promueve la transparencia en la contratación en todo el territorio nacional y beneficia a las pequeñas y medianas empresas de ingeniería, respondiendo a las necesidades de las regiones en esta materia.
- Expedición de la Ley 1964 de 2019 - Ley de Movilidad Eléctrica - la cual promueve el uso de vehículos eléctricos y de cero emisiones en el país, con el fin de contribuir a la movilidad sostenible y a la reducción de emisiones contaminantes y de gases de efecto invernadero.
- Expedición de los Decretos 1120 de 2019 del Nuevo Programa de Modernización y 632 de 2019, cuyo objeto es adoptar medidas especiales y transitorias para resolver la situación administrativa de los vehículos de

servicio particular y público de transporte de carga que presentan omisiones en su registro inicial, ambos ya mencionados.

- Elaboración del proyecto de Ley de régimen sancionatorio y de borradores de proyectos Ley: del Código de Tránsito Fluvial (socializado con actores interesados) y de Límites indemnizatorios.
 - o *Análisis, definición y regulación de bandas SICETAC para monitorear las tarifas del mercado de acuerdo a información del RNDC y SICE-TAC*

A este respecto el objetivo fue contar con un documento de análisis estadístico de información del Registro Nacional Despacho de Carga – RNDC – y Sistema de Información de Costos Eficientes para el Transporte Automotor de Carga SICE-TAC.

El avance alcanzado consistió en la elaboración de un documento técnico en su versión 1 con información de datos entre 2016-2018 de los sistemas en mención, sobre los valores totales pagados para la ruta Buenaventura-Bogotá en la configuración 3S3.

- o *Regulación de operación de puertos*

El Ministerio de Transporte consideró necesario trabajar en un marco normativo que defina condiciones de operación portuaria para mejorar tiempos, eficacia, logística y bienestar de transportadores, para lo cual se durante el 2019 se realizaron talleres para obtener la información técnica necesaria en los puertos de Barranquilla, Santa Marta, Cartagena y Buenaventura, la cual se analizó y como resultado se tiene el proyecto de acto administrativo sobre eficiencia portuaria socializado con los actores del sector incluidos los gremios de empresas de transporte.

- o *Fortalecimiento del Sistema de Información para la Regulación del Transporte Intermunicipal de Pasajeros por Carretera (Sirtpc)*

Para el 2019 se encontró pertinente emitir lineamientos y políticas para la regulación económica del transporte intermunicipal de pasajeros por carretera, específicamente para fijar las tarifas mínimas para la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera. En tal sentido, se efectuaron las acciones requeridas en el SIRTPEC para obtener la tabla de tarifas mínimas de referencia para el Transporte Intermunicipal de Pasajeros por Carretera y se generaron lineamientos técnicos para la retroalimentación de sistema, los cuales fueron socializados con los gremios, proceso que finalizó la vigencia con la publicación para comentarios del proyecto de resolución de las tarifas piso.

- *Formulación de lineamientos de política para la regulación económica de los modos de transporte y/o servicios conexos nacional*

A este respecto, durante el 2019 el Ministerio focalizó sus esfuerzos en emitir lineamientos y políticas para la regulación económica de los centros de enseñanza automovilística – CEA, producto de dicho trabajo se elaboró proyecto de resolución, con base en el documento de recomendaciones técnicas construido a partir del análisis de información recolectada a través de encuestas y aportes recibidos de gremios.

- *Actualización de la normatividad en el manejo del Mercurio como sustancia peligrosa*

El Ministerio identificó como una necesidad la revisión, actualización y diseño de reglamentación para la autorizar la operación de los pequeños puertos, muelles, embarcaderos y bodegas garantizando un óptimo funcionamiento y el transporte de mercancías peligrosas en este modo (incluyendo el mercurio). A este respecto se tuvieron avances respecto a:

- Socialización del Plan Estratégico del Sector Transporte para la Eliminación del Mercurio en Colombia, al interior del Ministerio de Transporte y a las entidades adscritas vinculadas en el ciclo de vida de mercurio en la etapa de Transporte.
- Divulgación en la página Web del Ministerio de Transporte de la Ley 1658 del 15 de julio de 2013 sobre la comercialización y el uso de Mercurio en las diferentes actividades industriales del país y los requisitos e incentivos para su reducción y eliminación, del Plan Estratégico del Sector Transporte para la Eliminación del Mercurio en Colombia y su respectiva presentación.
- Estructuración términos de referencia para la contratación de la consultoría “*revisión, actualización y diseño de la reglamentación para la autorización de la operación de los pequeños puertos, muelles, embarcaderos y bodegas para el modo fluvial y el transporte de mercancías peligrosas en este modo*”.

Objetivo Estratégico: “PROMOVER Y LIDERAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE E INCLUYENTE DE UNA INFRAESTRUCTURA INTELIGENTE, QUE MEJORE LA CALIDAD DE VIDA Y COMPETITIVIDAD DEL PAÍS”

- *Diagnóstico integral de política y normatividad de infraestructura.*

A este respecto se revisó la normatividad que rige la infraestructura de los diferentes modos, verificando la vigencia de las mismas y analizando qué aspectos pueden

mejorarse, producto de lo cual se generó un documento con las normas relacionadas con infraestructura de transporte para los modos marítimo, férreo, fluvial, carretero y aéreo.

- *Fortalecimiento de las herramientas de transparencia en los proyectos de infraestructura*

A través de las acciones emprendidas en torno a esta temática, el Ministerio buscó robustecer los mecanismos con que cuenta para dar transparencia a su gestión y la del sector en materia de infraestructura, mitigando las posibilidades de comisión de hechos de corrupción, y generando una dinámica de rendición de cuentas constante. Lo anterior, sumado a fomentar la apropiación de los proyectos por parte de la comunidad.

Los principales logros alcanzados son los siguientes:

- Se instalaron veedurías ciudadanas en Villavicencio, Bucaramanga, Barranquilla, Cartagena, Ibagué, Neiva, Medellín, Cali y Bogotá, lideradas por las cámaras de comercio y las universidades regionales, a las que se les entregó el “Gestor de Proyectos de Infraestructura” (GPI), que es un sistema de información en tiempo real que da acceso a la información técnica, jurídica y económica de cada uno de los proyectos, inclusive da acceso a los informes de interventoría de cada proyecto, de manera que se permita a la ciudadanía hacer control y vigilancia de las grandes obras de infraestructura vial y dar seguimiento a los principales proyectos del país.
- Se realizaron varios mejoramientos al GPI, dentro de los cuales estuvo poner en operación una funcionalidad para cargar los informes de interventoría por parte de las entidades.
- Se llevó a cabo la conferencia: “Infraestructura Ética y con Responsabilidad Social” por parte del Director General del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería – COPNIA, con el objetivo de sensibilizar sobre la necesidad de un ejercicio profesional responsable y el deber del ingeniero de no ceder ante presiones. En el mismo sentido se realizaron varias jornadas de reinducción al equipo de regalías en temas de transparencia, en la jornada del último trimestre del año se un llamado a emitir pronunciamientos en un plazo no mayor a siete (7) días calendario.
- Se activó un botón de “Sitios de Interés” de la página web del Ministerio de Transporte, donde se pueden consultar los pronunciamientos emitidos del Sistema General de Regalías - SGR, el cual es actualizado semanalmente.
- Se suscribió la Agenda Conjunta de Transparencia entre el Ministerio de Transporte y la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República,

la cual contiene acciones para fortalecer la transparencia del sector y prevenir la corrupción.

- *Formulación Plan de expansión portuaria*

Durante los dos primeros años de gobierno se proyecta definir políticas y estrategias sobre la actividad portuaria, con base en el análisis de la institucionalidad, generación de eficiencia, revisión de temas puntuales, futuro de los puertos luego de la reversión. Es así, como durante la vigencia objeto del informe se elaboró el borrador del diagnóstico de la política portuaria en Colombia y se discutió con actores del sector y externos (DNP, ANDI, Universidad de los Andes, CEPAL, entre otros) sobre el Sistema Portuario colombiano y los temas que deberían hacer parte de la propuesta a formular.

- *Estudio del plan maestro férreo*

En Colombia persisten enormes retos no solo en cuanto a reactivación de kilómetros de red férrea operables, sino también respecto a las interconexiones con otros modos como el carretero, fluvial y portuario, de manera que se dinamicen las condiciones para la intermodalidad. En consecuencia, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Ministerio de Transporte, la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), el Instituto Nacional de Vías (Invías), con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), pusieron en marcha una estrategia que incluye: fases tempranas de operación del modo; lanzamiento del Plan Maestro Ferroviario; ley ferroviaria; estructuración de corredores nacionales y regionales y, finalmente, una senda que aumente la inversión pública y atraiga la privada.

Durante toda la vigencia el Ministerio participó activamente de la mesa férrea desde donde se gerencia esta estrategia nacional. A finales de 2019 se tenía un documento revisado por todos los actores y su presentación final se programó por el DNP para el primer trimestre de 2020.

Adicionalmente, se elaboró el documento de análisis de conveniencia de adhesión de Colombia al protocolo de Luxemburgo, el cual será puesto a consideración de la mesa férrea nacional.

- *Integración de políticas y proyectos de vías terciarias*

El Ministerio de Transporte priorizó para la vigencia 2019, el apoyo a la integración y articulación de cada una de las actuaciones que impactan la priorización e

intervención de vías terciaria de manera tal que lo que se ejecute genere un impacto real tanto para los beneficiarios en territorio, como para las entidades.

En este sentido bajo el liderazgo del Ministerio de Transporte en coordinación con el INVIAS, se lanzó una gran apuesta por las vías terciarias del país. En cumplimiento de este propósito se estructuró el programa Colombia Rural, para el mejoramiento y mantenimiento de las vías rurales del país, bajo diferentes esquemas de financiación y ejecución, en el cual se priorizan corredores viales que incrementan la productividad del campo y mejoran la conexión de la región.

Para poner en operación el programa el Invias, en coordinación con el Ministerio de Transporte, desarrollaron un aplicativo que permitió a los Entes Territoriales postular a través de una página web, de manera 100% virtual. En esta página se dispusieron los términos y condiciones del proceso de convocatoria para la priorización de los corredores productivos. En la etapa de postulación, se inscribieron 1.018 alcaldías y 24 gobernaciones, de estos terminaron su postulación 938 alcaldías y 21 gobernaciones.

Ya en la etapa de calificación y subsiguientes el liderazgo del programa se encuentra a cargo del Invias, con el apoyo técnico y jurídico del Ministerio de Transporte.

- *Diseño e implementación mecanismos para la reactivación de proyectos 4G*

Las concesiones de 4G contratadas a partir del 2014, tuvieron múltiples dificultades que afectaron la gestión contractual y paralizaron la ejecución de la mayoría de proyectos. Al inicio del cuatrienio se tenían seis proyectos de 4G funcionando bien y tres a media marcha.

Para solucionarlo, se decidió la creación de una Sala de Reactivación económica por parte del Ministerio de Transporte y la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI, para buscar la forma de gestionar debidamente los proyectos, adoptar las decisiones correspondientes y lograr articular las distintas entidades que intervienen en los proyectos de concesión, en aras de lograr su reactivación y dar solución a las problemáticas con que se encontraron.

Gracias a esta iniciativa, al cierre de la vigencia 2019 el programa de Autopistas de 4G contó con 22 proyectos en ejecución, y se trabaja para encontrar soluciones definitivas a los siete restantes.

- *Acompañamiento en la definición de IP's aeroportuarias a ejecutar*

Estas acciones estuvieron encaminadas a definir temas pendientes en materia de iniciativas privadas mediante el acompañamiento/articulación en las mesas de

coordinación ANI-Aeronáutica Civil; específicamente para las Iniciativas Privadas – IP San Andrés y Providencia, IP Cartagena, IP Campo de Vuelo Aeropuerto El Dorado de Bogotá. .

Estos proyectos contaron con el apoyo técnico y jurídico permanente durante la vigencia 2019, por parte del Ministerio de Transporte.

Objetivo Estratégico: “GENERAR DATOS E INFORMACIÓN DE CALIDAD PARA EL DESARROLLO DE POLÍTICA PÚBLICA”.

○ *Definición y estandarización de datos del sector transporte para la generación de política pública.*

Las acciones realizadas a este respecto tenían como finalidad el poder definir y estandarizar los datos de la entidad para generar política pública, por medio de un bus de Integración, un diccionario de datos y una administración adecuada, en tal sentido se lograron los siguientes avances:

- Construcción del catálogo de entidades de información, de acuerdo al dominio de información del marco de referencia.
- Se completó la definición de la arquitectura sectorial y el modelo canónico.
- Se creó la línea base para la construcción de la laguna de datos del sector y se diseñó repositorio de datos inicialmente con la misma estructura del RUNT, realizando una carga inicial de información.
- Se puso en operación el servicio de consulta de histórico de licencia de conducción.

○ *Creación sede virtual*

La sede virtual tiene como finalidad la generación de una plataforma que permita la centralización de los trámites del Ministerio y la interacción y seguimiento de los trámites y las consultas del ciudadano de manera ágil y sencilla.

Es por esto que desde la vigencia 2019 se adelantaron las primeras acciones para lograr contar con esta sede en 2020; el avance alcanzado durante el año objeto del informe corresponde al diseño y desarrollo de la propuesta de sede virtual para el Ministerio de Transporte y la implementación del servicio de autenticación digital dentro de la misma.

○ *Producción y difusión de estadísticas e información sectorial de calidad*

Respecto a la obligación normativa de garantizar, promover, propiciar y fomentar la producción y difusión de estadísticas oficiales y con base en:

- la Norma Técnica de Calidad NTC PE 1000, que establece los requisitos que se evalúan para garantizar la calidad en el proceso estadístico, para las entidades del Sistema Estadístico Nacional – SEN - que producen y difunden estadísticas, siendo la certificación de la calidad estadística uno de los requisitos para considerar a las estadísticas del país como oficiales y,
- los Lineamientos para el Proceso Estadístico que orientan a las entidades del SEN para implementar el proceso estadístico como un sistema de gestión, estandarizando los procesos de producción y difusión estadística, y adoptando prácticas que permitan una planificación de la operación estadística en términos de recursos, estructura y organización.

El Ministerio de transporte decidió revisar su proceso de producción y difusión de estadísticas, con el objetivo de asegurar la implementación de los lineamientos establecidos por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE y de la Norma Técnica de Calidad NTC PE 1000.

En este sentido bajo el liderazgo del Ministerio en coordinación con el DANE se realizaron múltiples mesas de trabajo intersectoriales producto de las cuales se identificaron necesidades y requerimientos a nivel sectorial.

Otros avances relevantes son:

- Elaboración del inventario estadístico en su primera versión, a partir de la información contenida en el Plan Estadístico Nacional –PEN y el levantamiento de información con cada una de las áreas misionales de la Entidad.
- Elaboración de los documentos de Estrategia y Metodología para la producción estadística y su difusión, con base en los lineamientos y estándares del DANE.

○ *Fortalecimiento sitio web*

El Ministerio de consideró relevante estandarizar y unificar un portal confiable que cumpla con los estándares y normas internacionales en accesibilidad e interoperabilidad, razón por la cual se emprendieron las acciones necesarias para el logro de dicho objetivo, así:

- Diseño y aplicación de encuesta de satisfacción sobre acceso a la información publicada en la página WEB.

- Aplicación de matriz de autodiagnóstico para el cumplimiento de la Transparencia Activa Ley 1712 de 2014 de la Procuraduría General de la Nación aplicada y formulación de plan de trabajo.
- Se realizó inventario de mecanismos de accesibilidad
- Actualización de página web de conformidad con los insumos señalados.

- o *Fortalecimiento del Registro Nacional Despacho de Carga - RNDC*

Se evidenció como una necesidad crítica vincular al RNDC el reporte de datos por medios electrónicos de aquellos actores públicos o privados que hacen parte del flujo de mercancías del país y los nodos de comercio, en consecuencia, se trabajó durante la vigencia 2019 el marco regulatorio para se adelante dicha acción y la actualización de los manuales de los diferentes módulos y funcionalidades del RNDC, que soportan técnicamente lo regulado.

- o *Modelo de gestión aplicado a una Gerencia de Corredor Logístico en el Portal Logístico de Colombia*

El programa de implementación de la Política Nacional Logística es una iniciativa del Ministerio de Transporte para mejorar la competitividad del país por medio de la disminución de costos logísticos y la reducción del impacto ambiental del sector transporte.

Como parte de este programa el Portal Logístico de Colombia – PLC – presenta información generada por el Ministerio de Transporte a través del Registro Nacional de Despachos de Carga, las Alianzas Logísticas Regionales, los Corredores Logísticos Estratégicos y las Estadísticas del sector transporte.

En tal sentido el Ministerio determino como fundamental el diseño e implementación un modelo de gestión (torre de control) para el seguimiento a la Gerencia de Corredores Logísticos desde el PLC. Para alcanzar este propósito inicialmente se definieron un de grupo de indicadores de desempeño por parte del comité operacional del convenio Ministerio de transporte – Logyca, se elaboró el diseño conceptual del modelo de seguimiento al cual se le aplico el respectivo proceso de validación, así como el documento metodológico de actualización para realizar cargues de información, lo que conllevó él logró de lo planeado al finalizar la vigencia con un nuevo tablero de control en el PLC para cinco (5) corredores actualizados.

Objetivo Estratégico: “FORTALECER LA CAPACIDAD DE GESTIÓN INSTITUCIONAL”.

- o *Fortalecimiento de la gestión por procesos como modelo operativo*

El modelo de procesos actualmente implementado en el Ministerio de Transporte, se encuentra compuesto por 20 procesos divididos en estratégicos, misionales, apoyo y de evaluación, frente al cual se identificaron problemáticas tales como: inexactitud del mapa de procesos, claridad de la cadena de valor, debilidad en la documentación, sistemas aislados dentro de la organización, debilidad en la medición del rendimiento de los procesos y debilidad en la retroalimentación y evaluación de los mismos.

Frente a esta situación el Ministerio emprendió acciones enfocadas hacia la consolidación de un modelo operativo para la Entidad, orientado a procesos, así como al fortalecimiento de capacidades institucionales de evaluación de la gestión.

Los avances de la gestión adelantada se sintetizan así:

- Se identificaron las principales fortalezas y debilidades de los procesos actuales, al igual que del sistema integrado de gestión. De igual forma se realizó un análisis de las funciones asignadas al Ministerio y su alineación con los procesos.
- Se adelantaron mesas de trabajo con las diferentes dependencias en la que se identificó y consignó mediante memorias, las principales actividades y problemáticas de las áreas y los procedimientos críticos para el desarrollo de las funciones de cada una de ellas. A partir de esta información, se hizo un análisis del flujo de trabajo de los procesos y su interrelación y se propuso una primera versión de un nuevo mapa de procesos, la cual se presentó a la alta dirección.
- Se estableció la metodología para la documentación de los procesos del Ministerio con el propósito de garantizar documentos bajo parámetros de calidad, comprensible y aplicable a las necesidades del Ministerio. Bajo este esquema se construyó la primera versión de las caracterizaciones de los procesos del Ministerio. Dichas caracterizaciones fueron entregadas como insumos a cada uno de los líderes de procesos para una revisión y construcción de las versiones finales junto con sus equipos de trabajo.

- *Actualización y fortalecimiento del Sistema de Gestión Documental - SGD*

El Ministerio contempló para el 2019 la necesidad de adelantar acciones en torno a la planificación, manejo y organización de la documentación, control del flujo y la adecuada custodia de los documentos.

Los principales avances frente a esta necesidad fueron:

- Elaboración y aprobación de la Política de Gestión Documental del Ministerio de Transporte.
- Elaboración del documento Diagnostico – Modelo de Requisitos Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos SGDE – según los lineamientos del Archivo General de la Nación – AGN.
- Elaboración y formalización del Sistema Integrado de Conservación y el Procedimiento para préstamo de documentos.
- Diagnóstico de los archivos del Ministerio.

o *Implementación de la Política de Gobierno Digital*

El Ministerio determinó la realización de acciones orientadas a diseñar e implementar el plan estratégico de Tecnologías PETI, la arquitectura de TI, el Modelo de Seguridad de la Información en el Ministerio y en general a realizar mejoramiento en el marco de los componentes de la Gestión política de gobierno digital. A este respecto los principales avances son:

- Versión inicial de la política de protección de datos personales publicada en la sección de Transparencia y acceso a la información del sitio web.
- Conjuntos de datos abiertos depurados y publicados en la página web, con monitoreo de usos y aplicaciones, a través de herramienta del Ministerio de tecnologías de la información y las comunicaciones.
- Esquema de Publicación y monitoreo de la entidad socializado y publicado en sitio web del Ministerio de Transporte.
- Actualización del catálogo de activos de información siguiendo la metodología del Modelo de Seguridad y Privacidad de la Información – MSPI y publicación del mismo en la página web.

o *Fortalecimiento de la gestión integral del riesgo*

El Ministerio definió las actividades necesarias para modernizar la gestión de riesgos operativos, de corrupción y de seguridad de la Información. Los principales avances presentados durante la vigencia objeto del presente informe son:

- Política de administración integral del Riesgo actualizada y publicada. Este nueva política contempla los parámetros necesarios para una adecuada administración de los riesgos de gestión, seguridad de la información y

corrupción, teniendo en cuenta que en ésta última categoría se incluyen los riesgos de soborno como una modalidad de corrupción, de acuerdo con las metodologías vigentes para la identificación, análisis, valoración, trazabilidad, registro, monitoreo y evaluación.

- Instrumento de análisis y evaluación de riesgos actualizado, Incluyendo la adopción de las recomendaciones recibidas de la Secretaria de Transparencia.
 - o *Fortalecimiento de la confianza del ciudadano mediante mecanismos de participación y comunicación efectiva*

Con el fin de facilitar y promover la efectiva participación ciudadana en la planeación, gestión y evaluación de la entidad, el Ministerio ha venido realizando esfuerzos para fortalecer los espacios de participación ciudadana, de tal forma que los grupos de valor puedan participar de manera proactiva en la evaluación y mejora de la gestión de la entidad.

En este sentido, los avances se presentan a continuación:

- Definición de herramientas y lineamientos para la planeación, implementación y seguimiento de los espacios de participación, incluyendo herramientas para la divulgación de los espacios de participación y sus resultados, dirigidos a los diferentes grupos de valor del sector transporte.
- Se realizaron acciones con el fin de dar cumplimiento con los elementos de información, diálogo y responsabilidad que aportan a la transparencia de los espacios de participación, así:
 - En el elemento información, el Ministerio de transporte puso a disposición de la ciudadanía el informe de resultados del sector entre el cierre de la vigencia 2018 y el 30 de septiembre de 2019 a través del cual se divulga la gestión desarrollada y los logros alcanzados en el periodo señalado.
 - Para el elemento dialogo, el Ministerio realizó audiencia pública de rendición de cuentas el día 13 de diciembre de 2019 y dispuso diferentes canales que le permitieron a todos los grupos de interés del sector generar una comunicación de doble vía con el Ministerio y sus entidades adscritas, promoviendo así la transparencia, el acceso a la información y la creación de valor para los ciudadanos.
- Se realizó un diagnóstico del cumplimiento de los requisitos de los espacios de rendición de cuenta lo cual sirvió de insumo en el diseño de la estrategia de rendición de cuentas 2019.

○ *Diseño e implementación de estrategias para la racionalización de trámites*

El Ministerio de Transporte, consiente de la necesidad de establecer una relación Estado-Ciudadano bajo condiciones de confianza y eficiencia, que garanticen el reconocimiento ágil de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones, viene desarrollando acciones que permitan la simplificación, eliminación y reforma de los trámites con los que actualmente cuenta la entidad.

Los principales avances en esta materia son:

- Elaboración de un diagnóstico de los trámites del Ministerio en el que se profundizó sobre el estado del inventario de trámites, el estado de información de los trámites, estadísticas, elementos necesarios para la estrategia de racionalización de los trámites.
- Mesas de trabajo internas y con las entidades del sector, dentro de las cuales resultaron siete (7) propuestas de racionalización normativa que fueron incluidas en el decreto ley de facultades extraordinarias, así como propuestas de racionalización administrativa y tecnológica.
- Se adelantó la depuración del Sistema Único de Trámites retirando cuatro (4) trámites del inventario SUIT de la entidad.
- Se elaboró la estrategia de racionalización de trámites, teniendo en cuenta las obligaciones estipuladas en el Decreto Ley 2106 de 2019.

○ *Rediseño institucional y gobernanza*

El Ministerio de Transporte se trazó como meta complementaria al “*fortalecimiento de la gestión por procesos como modelo operativo*” una nueva estructura organizacional. A este respecto, se decidió adelantar un convenio de cooperación con el Banco Mundial, producto del se logró la destinación de \$250.000 USD para el rediseño institucional de la entidad.

Dentro del cronograma de actividades se avanzó frente a las manifestaciones de interés y conformación de lista corta de una consultoría que apoye la óptima consecución de esta meta.

○ *Adecuación de las condiciones de la infraestructura física de los inmuebles a nivel nacional*

El Ministerio de Transporte determino realizar la identificación de las necesidades de mantenimiento, adecuación y mejoramiento de sedes de las sedes del Ministerio, para brindar unas condiciones aceptables durante la prestación del servicio y el cumplimiento de la normatividad aplicable a inmuebles.

Respecto a este propósito:

- Se realizó el diagnóstico del estado de la Infraestructura física de las sedes propias del Ministerio (Direcciones Territoriales e Inspecciones Fluviales).
- Se realizó el levantamiento y actualización de los inventarios a nivel nacional de la Inspecciones Fluviales.
- Se adelantaron adecuaciones a nivel nacional en seis (6) sedes.
- Se elaboró el Plan de Adecuaciones 2020.

○ *Implementación de Plan Estratégico de Talento Humano*

Comprende las acciones necesarias para el desarrollo y evaluación de componentes de la gestión del Talento Humano (planeación, ingreso, desarrollo y retiro) en aras de contribuir al mejoramiento de sus competencias, capacidades, conocimientos, habilidades y calidad de vida.

Los avances destacados frente a esta gestión son:

- Expedición de la Resolución No. 6700 del 2019 por la cual se adicionó y modificó el Manual de Funciones del Ministerio.
- Elaboración de lineamientos para la implementación del piloto de teletrabajo en el Ministerio, así como del listado de los servidores que pueden participar en el piloto.

○ *Fortalecimiento del modelo de servicio al ciudadano*

El Ministerio se planteó fortalecer la gestión mediante la identificación de las debilidades en servicio al Ciudadano y la formulación e implementación de instrumentos que propendan por su optimización. A este respecto, se presentaron los siguientes avances:

- Diagnóstico de necesidades el cual se realizó con apoyo del Departamento Nacional de Planeación.

- Proyecto de modelo de articulación sectorial de atención al ciudadano.
- Expedición de la Resolución No. 1245 de 2019 “Por la cual se adecua el reglamento interno para el trámite de peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias en el Ministerio de Transporte y se dictan otras disposiciones” y realización del Primer Encuentro de Servicio al Ciudadano del Sector Transporte, en el cual se hizo la socialización de la Resolución en mención.
- Protocolo de atención al ciudadano como guía del que hacer para los servidores públicos que atienden usuarios.
- Encuesta de satisfacción, el microsite de atención al ciudadano en la página web del Ministerio y la carta de trato digno que busca mejorar esa interacción fortaleciendo el compromiso de los servidores públicos hacia los usuarios en un trato equitativo, respetuoso, cálido, amable, considerado y sin ningún tipo de distinción, documento que se encuentra a disposición de la ciudadanía en la página web y en sitios visibles de atención al usuario.

- *Fortalecimiento de la efectividad del sistema de control interno*

El Ministerio de Transporte contempló la evaluación de la gestión de la entidad, el cumplimiento de los objetivos y planes organizacionales y verificar la eficacia de los planes de mejoramiento, para lo cual:

- Se elaboró y ejecutó la estrategia de capacitación y socialización del Sistema de Control Interno – SCI a nivel nacional. Se realizaron eventos que incluyeron mensajes de control interno, capacitación en las Direcciones Territoriales y una sesión liderada por la Secretaria General del Ministerio y a cargo de la directora de políticas de Control interno del DAFP.
- De acuerdo con el programa anual de auditorías se elaboraron y suscribieron los informes de las 41 auditorías previstas con lo cual se dio una cobertura del 100% de los procesos de la entidad definidos en el Sistema de Gestión de Calidad.
- Se atendieron de manera oportuna los 29 informes de Ley previstos para la Oficina de Control Interno de la Entidad, siendo estos un mecanismo de control que fomenta la mejora continua de la Gestión Institucional.

- *Fortalecimiento de la gestión jurídica.*

Se programó adelantar acciones puntuales de aseguramiento, enfocadas a que las actividades realizadas por diferentes procesos de la Entidad se encontraran ajustadas a derecho; bajo este marco se elaboró e implementó el Reglamento Interno de Recaudo de Cartera y se elaboró la Circular estudio de procedencia o improcedencia de acción de repetición.

3.2. Materialización del Compromiso con la Equidad de Género

Para el Ministerio de transporte resulta presentar los resultados de la Entidad para la vigencia 2019 del compromiso de la equidad de género. En este sentido se informa que a través de la Resolución 2830 de 2019 el Ministerio de Transporte creo el Comité Sectorial para la Coordinación e implementación de la Política Pública Nacional de Equidad de Género en el Sector Transporte, el cual realizo su instalación oficial el 22 de julio de 2019 presidido por la Ministra la Doctora Ángela María Orozco Gómez y los Directores de las Entidades del Sector, en la agenda de la instalación, se revisaron las estrategias en el Sector Transporte, conscientes de la necesidad de promover la equidad de género, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo “Pacto de Equidad para las Mujeres”, el cual tiene como principal objetivo su empoderamiento económico, político y social para eliminar las inequidades en su contra y favorecer la eliminación de la violencia y pobreza que las afecta.

En ese sentido el Comité Sectorial para la Coordinación e implementación de la Política Pública Nacional de Equidad de Género en el Sector Transporte designó por parte de cada directivo un delegado para conformar el Comité técnico, estos delegados materializan los compromisos y estrategias sectoriales frente al tema.

Este equipo está conformado por profesiones diversas como abogadas, psicólogas, trabajadoras sociales, entre otras, en representación de las entidades del sector; el citado comité cuenta con la participación, como aliados estratégicos, de la DITRA y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD, el cual durante el 2019 sesiono en temas como:

1. Definir el plan de acción de género del sector el cual cuenta con un diagnóstico inicial, así como con acciones estratégicas de equidad de género que se van a desarrollar.
2. Generar capacidad instalada de género dentro de las diferentes entidades del sector.



3. Vincular el tema de género al de Cambio Climático (específicamente al cumplimiento de los compromisos del Acuerdo de París) por lo que los representantes del Sector de Equidad y de Género y cambio climático participaron en el taller en “Género y Cambio Climático en el sector Transporte”, convocado por el Ministerio de Ambiente y el con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual estuvo orientado a fortalecer en los delegados de las entidades en la comprensión de conceptos básicos de género, así como del vínculo existente entre género y cambio climático en el sector transporte.

4. Gestión Presupuestal

Mediante el anexo del Decreto No. 2467 de diciembre 28 de 2018 “Por el cual se liquida el presupuesto general de la nación para la vigencia fiscal de 2019”, se situó al Ministerio de Transporte la suma de \$141.359.733.748, de los cuales \$67.190.733.748 para atender los gastos de funcionamiento y \$74.169.000.000 para inversión.

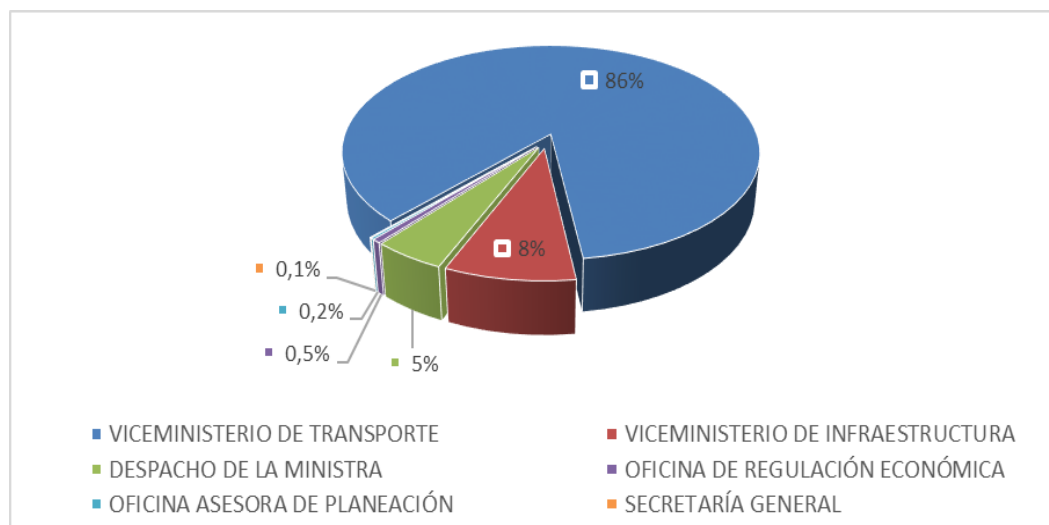
Posteriormente el Decreto 1155 de 2019 “Por el cual se efectúa un ajuste en el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal 2019 y se efectúa la correspondiente liquidación” acreditó recursos por \$ 155.095.000.000 al ministerio, lo que permitió atender principalmente el programa de renovación del parque automotor de carga. Para atender necesidades en el presupuesto de Funcionamiento se tuvo una adición de recursos por valor de \$ 1.950.000.000 en el mes de noviembre de 2019.

Finalmente mediante decreto 2412 de 2019 se redujo el presupuesto de gastos de inversión del ministerio en \$ 1.699.210.167, con lo cual la apropiación al finalizar la vigencia correspondió a \$227.564.789.833 inversión y \$69.140.733.748 recursos de funcionamiento. La distribución de los recursos de inversión para el final de la vigencia se muestra en la siguiente tabla.

Tabla. Distribución presupuesto de inversión por dependencias.

DEPENDENCIA	APROPIACIÓN (en millones de \$)
Viceministerio de Transporte	195.774
Viceministerio de Infraestructura	19.165
Despacho de la Ministra	10.674
Oficina de Regulación Económica	1.251
Oficina Asesora de Planeación	450
Secretaría General	250

Fuente: SIIF Nación



Fuente: Adaptado de SIIF Nación – Elaboración: Oficina Asesora de Planeación, MT.

En la gráfica se observa la participación porcentual en el presupuesto de inversión por dependencia. Al cierre de la vigencia, se comprometió el 98,9% y se obligó el 84,8% del presupuesto asignado al Ministerio de Transporte. En la tabla 2 se indican los recursos comprometidos y obligados por concepto de gasto.

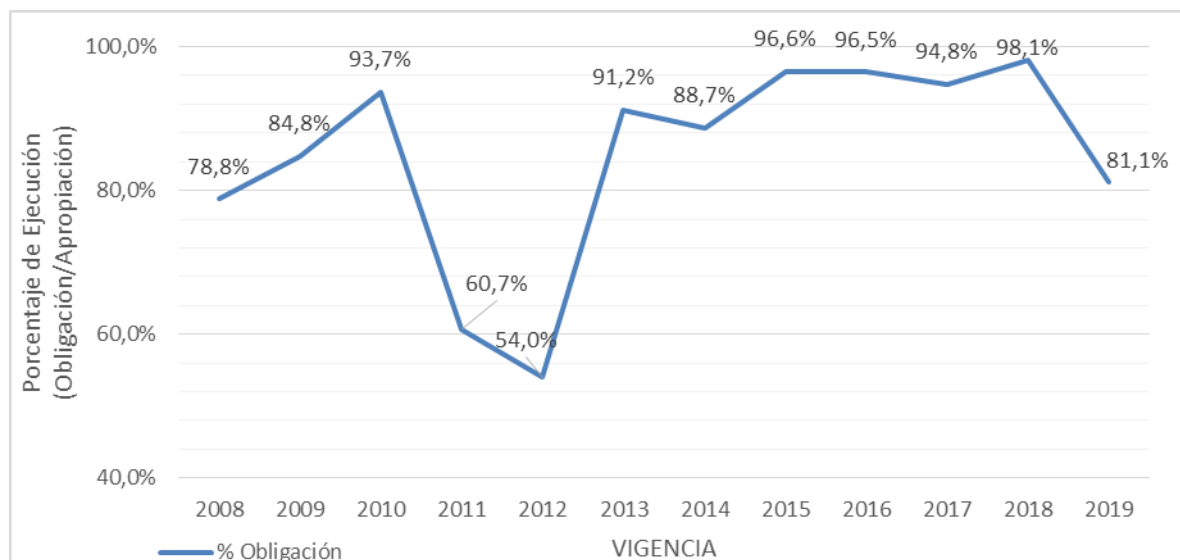
Tabla. Ejecución Presupuesto Ministerio de Transporte.

Cifras en millones de pesos

CONCEPTO	APROPIACIÓN	COMPROMISO		OBLIGACION	
Ministerio de Transporte	296.706	293.584	98,9%	251.678	84,8%
Funcionamiento	69.141	68.391	98,9%	67.135	97,1%
Gastos de personal	38.539	38.467	99,8%	38.467	99,8%
Adquisición de bienes y servicios	23.318	23.133	99,2%	21.877	93,8%
Transferencias corrientes	6.785	6.314	93,0%	6.314	93,0%
Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora	498	478	95,9%	478	95,9%
Inversión	227.565	225.193	99,0%	184.543	81,1%

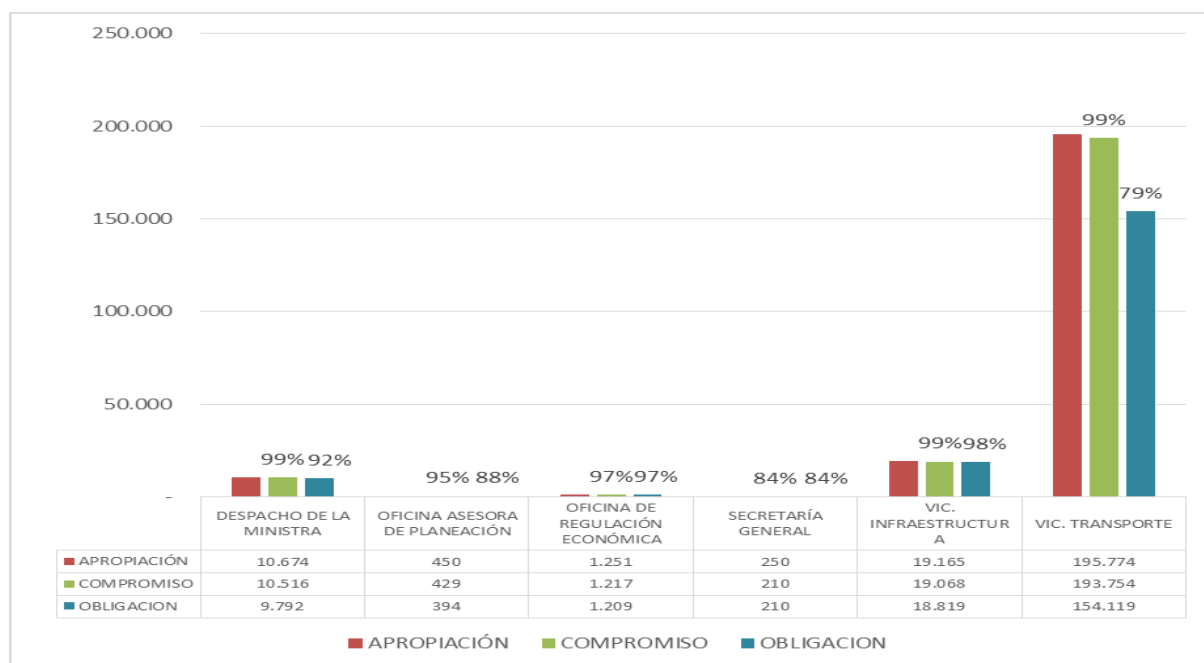
Fuente: SIIF Nación

La ejecución del presupuesto de inversión en obligaciones para la vigencia 2019 fue levemente menor al promedio del histórico de los últimos 10 años (85.9%), como se observa a continuación:



Fuente: Adaptado de SIIF, MHCP – Elaboración: Oficina Asesora de Planeación, MT.

A continuación se muestra por dependencia el presupuesto de inversión apropiado, comprometido y obligado:



Fuente: Adaptado de SIIF, MHCP – Elaboración: Oficina Asesora de Planeación, MT.

A continuación se detalla por dependencia la ejecución del presupuesto de inversión:

- *Despacho de la Ministra:* El despacho contó con una apropiación de \$ 10.674 de los cuales comprometió un 99% equivalente a \$ 10.516 millones y logró

una obligación de \$ 9.792, que corresponde al 92% de los recursos que le fueron apropiados.

- *Oficina Asesora de Planeación:* La Oficina Asesora de Planeación tuvo una apropiación de \$ 450 millones, de los cuales se comprometieron \$ 429 millones que representan el 95% y se obligó el 88% que corresponde a \$394 millones.
- *Oficina de Regulación Económica:* Presentó ejecuciones de 97% tanto en compromisos como en obligaciones de un presupuesto asignado de \$ 1.251 millones.
- *Viceministerio de Transporte:* El Viceministerio de Transporte tuvo una apropiación de \$ 195.774 millones, de los cuales se comprometieron \$ 193.754 millones y se obligaron \$ 154.119 millones, correspondientes al 99% y 79%, respectivamente.
- *Viceministerio de Infraestructura:* El Viceministerio de Infraestructura tuvo una apropiación de \$ 19.165 millones, de los cuales se comprometieron \$ 19.068 millones y se obligaron \$ 18.819 millones, es decir, 99% y 98%.
- *Secretaría General:* La Secretaría General tuvo una apropiación de \$250 millones, de los cuales se comprometieron y obligaron \$210 millones que representan un 84%.