



La movilidad
es de todos

Mintransporte



Actualización del

PROGRAMA NACIONAL DE BICICLETAS COMPARTIDAS - Fase 2

Septiembre de 2019



Grupo de Asuntos Ambientales y Desarrollo sostenible
Ministerio de Transporte





Contenido

Actualización del.....	1
Septiembre de 2019	1
1 Justificación.....	3
2 Antecedentes	3
3 Lecciones aprendidas.....	4
4 Acciones de Mejora	5
4.1 Entrega definitiva de las bicicletas a los municipios participantes en el programa.....	5



1 Justificación

El uso de la bicicleta como medio de transporte representa una oportunidad para el sector en términos de sostenibilidad, al ser un vehículo con cero emisiones en su funcionamiento, no obstante, en Colombia la percepción es que este vehículo se usa para fines principalmente deportivos y recreativos. Por esta razón, el Ministerio de Transporte viene promoviendo la implementación de sistemas de transporte no motorizados – STNM, en los que se cuentan los sistemas piloto de bicicletas compartidas – SPBC o públicas – SPBP.

El Grupo de Asuntos Ambientales y Desarrollo Sostenible del Ministerio de Transporte puso en marcha en 2016 un Programa Nacional de Bicicletas compartidas, mediante el cual establecieron los objetivos, metas y herramientas para la evaluación y seguimiento de dichos pilotos. No obstante, conforme a los dos diagnósticos realizados al programa y las lecciones aprendidas en el transcurso de estos años, se han encontrado importantes oportunidades de mejora.

En consecuencia, con el presente documento se busca actualizar el Programa Nacional de Bicicletas Compartidas, con miras a generar un esquema de ejecución que; 1) propicie un mayor nivel de apropiación del programa por parte de los municipios, 2) facilite la operatividad de las actividades clave y a la vez 3) mantenga el intercambio de información entre el Ministerio de transporte y los Municipios participantes.

2 Antecedentes

El Ministerio de Transporte, viene trabajando desde 2015 en el proyecto de “Implementación de Planes Piloto de Sistemas de Bicicletas Compartidas, Programas Estratégicos Empresariales para una Movilidad Urbana Sostenible (PEEMUS) y otras alternativas de movilidad sostenible”, en instituciones y ciudades priorizadas.

En 2015, para una fase cero, se priorizaron 4 ciudades donde se proporcionaron recursos para la implementación de Planes Piloto De Bicicletas Públicas – PPBP. Conforme a los resultados exitosos de dicha iniciativa, en 2016 se amplió el grupo con otros 24 municipios para efectuar la Fase uno, a través de la cual se proporcionó apoyo técnico a municipios en la implementación de los SPBC y la compra de bicicletas por parte del Ministerio para ser entregadas en préstamo a los municipios participantes en el programa.

En 2017 se preseleccionaron 7 ciudades para beneficiar en 2018 con 700 bicicletas en el marco de una segunda Fase.

3 Lecciones aprendidas

Una vez evaluado los impactos, tras la implementación de los “PPBP”, mediante la modalidad de Convenios Interadministrativos, se obtuvo qué entre los años 2015 a 2018, el número de personas inscritas fue de 68.781, a quienes se les hicieron 143.673 préstamos (que equivalen por lo menos a un viaje), lo que corresponde a 55,6 Toneladas de CO₂ evitadas. Estos datos se derivan de los reportes periódicos realizados por 21 Municipios, como se ilustra a continuación.

año	Municipio	Inscritos	Viajes	Municipio	Inscritos	Viajes
2015	Sincelejo	8578	50232	Marsella	140	480
	Montería	5000	14105	Pereira	102	298
	Barranquilla	1958	1181	Popayán	1184	6832
	San Andrés	458	1837	Quimbaya	103	123
2016	Armenia	1500	1500	Tunja	3161	20089
	Chinchiná	344	2440	Valledupar	4000	15000
	Ibagué	697	697	Villanueva	205	3600
	La Dorada	227	1413	Villavicencio	105	240
	La Tebaida		512	Viterbo	1855	3710
	Leticia	400	2852	Zona Bananera	97	2702
	Manizales	14899	11726			

Adicionalmente, se concluyó que la mayoría de los entes territoriales incentivaron el uso de la bicicleta a través de actividades de promoción, inversión en ciclo-infraestructura, jornadas del día sin carro, eventos y talleres. Contribuyendo con ello, a estimular el transporte activo no motorizado y el diseño e implementación de una política local sobre el uso de la bicicleta.



La movilidad
es de todos

Mintransporte



Aunque estos resultados se consideran positivos a nivel general, el impacto del programa se vio limitado, en razón del esquema previsto en los convenios mediante el cual las bicicletas constituían un “aporte en especie del Ministerio para uso” por parte del municipio el cual debía ser retornado al finalizar el convenio. Ello en la medida que este sistema generó dificultades como por ejemplo: 1) la imposibilidad de constituir la póliza adecuadamente por parte de los municipios y por tanto de poder poner a disposición del público las bicicletas; 2) la prohibición de modificar las bicicletas y sus partes que en algunos casos resultó en la imposibilidad de integrar los bienes entregados en los sistemas ya existentes o de incorporar a las mismas mecanismos de seguimiento y control 3) las dificultades para definir alternativas de operación y sostenibilidad de los sistemas por parte de los municipios.

4 Acciones de Mejora

4.1 Entrega definitiva de las bicicletas a los municipios participantes en el programa

De conformidad con los objetivos del programa y el alcance de las metas propuestas, aunado a la naturaleza de los bienes y la vida útil de los mismos se estima pertinente que se puedan entregar las bicicletas a aquellos municipios que decidan de manera autónoma implementar el programa de bicicletas en su jurisdicción.

Para tal fin, se hará la entrega definitiva de las bicicletas a las respectivas alcaldías mediante acta, adquiriendo el representante del municipio, con la firma de la misma, los compromisos contenidos en la presente actualización de la segunda fase del programa.

Con ello se evitaría generar posteriormente emisiones innecesarias con el proceso de devolución de los mismos una vez terminados los convenios y se generaría una mayor apropiación y compromiso de los municipios respecto de los SPBC.

Dado que los convenios de la fase 1 terminaron su plazo de ejecución, y, conforme a los resultados particulares se observó que hubo resultados positivos frente al objetivo general del programa se plantea que con el fin de dar continuidad al proceso de establecimiento de SPBC y generar una mayor vocación de permanencia y apropiación de los sistemas por parte de los municipios y la comunidad, realizar la entrega de manera definitiva a los municipios.

Respecto de la viabilidad de esta alternativa se tiene que las bicicletas de este programa corresponden a bienes adquiridos por el Ministerio para asignación a la



La movilidad
es de todos

Mintransporte



comunidad orientados al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, y por tanto constituyen gasto público social en los términos previstos en el Nuevo marco Normativo Contable para Entidades de Gobierno.

En esa medida resulta procedente realizar entrega definitiva de los bienes a las entidades que estarán a cargo de poner en funcionamiento el sistema que permitirá a las comunidades disfrutar del uso de las bicicletas compartidas. En otras palabras, por tratarse de bienes adquiridos a través de proyectos de inversión, con el expreso propósito de ser entregados a los entes públicos para el beneficio de la comunidad, la clasificación hasta el momento de la entrega de los bienes respectivos a las entidades beneficiarias o la comunidad, se requiere para su entrega definitiva la suscripción de un acta de entrega de bienes a título gratuito y sin contraprestación, donde se establezcan responsabilidades mínimas que garanticen el uso y propósitos previstos para su utilización durante su vida útil y se asignen responsabilidades relativas al control, custodia, vigilancia, mantenimiento, operación y asegurabilidad en cabeza de la entidad receptora de los mismos. Conforme al análisis de los resultados de los convenios, y lo mencionado anteriormente sobre la naturaleza de los bienes se determinó que procede transferir las bicicletas de manera gratuita para la implementación del SBPC para el efecto se suscribirá un acta donde constan los bienes entregados y las responsabilidades que le corresponden al municipio como entidad participante del Programa Nacional de Bicicletas Compartidas.

4.2 Replanteamiento de los compromisos de los participantes del programa

En complemento a la entrega definitiva de las bicicletas a los municipios, para promover la implementación de los sistemas piloto, las responsabilidades de los municipios y el Ministerio a la luz del Programa son:

COMPROMISOS GENERALES DE LAS PARTES

- 1) Habeas Data: Las partes reconocen que en desarrollo del presente programa pueden llegar a tener acceso a información de carácter privado o protegida por el derecho fundamental del Habeas Data establecido en el artículo 15 de la Constitución Política de Colombia y en la Ley 1581 de 2012. Por consiguiente, se obligan a utilizar esta información de carácter privado, reservado o personal con sujeción a las normas y disposiciones constitucionales y/o legales vigentes, y a la jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre la materia, y a abstenerse de disponer de bases de datos individuales a favor de entidades públicas o privadas diferentes a las intervinientes en el presente programa.



- 2) Reserva y Confidencialidad de la información: Las partes intervinientes en el Programa, así como sus funcionarios y contratistas, deberán guardar absoluta reserva y confidencialidad de la información sensible que se maneje en 'desarrollo y ejecución del presente Programa, de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente. Las partes se comprometen a no dar a la información un uso diferente al previsto en este Programa. Tampoco podrán utilizar dicha información para beneficio personal, ni podrá duplicar, publicar o compartir con terceras personas la información recibida, salvo que medie una autorización de la entidad proveedora de la información. No se requerirá autorización cuando se trate de información que sea publicada en desarrollo de disposiciones legales o en cumplimiento de sus funciones, o sea divulgada mediante estudios o artículos económicos, investigativos, analíticos o académicos en general, evento en el cual, sólo se requerirá revelar la fuente de la información. En ningún caso podrá divulgarse información sometida a reserva.
- 3) Las entidades garantizarán que existan mecanismos que protejan la confidencialidad de los documentos e información no pública recibida en virtud del presente Programa. El uso indebido de la información que en el marco del programa se suministre por quienes la administren, soliciten, validen, manejen, procesen o usen, dará lugar a la, terminación unilateral del presente Programa por cualquiera de las partes, sin perjuicio de las acciones disciplinarias, administrativas y penales a que haya lugar. En todo caso, el Ministerio de Transporte y el municipio, se obligan a guardar plena confidencialidad de la información, haciendo parte integral del mismo, las actas o compromisos de confidencialidad que deberán suscribir quienes tengan el manejo o uso directo de la información suministrada.
- 4) El cumplimiento de esta actualización del programa se hará con plena autonomía financiera, técnica y administrativa del municipio y, bajo su propia responsabilidad.
- 5) Obrar con lealtad y buena fe, evitando dilaciones.
- 6) Ejecutar el programa en completa coordinación por parte de quienes ejerzan la supervisión tanto por parte del Ministerio de Transporte como del municipio.
- 7) La ejecución, desarrollo y finalización del presente programa NO generará ningún beneficio económico a favor del Ministerio de Transporte o del municipio, ya que, en esencia, tiene por naturaleza la cooperación interinstitucional a título gratuito.



1. COMPROMISOS DEL MINISTERIO DE TRANSPORTE

- 1) Entregar mediante acta de manera definitiva las bicicletas al municipio, a su representante legal o quien haga sus veces, a quien se designe o delegue para tal fin, como aporte en especie para uso, en los términos y condiciones que en el marco del presente programa están establecidos.
- 2) Suministrar acompañamiento al Municipio, durante la implementación y puesta en marcha del Sistema Piloto de Bicicletas Compartidas (SPBC) por un plazo de un (1) año.
- 3) Suministrar información o documentos que se requieran o sean necesarios para contribuir con el desarrollo y cumplimiento del programa.
- 4) En un plazo no mayor a un año desde la entrega de las bicicletas, organizar una mesa de trabajo Nacional en la que se convoquen a todos los municipios involucrados en el programa, para intercambiar metodologías, aprendizajes, retos y demás experiencias que permitan retroalimentar la Política Nacional de Movilidad Activa.

2. COMPROMISOS DEL MUNICIPIO

- 1) Treinta (30) días después del recibo la entrega definitiva de las bicicletas, el municipio entregará al Ministerio de Transporte un documento que describa la estrategia específica de implementación del Sistema Piloto de Bicicletas Compartidas (SPBC) del municipio.
- 2) Instalar y poner en marcha el Sistema Piloto de Bicicletas Compartidas (SPBC). Este debe estar vinculado a nivel espacial, operativo y/o de estrategia promocional con el Sistema de transporte público (SETP, SITM).
- 3) Realizar los mejores esfuerzos para gestionar recursos financieros, administrativos, humanos y técnicos que sean necesarios para ejecutar y hacer operativo el Sistema Piloto de Bicicletas Compartidas - SPBC
- 4) Asistir y participar en los comités, reuniones, talleres y a las capacitaciones que sean programadas en relación y desarrollo del presente programa.
- 5) Presentar dos informes semestrales con los avances de las gestiones y ejecución del sistema de bicicletas públicas. El primer informe se entregará seis (6) meses después de la suscripción del acta de entrega. Estos informes deberán contener como mínimo: el número de inscritos y préstamos mensuales (clasificado por género y edad); registros fotográficos; reporte del medio de transporte remplazado en cada

viaje, alimentación al SETP y otras actividades que permitan medir el impacto del sistema en el uso de la bicicleta en el municipio.

Estos deben ser allegados mediante correspondencia oficial.