

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151340373021



13-11-2015

Bogotá D.C, 13-11-2015

Señor
VICTOR H. MEDINA A.
C.E.A. RUEDAS ESCUELA DE AUTOMOVILISMO
Avenida Libertador No. 30-200, Tel. 095 4339997
SANTA MARTA - MAGDALENA

Asunto: Tránsito – Disponer de Instalaciones físicas y áreas para prácticas de los Centros de Enseñanza Automovilística, según en el Decreto 1500 de 2009 y la Resolución 3245 de 2009 y anexos.

Respetado Señor Medina:

Mediante solicitud de concepto radicada el 7 de octubre de 2015 con el número 20153210584602, relacionado con la disposición de un área para las prácticas de los Centros de Enseñanza Automovilística, para lo cual consulta lo siguiente:

"... que se aclare si la Resolución 3245 de 2009, en el Anexo 2, como ordena textualmente el artículo 6.4 DE LAS INSTALACIONES, ordena una PISTA, con las demarcaciones e infraestructura, que esto implica, o sencillamente se ordena un área con una extensión determinada, de acuerdo a las Características con que cuente el CEA, para efectuar la prácticas de inducción, conforme reza la norma, sin mayores exigencias".

"... que la resolución en mención ordena tener un área de 1.500 o 1.000 metros cuadrados, de acuerdo a las categorías señaladas, para la inducción de las clases prácticas, no se indica ni determina una Pista, ni elementos, demarcaciones o condiciones especiales o específicas, fuera de que el área debe ser apta, para que los alumnos hagan sus prácticas en los vehículos y adquieran las habilidades de adiestramiento y destrezas básicas".

"No necesariamente el Área que se exige, tiene que estar 'pavimentada o asfaltada, como una Pista, ya que la norma no lo ordena".

CONSIDERACIONES:

En primer lugar es preciso señalar que de conformidad con el artículo 8 del Decreto 087 del 17 de enero de 2011, son funciones de la oficina asesora de jurídica de éste Ministerio las siguientes:

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151340373021



13-11-2015

"8.1. Asesorar y asistir al Ministro y de más dependencias del Ministerio en la aplicación e interpretación de las normas constitucionales y legales.

8.8. Atender y resolver las conductas y derechos de petición relacionados con las funciones de la oficina, presentados ante el Ministerio por personas de carácter público o privado".

Significa lo anterior que sus funciones son específicas no siendo viable entrar a analizar un caso en concreto y determinar si las funciones desarrolladas por los entes de transporte y tránsito del país se ajustan o no a la legislación vigente sobre la materia, así las cosas este Despacho de acuerdo a sus funciones se referirá de manera general y en lo que le compete al tema objeto de análisis.

CONCEPTO

El Decreto 1500 del 29 de abril de 2009, "Por el cual se establecen los requisitos para la constitución, funcionamiento y habilitación de los Centros de Enseñanza Automovilística, se determina su clasificación y se dictan otras disposiciones", señala:

Artículo 1°. Objeto. El presente decreto tiene por objeto establecer los requisitos para la constitución, funcionamiento, habilitación y clasificación de los Centros de Enseñanza Automovilística, determinar los requisitos para el funcionamiento de los programas de capacitación en conducción o de instructores en conducción y demás requisitos necesarios para su habilitación. (Nota: Ver Auto del Consejo de Estado del 29 de abril de 2010. Expediente: 573-00. Sección 1°. Actor: Fecolcea. Ponente: María Claudia Rojas Lasso.).

(...)

Artículo 7°. Desarrollo de los programas. Para garantizar la efectividad en el proceso de capacitación y teniendo en cuenta que se trata de un aprendizaje de acciones secuenciales, es necesario que los cursos de instrucción a conductores sean continuos en el tiempo, por tanto, las clases prácticas deberán programarse bajo este esquema. En ningún caso el mínimo de horas previstas podrá abarcarse en un lapso mayor a tres (3) meses.

La realización de las prácticas de inducción en conducción hasta obtener el dominio idóneo del vehículo, que se deberá realizar en el área que para este fin dispone el Centro de Enseñanza Automovilística, deberá realizarse en un tiempo equivalente al veinticinco por ciento (25%) del total de horas prácticas fijadas en la intensidad horaria según la categoría. La medición de la destreza y habilidad en el manejo de los mecanismos de control y en la conducción del vehículo se realizará en las vías de uso público, en un tiempo equivalente al setenta y cinco

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151340373021



13-11-2015

por ciento (75%) de las horas prácticas fijadas según la intensidad horaria de cada categoría. (Se resalta y subraya fuera de texto).

Parágrafo. Cuando se esté impartiendo enseñanza práctica sólo podrán ir en el vehículo el instructor debidamente acreditado y el aprendiz, excepto en los vehículos tipo B2, C2, B3 y C3, de acuerdo a lo establecido por el Ministerio de Transporte”.

A su turno la Resolución 3245 del 21 julio de 2009, “*Por la cual se reglamenta el Decreto 1500 de 2009 y se establecen requisitos para la habilitación de los Centros de Enseñanza Automovilística*”, dispuso sobre el certificado de conformidad lo siguiente:

(...)

Artículo 2°. Infraestructura e instalaciones, personal y otros. Los requisitos, procedimientos, pruebas, personal, equipo e instalaciones mínimos que deberán cumplir los Centros de Enseñanza Automovilística para ser habilitados, serán los contemplados en el Anexo II que hace parte integral de la presente resolución. (Se resalta y subraya fuera de texto).

(...)

“ANEXO N° II

“REQUISITOS, PROCEDIMIENTOS, PRUEBAS, PERSONAL, EQUIPOS E INSTALACIONES MÍNIMOS DE LOS CENTROS DE ENSEÑANZA AUTOMOVILÍSTICA”

1. OBJETO Y CAMPO DE APLICACION

Este anexo establece los requisitos, procedimientos, pruebas, personal, equipos e instalaciones mínimos que deben cumplir las entidades públicas o privadas, que quieran obtener la habilitación de funcionamiento como Centro de Enseñanza Automovilística.

(...)

6. PROCESO DE FORMACION Y CERTIFICACION ACADEMICA

(...)

6.4 DE LAS INSTALACIONES

Los Centros de Enseñanza Automovilística deberán contar con instalaciones físicas adecuadas a su finalidad con los equipos y materiales necesarios. Las instalaciones dispondrán al menos de:

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151340373021



13-11-2015

• *Un salón de clases suficientemente dotado, con ventilación, iluminación, seguridad, con una capacidad mínima instalada para atender simultáneamente entre quince (15) y veinte (20) aspirantes, el área por alumno debe ser mínimo de 1,50 metros cuadrados.*

• *Disponer de un área a cualquier título (arriendo, permiso, compra u otros) con una extensión mínima de 1.500 metros cuadrados, para quienes imparten instrucción en las categorías B3 y C3 y de 1.000 metros cuadrados para las demás categorías, destinada para la realización de las clases de inducción que permita el adiestramiento en la conducción del vehículo y adquisición de las destrezas del conductor, hasta obtener el dominio idóneo del vehículo.* (Se resalta y subraya fuera de texto).

(...)

En relación con el tema objeto de análisis, es preciso manifestar que el texto de las disposiciones señaladas anteriormente es claro en su alcance, interpretación y aplicación, toda vez que el artículo 7 del Decreto 1500 del 29 de abril de 2009, señala: "La realización de las prácticas de inducción en conducción hasta obtener el dominio idóneo del vehículo, que se deberá realizar en el área que para este fin dispone el Centro de Enseñanza Automovilística, deberá realizarse en un tiempo equivalente al veinticinco por ciento (25%) del total de horas prácticas fijadas en la intensidad horaria según la categoría".

La Resolución 3245 de 2009, dispone en el "Artículo 2º. Infraestructura e instalaciones, personal y otros. Los requisitos, procedimientos, pruebas, personal, equipo e instalaciones mínimos que deberán cumplir los Centros de Enseñanza Automovilística para ser habilitados, serán los contemplados en el Anexo II que hace parte integral de la presente resolución". (Se resalta y subraya fuera de texto).

En segundo término, el Anexo II, de la aludida resolución es producto de la facultad otorgada al Ministerio de Transporte por el legislador contenida en el Decreto 1500 de 2009, que establece de manera expresa que los Centros de Enseñanza Automovilística –CEA, deberán: "Disponer de un área a cualquier título (arriendo, permiso, compra u otros) con una extensión mínima de 1.500 metros cuadrados, para quienes imparten instrucción en las categorías B3 y C3 y de 1.000 metros cuadrados para las demás categorías, destinada para la realización de las clases de inducción que permita el adiestramiento en la conducción del vehículo y adquisición de las destrezas del conductor, hasta obtener el dominio idóneo del vehículo".

Así las cosas y conforme a las disposiciones transcritas, este Despacho considera que, si bien la norma no exige que el suelo del área de prácticas este pavimentado, ni demarcado, ni señalizado, es preciso tener en cuenta que, para que un alumno pueda obtener adiestramiento en la conducción de un vehículo y adquirir la destreza, es necesario que al momento de impartir las prácticas, el Centro de Enseñanza Automovilística, disponga y ubique en el terreno o área las señales de tránsito verticales y horizontales necesarias para formalizar la enseñanza, por cuanto constituyen las guías necesarias que se requieren para que realicen en debida forma sus clases.

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151340373021



13-11-2015

En los anteriores términos se absuelve de forma abstracta el objeto de consulta, concepto que se emite de conformidad con lo preceptuado en los artículos 14 y 28 de la Ley 1437 de 2011 *"Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo"* y acorde con el artículo 1° de la Ley 1755 de 2015.

Cordialmente,

DANIEL ANTONIO HINESTROSA GRISALES
Jefe Oficina Asesora de Jurídica

Proyectó: Abg. María del R. Hernández V.

Revisó: Claudia Fabiola Montoya

Fecha de elaboración: 13-11- 2015

Número de radicado que responde: Rad. 20153210584602 del 7 de octubre de 2015

Tipo de respuesta Total (X) Parcial ()