



MT-1350-2 – 29903 del 27 de junio de 2006

Bogotá, D. C.

Señor
CARLOS A. RODRIGUEZ MILLAN
Gerente
COOPERATIVA DE MOTORISTAS DE MOSQUERA Y FUNZA "COOMOFU LTDA"
Carrera 14 No. 14-31
FUNZA - CUNDINAMARCA

Asunto: Transporte - Vigencia y alcance normas con relación a terminales de Transporte.

Me permito dar respuesta a la solicitud efectuada a través del oficio de fecha 01 de junio de 2006, radicado bajo el No. MT-425-21242, mediante el cual solicita concepto relacionado con el uso del terminal de transporte de Madrid por parte de su empresa. Esta Asesoría Jurídica en cumplimiento de lo preceptuado en el artículo 25 del Código Contencioso Administrativo se pronuncia en los siguientes términos:

La ley 105 de 1993, el parágrafo 2º del artículo 17 señala que la política sobre terminales de transporte terrestre en cuanto a su regulación, tarifas y control operativo, será ejercida por el Ministerio de Transporte.

La Ley 336 de 1996, en el artículo 28, establece que el control y vigilancia que ejerce el Ministerio de Transporte sobre los servicios conexos, se entiende únicamente respecto de la operación de la actividad transportadora.

El Gobierno Nacional expidió el Decreto 2762 del 20 de diciembre de 2001 "Por el cual se reglamenta la creación, habilitación, homologación y operación de los terminales de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera", en el numeral 10o. artículo 16 señala:

ARTÍCULO 16. PROHIBICIONES: Se prohíbe a las Empresas Transportadoras de pasajeros, usuarias de los terminales:

10. Recoger o dejar pasajeros dentro del área de influencia de cada terminal. Esta debe ser determinada por la autoridad territorial para cada caso en concreto".

Así las cosas, y para el caso por usted consultado este despacho considera que la autoridad competente para determinar el uso del terminal es el Alcalde Municipal o la entidad quien este delegue tal función, es decir, la puede decretar el organismo de tránsito y transportes de Madrid, o la sociedad administradora del terminal.



Ministerio de Transporte
República de Colombia

El artículo 1º de la Ley 769 de 2002, señala que las normas del Código Nacional de Tránsito rigen en todo el territorio nacional y regula la circulación de los peatones, usuarios, pasajeros, conductores, motociclistas, ciclistas, agentes de tránsito y vehículos por las vías públicas y privadas abiertas al público.

Dispone igualmente que el artículo 24 de la Constitución Política consagra que todo Colombiano tiene derecho a circular por el territorio nacional, pero esta sujeto a la intervención o reglamentación de las autoridades para garantía de la seguridad y comodidad de los habitantes especialmente de los peatones y de los discapacitados físicos y mentales así como la protección del uso común del espacio público.

Agrega la citada disposición que los principios rectores de este Código son: Seguridad de los usuarios, calidad, oportunidad, cubrimiento, libertad de acceso, plena identificación, libre circulación, educación y descentralización.

En el artículo 2º de la citada Ley define al Agente de Tránsito como:

“Todo funcionario o persona civil identificada que está investida de autoridad para regular la circulación vehicular y peatonal y vigilar, controlar e intervenir en el cumplimiento de las normas de tránsito y transporte en cada uno de los entes territoriales”.

Igualmente define a los Organismos de Tránsito como:

“Unidades administrativas municipales distritales o departamentales que tienen por reglamento la función de organizar y dirigir lo relacionado con el tránsito y transporte en su respectiva jurisdicción”.

La precitada ley en el artículo 3º señala las autoridades de tránsito en su orden así:

“El Ministerio de Transporte.

Los Gobernadores y los Alcaldes.

Los organismos de tránsito de carácter departamental, municipal o distrital.

La Policía Nacional en sus cuerpos especializados de policía de tránsito urbano y policía de carreteras.

Los Inspectores de Policía, los Inspectores de Tránsito, Corregidores o quien haga sus veces en cada ente territorial.

La Superintendencia General de Puertos y Transporte.

Las fuerzas militares para cumplir exclusivamente lo dispuesto en el parágrafo 5º de este artículo.

Los Agentes de Tránsito y Transporte”.

El Código Nacional de Tránsito Terrestre establece en el artículo 6º parágrafo 3º: “Los Alcaldes dentro de su respectiva jurisdicción deberán expedir las normas y tomarán las medidas necesarias para el mejor ordenamiento del tránsito de personas, animales y vehículos por vías públicas con sujeción a las disposiciones del presente código”.



Ministerio de Transporte
República de Colombia

Visto lo anterior, la dependencia en quienes se delegue la función señalada en la Ley 769 de 2002, artículo 6º parágrafo 3º, pueden expedir las normas y tomar medidas necesarias para el mejor ordenamiento del tránsito de personas, animales y vehículos por vías públicas con sujeción a las disposiciones del presente código, como en el caso de consulta la restricción o uso del terminal de transporte dentro del municipio, por parte de algunas empresas.

Este despacho considera que la autoridad competente para expedir el acto administrativo donde se restringe el tránsito de vehículos de servicio particular y de servicio público individual dentro de la Jurisdicción del municipio de Melgar, le corresponde al alcalde municipal o en quien delegue esta función.

El Decreto 2762 de diciembre 20 de 2001, por el cual se reglamentó la creación, habilitación, homologación y operación de los terminales de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera, señaló que las autoridades de transporte y tránsito nacionales y locales, velarán para que las empresas transportadoras utilicen los terminales de transporte terrestre de conformidad con el presente decreto.

En consecuencia las discrepancias presentadas deben ser investigadas por la Superintendencia de Puertos y Transporte de conformidad con el artículo 40 del Decreto 101 de 2000.

Es importante resaltar que la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado citada, expuso que los servicios que prestan los terminales están definidos como conexos al servicio público de transporte de pasajeros por vía terrestre; que son prestados por Empresas Industriales y Comerciales del Estado o por Sociedades de Economía Mixta, que a falta de norma en contrario, la relación que se genera entre el transportador usuario de la terminal y la entidad que lo administra, es de carácter contractual y no como un servicio administrativo.

En este orden de ideas, considera este Despacho, que las únicas terminales de transporte de uso obligatorio por parte de las empresas de servicio público de transporte de pasajeros por carretera, son las habilitadas o autorizadas por el Ministerio de Transporte, quienes podrían fijar las tasas de uso fijadas, por esta Entidad.

Atentamente,

LEONARDO ÁLVAREZ CASALLAS
Jefe de Oficina Asesora Jurídica