



La movilidad  
es de todos

Mintransporte



En cumplimiento a lo establecido en el artículo 8 numeral 8 de la Ley No. 1437 del 18 de enero de 2011, se publica el proyecto de resolución *“Por la cual se establece una tarifa diferencial en la estación de peaje denominada El Ebanal del proyecto de asociación público privada Santa Marta – Riohacha – Paraguachón y se dictan otras disposiciones”* desde el día 23 de septiembre de 2019 hasta el día 07 de octubre de 2019, en la página web de la entidad [www.mintransporte.gov.co](http://www.mintransporte.gov.co), con el fin que sea conocido y se presenten observaciones, opiniones, sugerencias o propuestas alternativas al contenido del mismo al siguiente correo electrónico:

[ejmedina@mintransporte.gov.co](mailto:ejmedina@mintransporte.gov.co)



La movilidad  
es de todos

Mintransporte



RESOLUCIÓN NÚMERO

DE 2019

(

)

“Por la cual se establece una tarifa diferencial en la estación de peaje denominada El Ebanal del proyecto de asociación público privada Santa Marta – Riohacha – Paraguachón y se dictan otras disposiciones”

**EL VICEMINISTRO DE TRANSPORTE ENCARGADO DE LAS FUNCIONES DEL DESPACHO DE LA MINISTRA DE TRANSPORTE**

En ejercicio de las facultades legales y en especial las conferidas por el artículo 21 de la Ley 105 de 1993, modificado parcialmente por el artículo 1º de la Ley 787 de 2002 y el numeral 6.15 del artículo 6 del Decreto 087 de 2011, artículo 3 del Decreto 1705 de 2019, y

**CONSIDERANDO**

Que la Ley 105 de 1993, “*Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones*”, en su artículo 21 modificado por el artículo 1º de la Ley 787 de 2002, establece lo siguiente:

*“Artículo 21. Tasas, tarifas y peajes en la infraestructura de transporte a cargo de la Nación. Para la construcción y conservación de la infraestructura a cargo de la Nación, esta contará con los recursos que se apropien en el Presupuesto Nacional y además cobrará el uso de las obras de infraestructura de transporte o los usuarios, buscando garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo.*

*(...)*

*Para la fijación y cobro de tasas, tarifas y peajes, se observarán los siguientes principios:*

- a) Los ingresos provenientes de la utilización de la infraestructura de transporte, deberán garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo.*
- b) Deberá cobrarse a todos los usuarios, con excepción de las motocicletas y bicicletas, máquinas extintoras de incendios de los Cuerpos de Bomberos Voluntarios, Cuerpo de Bomberos Oficiales, ambulancias pertenecientes a la Cruz Roja, Defensa Civil, Hospitales Oficiales, Vehículos de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, vehículos oficiales del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (Inpec), vehículos oficiales del (DAS) Departamento Administrativo de Seguridad, hoy Migración Colombia y de las demás instituciones que prestan funciones de Policía Judicial;*
- c) El valor de las tasas o tarifas será determinado por la autoridad competente; su recaudo estará a cargo de las entidades públicas o privadas, responsables de la prestación del servicio;*
- d) Las tasas de peajes serán diferenciales, es decir, se fijarán en proporción a las distancias recorridas, las características vehiculares y sus respectivos costos de operación;*
- e) Para la determinación del valor del peaje y de las tasas de valorización, en las vías nacionales, se tendrá en cuenta un criterio de equidad fiscal.*

*Parágrafo 1º. La Nación podrá en caso de necesidad y previo concepto del Ministerio de Transporte, apropiar recursos del presupuesto Nacional para el mantenimiento, operación y desarrollo de la infraestructura de transporte.*

*Parágrafo 2º. Para tener derecho a la exención contemplada en el literal b), es de carácter obligatorio que los vehículos allí relacionados, con excepción de las bicicletas y motocicletas, estén plenamente identificados con los emblemas, colores y distintivos institucionales de cada una de las entidades y organismos a los cuales pertenecen. Para efectos de control, el Ministerio de Transporte reglamentará lo pertinente”.*



La movilidad  
es de todos

Mintransporte



*Parágrafo 3º. Facúltese a las Entidades Territoriales para decretar las exenciones contempladas en el literal b), del artículo 1º.*

*Parágrafo 4º. Se entiende también las vías “Concesionadas”.*

Que el Decreto 087 de 2011 *“Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Transporte, y se determinan las funciones de sus dependencias.”* establece:

*“Artículo 6º. Funciones del Despacho del Ministro de Transporte. Son funciones del Despacho del Ministro de Transporte, además de las señaladas por la Constitución Política y la ley, las siguientes:*

*(...)*

*6.15. Establecer los peajes, tarifas, tasas y derechos a cobrar por el uso de la infraestructura de los modos de transporte, excepto el aéreo. (...)*”

Que los numerales 1 y 5 del artículo 4 del Decreto 4165 de 2011 *“Por el cual por el cual se cambia la naturaleza jurídica, cambia de denominación y se fijan otras disposiciones del Instituto Nacional de Concesiones (INCO)”* establece dentro de las funciones de la Agencia Nacional de Infraestructura identificar, evaluar la viabilidad, y proponer iniciativas de concesión u otras formas de Asociación Público Privada para el desarrollo de la infraestructura de transporte y de los servicios conexos y relacionados, así como elaborar los estudios para definir los peajes, tasas, tarifas, contribución de valorización y otras modalidades de retribución por el diseño, construcción, operación, explotación, mantenimiento o rehabilitación de la infraestructura relacionada con los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.

Que en este sentido, el numeral 14 del artículo 11 del Decreto 4165 de 2011 establece como función del Presidente de la Agencia Nacional de Infraestructura:

*“14. Proponer al Ministerio de Transporte o a las entidades competentes, las tarifas de peajes y tasas a cobrar por el uso de las áreas e infraestructura de transporte que haga parte de proyectos a cargo de la Agencia, de acuerdo con las políticas del Ministerio de Transporte.”*

Que el Instituto Nacional de Vías suscribió el Contrato de Concesión No. 445 de 1994, el cual fue subrogado al Instituto Nacional de Concesiones (hoy Agencia Nacional de Infraestructura) con la CONCESIÓN SANTA MARTA PARAGUACHÓN S.A., el 2 de Agosto de 1994, cuyo objeto es: *“...realizar por el sistema de concesión los estudios, diseños definitivos, las obras de rehabilitación de construcción, la operación y el mantenimiento de los sectores Río Palomino – Riohacha y Riohacha – Paraguachón y el mantenimiento y la operación del sector Santa Marta – Río Palomino, Ruta 90 en los Departamentos del Magdalena y La Guajira. Las actividades incluidas para cumplir el objeto del contrato son: Estudios y Diseños finales, financiación, construcción, suministro, instalación, montaje y prueba de los equipos, puesta en funcionamiento y operación del proyecto, las cuales deben hacerse en un todo de acuerdo con las condiciones, términos, alcances y obligaciones establecidas en este documento, en la oferta del CONCESIONARIO negociada y aceptada por Instituto Nacional de Vías, en el pliego de condiciones anexo a la invitación a presentar ofertas dentro del proceso de contratación directa, y en los pliegos de la licitación pública No. 095-93”.*

Que el Ministerio de Transporte mediante la Resolución número 001444 del 17 de marzo de 1995 modificada por la Resolución número 0000452 de 29 de enero de 1996 estableció las tarifas de peaje y procedimientos de ajuste para la concesión de los tramos de carretera: Santa Marta – Río Palomino – Riohacha – Paraguachón, de la ruta 90.

Que mediante oficios ANI2018-300-04283-1 del 4 de diciembre de 2018 radicado en esta cartera ministerial con número 20183210764012 del 5 diciembre de 2018 y ANI 2019-500-021018-1 radicado en esta cartera ministerial con número 20193210429112 del 04 de julio de 2019, la Agencia Nacional de Infraestructura solicita la emisión del presente acto administrativo, proponiendo tarifa diferencial para la categoría I a la Cooperativa Multiactiva de Transportadores de Mingueo “COOTRAMING” en la estación de peaje



La movilidad  
es de todos

Mintransporte



denominada El Ebanal, a la luz de la suficiencia de los mecanismos de compensación del proyecto y al ejercicio financiero realizado, en los siguientes términos:

“

- *Justificación técnica y financiera:*

*Desde el punto de vista técnico efectuado por la Agencia Nacional de Infraestructura, se concluye que se pueden mantener los mismos veinticuatro (24) beneficios a la Cooperativa Multiactiva de Transportadores de Mingueo “COOTRAMING”, establecidos en el Acta de Acuerdo de 1996. Ahora bien, respecto de la cantidad de pasadas mínimas mensuales, analizando el comportamiento de los usuarios de la Cooperativa Multiactiva de Transportadores de Mingueo “COOTRAMING” durante los años 2016, 2017 y 2018, se establece un promedio de 18 pasos mensuales por usuario, cifra que se debe adoptar como cantidad de pasadas mínimas mensuales para mantener el beneficio.*

*Desde el punto de vista financiero, se ha revisado el modelo financiero del Otrosí No. 10, que considera una tarifa diferencial para la categoría IE del Peaje El Ebanal, frente al comportamiento histórico de esta categoría durante los últimos veintiocho (28) meses y los beneficios concedidos por la presente resolución, observando que de mantenerse el comportamiento histórico, no habría impacto financiero ni se generaría desequilibrio en la Concesión, toda vez que el TPD Real de esta Categoría Especial es inferior al TPD previsto en el modelo financiero del proyecto. En esa medida, la ANI realizará una evaluación periódica al uso del diferencial tarifario, con el fin de evidenciar si eventualmente el tráfico cubierto con este beneficio, supera el proyectado por la concesión en su modelo financiero, lo cual afecte el ingreso esperado por el Concesionario. Lo anterior con el fin de determinar la eventual necesidad de cubrir el diferencial tarifario con recursos de la Nación a través del Fondo de Contingencias Contractuales conforme lo establece la Ley 448 de 1998 y su Decreto Reglamentario 423 de 2001.*

*Adicionalmente, es pertinente destacar que la presente solicitud no varía las condiciones bajo las cuales se encuentra materializado el riesgo de diferencial tarifario en la actualidad, en el sentido de no incrementar los potenciales beneficiarios ni aumentar la diferencia entre la tarifa contractual y la efectivamente cobrada. Por tal motivo, se mantienen vigentes los supuestos bajo los cuales el Ministerio de Hacienda y Crédito Público aprobó el seguimiento de riesgos y el plan de aportes al Fondo de contingencia de las Entidades Estatales.*

*(...)”*

Que conforme a los soportes remitidos por la Agencia Nacional de Infraestructura, el Concesionario Santa Marta – Paraguachón S.A. mediante oficio GCONS-1174-18, radicado ANI 2018-409-110637-2 del 24 de octubre de 2018 da viabilidad frente al otorgamiento de la tarifa diferencial y la firma 3B PROYECTOS S.A.S., en su calidad de interventoría del contrato de concesión No. 445 de 1994 proyecto Santa Marta-Paraguachón, mediante oficio 2-3B-412-651 con radicado ANI No. 2018-409-054886-2 del 01 de junio de 2018, emite concepto de viabilidad social, financiero, técnico y jurídico para el otorgamiento de la tarifa diferencial en la estación de peaje de El Ebanal, así:

*“ (...) Así las cosas, esta interventoría recomienda el trámite de las resoluciones de tarifa diferencial para los peajes Ebanal y Neguanje pertenecientes a la Concesión Santa Marta – Paraguachón, como primera medida por el beneficio socio económico que genera para las cooperativas de transporte. Adicionalmente, se considera que la expedición de dichas resoluciones, aporta al mejoramiento de la prestación del servicio de transporte en la zona de influencia e impulsa a la cooperativa Cootraming a que continúe con el proceso de formalización en la prestación del servicio. Sumado a esto, se recomienda que la cobertura de dichas resoluciones deben continuar con el beneficio para las dos (2) cooperativas de transporte (Cootraming y Cootrasoriente), sin alterar el número de cupos que se tienen aprobados, los cuales son de cincuenta y dos (52) para el Peaje de Neguanje y veinticuatro (24) para el peaje de Ebanal (...).”*

Que el Grupo Interno de Trabajo de Riesgos de la Vicepresidencia de Planeación, Riesgos y Entorno de la Agencia Nacional de Infraestructura mediante memorandos internos número 2018-602-013458-3 del 5 de septiembre de 2018, con alcance No. 2019-602-011455-3 del 01 de agosto de 2019, conceptúa frente a la implementación de la tarifa diferencial en la estación de peaje El Ebanal, lo siguiente:



La movilidad  
es de todos

Mintransporte



*“(...) Con base en esta información y en el tráfico histórico de la concesión periodos en los cuales se han mantenido vigentes los 24 cupos de la cooperativa Cootraming, se analizó el comportamiento del uso de la categoría especial IE comparado con el asignado en el modelo financiero, encontrando que en los últimos cinco años ha ocurrido lo siguiente: (i) El uso máximo del tráfico previsto en el modelo ha alcanzado el 124,2% (Oct-2014), (ii) El uso promedio de ese tráfico corresponde al 78,6% la tendencia de los años recientes ha sido descendente, y (iii) desde enero de 2016 el riesgo se ha encontrado dentro de los intervalos que asume el concesionario con base en el mencionado modelo financiero. (...)”*

*De acuerdo con lo anterior, corresponde señalar que se ha reducido la probabilidad de que el tráfico especial real supere el proyectado en el modelo financiero del Otrosí N° 10, tráfico que actualmente asume el concesionario. En este sentido, se encuentra viable conservar el número de cupos vigente a la fecha para la categoría especial IE del peaje del Ebanal.*

*(...)”*

Que conforme al acta aportada por la Agencia Nacional de Infraestructura de reunión celebrada el día 01 de agosto de 2018 en la Dirección de Tránsito de la Policía Nacional Seccional Guajira, con la participación del Ministerio de Transporte seccional Guajira, Agencia Nacional de Infraestructura, representantes de la Cooperativa Multiactiva de Transportadores de Mingueo, Concesión Santa Marta Paraguachón S.A. y la interventoría 3B Proyectos S.A.S., se socializó el borrador de resolución para el otorgamiento de tarifa diferencial para la Cooperativa Multiactiva de Transportadores de Mingueo “COOTRAMING” informando de los procedimientos y requisitos para acceder al beneficio, así como de las condiciones para mantenerlos los cuales fueron aceptados por la Cooperativa.

Que mediante oficio ANI 2019-500-028433-1 del 23 de agosto de 2019, radicado en esta cartera ministerial con número 20193210543342 del 23 de agosto de 2019, la Agencia Nacional de Infraestructura remitió certificación de la interventoría Consorcio PI Santa Marta, a través de la cual informa que la estación de peaje denominada El Ebanal hace parte de la infraestructura vial de la Ruta Nacional denominada “Troncal del Caribe”, sector 90-09 “Rio Palomino – Riohacha” y se encuentra ubicada entre el PR53+906 y el PR54+021, situando las casetas de recaudo en el PR53+966.

Que la Oficina de Regulación Económica del Ministerio de Transporte, mediante memorando 20191400015723 del 12 de febrero de 2019, en cumplimiento del numeral 9.8., del artículo 9° del Decreto 087 de 2011, emitió concepto previo favorable a la tarifa diferencial en la estación de peaje denominada El Ebanal, con fundamento en:

*“(...) la Oficina de Regulación Económica del Ministerio de Transporte, se permite a continuación emitir concepto previo favorable teniendo en cuenta los lineamientos fijados mediante circular con radicado No. 20181300236291 de 18 de junio de 2018 y oficio con radicado No. 20181400303461 de 03 de julio de 2018, (...)”*

*Revisados los soportes enviados por la ANI, se evidenció que los mismos cumplen con lo establecido en los lineamientos fijados por la Oficina de Regulación Económica del Ministerio de Transporte mediante oficio con radicado mediante No. 20181400303461 de 03 de julio de 2018, y puntualmente con el censo en el cual se identificaron los beneficiarios de la tarifa diferencial, esto es, la cooperativa de transporte Cootraming y la cooperativa de transporte Cootrasorienté.*

*Así mismo, la Agencia Nacional de Infraestructura realizó la socialización sobre los beneficios de tarifas especiales diferenciales y los proyectos de resolución para otorgar las mismas en los peajes El Ebanal y Neguanje, a las cooperativas Cootrasorienté y Cootraming, al concesionario del proyecto Santa Marta- Paraguachón, a la interventoría 3B Proyectos S.A.S. y al Ministerio de Transporte como consta en el acta de 01 agosto de 2018 que se encuentra adjunta a la presente.*

*Teniendo en cuenta los soportes técnicos, documentos y antecedentes remitidos por la Agencia Nacional de Infraestructura mediante los radicados No. 20183210764012 de 05 de diciembre de 2018 y No. 20193210019152 de 11 de enero de 2019, la Oficina de Regulación Económica del Ministerio de Transporte se permite emitir concepto previo favorable para otorgar tarifas especiales diferenciales en los peajes Neguanje y El Ebanal, el cual hace parte del proyecto de asociación público privada de iniciativa privada Santa Marta – Riohacha – Paraguachon, para las dos (2) cooperativas de transporte (Cootraming y Cootrasorienté), con el siguiente número de cupos: cincuenta*



y dos (52) para el Peaje de Nenguanje y veinticuatro (24) para el peaje de Ebanal. (...)”

Que conforme a las funciones y competencias de la Agencia Nacional de Infraestructura de conformidad con el Decreto 4165 de 2011 como entidad del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica y autonomía administrativa, financiera y técnica, que tiene por objeto planear, coordinar, estructurar, contratar, ejecutar, administrar y evaluar proyectos de concesiones y otras formas de Asociación Público Privada (APP), para el diseño, construcción, mantenimiento, operación, administración y/o explotación de la infraestructura pública de transporte en todos sus modos y de los servicios conexos o relacionados, y en atención a su conocimiento y análisis técnicos, reuniones de socialización, concertación y acuerdos con usuarios y comunidades, llevados a cabo en virtud de sus competencias funcionales, le corresponde a la Agencia fijar los requisitos para acreditar la calidad de beneficiario, el procedimiento para acceder al beneficio, los mecanismos de otorgamiento, reemplazo y control y las causales de pérdida del beneficio, de las tasas diferenciales de peajes.

Que el contenido de la presente resolución fue publicado en la página web del Ministerio de Transporte y en la página Web de la Agencia Nacional de Infraestructura, en cumplimiento de lo determinado en el numeral 8° del artículo 8° de la Ley 1437 de 2011, Decreto 1081 de 2015 modificado por el Decreto 270 de 2017, con el objeto de recibir opiniones, sugerencias o propuestas alternativas.

Que mediante certificaciones del XXXXX del Ministerio de Transporte y XXXXXX de la Agencia Nacional de Infraestructura se certificó que XXXXXXX

Que la Oficina Asesora de Jurídica conservará los documentos asociados al proceso de divulgación y participación ciudadana incluidos los cronogramas, actas, comentarios, grabaciones e informes que evidencien la publicidad del proyecto y la participación de los ciudadanos y grupos de interés, así como los estudios, las observaciones presentadas frente al presente acto administrativo y las respuestas dadas. Todo ello en concordancia con las políticas de gestión documental y de archivo de la entidad.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

**Artículo 1º.** Establecer la siguiente tarifa diferencial para la categoría I en la estación de peaje denominada El Ebanal a la Cooperativa Multiactiva de Transportadores de Minguao - COOTRAMING:

ESTACIÓN DE PEAJE EL EBANAL	
CATEGORÍA	TARIFA (no incluye valor correspondiente a FOSEVI Programa de Seguridad en Carreteras Nacionales)
Categoría IE	\$4.800

**PARÁGRAFO PRIMERO:** La tarifa diferencial prevista en el presente artículo aplica para veinticuatro (24) cupos por paso unidireccional.

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** La Agencia Nacional de Infraestructura fijará los requisitos para acreditar la calidad de beneficiario, el procedimiento para acceder al beneficio, los mecanismos de otorgamiento, reemplazo y control y las causales de pérdida del beneficio, de la tarifa diferencial IE en la estación de Peaje denominada El Ebanal.

**Artículo 2º.** La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE y CÚMPLASE.



Dada en Bogotá D.C.,

JUAN CAMILO OSTOS ROMERO

Manuel Felipe Gutierrez Torres – Viceministro de Infraestructura  
Louis Kleyn Lopez – Presidente Agencia Nacional de Infraestructura  
Juan Felipe Sanabria Saetta – Jefe Oficina de Regulación Económica (E) Ministerio de Transporte  
Sol Angel Cala – Jefe Oficina Asesora Jurídica (E) Ministerio de Transporte  
Claudia Patricia Roa Orjuela – Asesora Oficina Asesora Jurídica Ministerio de Transporte  
Evelyn Julieth Medina Medina – Abogada Grupo Conceptos y Apoyo Legal Ministerio de Transporte