



Departamento Nacional  
de Planeación - DNP

# **PLAN NACIONAL DE DESARROLLO**

2022 - 2026

“Colombia Potencia Mundial de la Vida”

## HITOS QUE CONFORMAN LA CONSTRUCCIÓN DEL PND



**Plan Nacional de Desarrollo  
2022-2026  
Ley 2294 de 2023**



## INSUMOS QUE INTEGRAN LA CONSOLIDACIÓN DEL PND



**Programa de  
Gobierno**

**Diálogos  
Regionales  
Vinculantes**

**Audiencias  
públicas PPI**



**Concepto del  
CNP**

**Consultas  
Previas**

**Mesas de  
trabajo  
sectoriales**





# **Balance Diálogos Regionales Vinculantes**

1. Metodología

2. Balance



# 01 Metodología

## Diálogos Regionales: participación permanente



**Necesidades de  
cambio**

- POBLACIÓN AFECTADA
- SECTORES INVOLUCRADOS
- ALCANCE TERRITORIAL



**Acciones para el  
cambio**

- SECTORES INVOLUCRADOS
- ¿GESTIÓN O INVERSIÓN?
- ALCANCE TERRITORIAL

### FILTROS

- Subregión
- Transformación
- Alcance territorial
- Población afectada
- Sectores involucrados

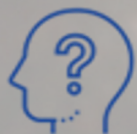


**FORMULARIO**

# 02

## Balance

### Diálogos Regionales: participación permanente



Necesidades de  
cambio

62.590



Acciones para el  
cambio

89.788

- **51** diálogos realizados en las subregiones definidas.
- **La totalidad de los municipios** del país cubiertos.

#### NECESIDADES DE CAMBIO MÁS RELEVANTES IDENTIFICADAS HASTA EL MOMENTO:

- Suelos para la vida: uso adecuado con vocación productiva y democratización del recurso de tierras.
- Vías terciarias como soporte del sistema agroalimentario.
- Educación superior pública gratuita y de calidad.
- Agua potable y servicios públicos.
- Proyectos productivos.

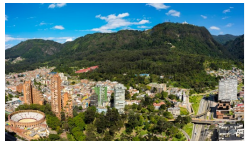
# **Bases Del Plan Nacional de Desarrollo**



## ESTRUCTURA DE LAS BASES DEL PND



### Transformaciones



Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental



Seguridad humana y justicia social



Derecho humano a la alimentación



Transformación productiva, internacionalización y acción climática



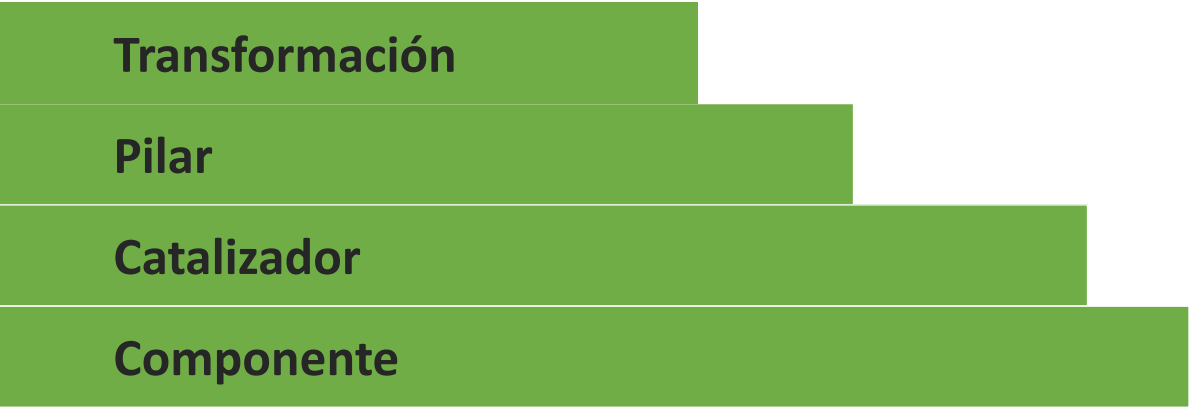
Convergencia regional

### Actores diferenciales para el cambio

- El cambio es con las mujeres.
- Colombia igualitaria, diversa y libre de discriminación.
- Reparación efectiva e integral a las víctimas.
- Crece la generación para la vida y la paz: niñas, niños y adolescentes protegidos, amados y con oportunidades.
- Pueblos y comunidades étnicas.
- Jóvenes con derechos que lideran las transformaciones para la vida.
- Garantías hacia un mundo sin barreras para las personas con discapacidad.
- El campesinado colombiano como actor de cambio.

### Estabilidad Macroeconómica

# ESTRUCTURA DE LAS TRANSFORMACIONES



**Pilar A**

Disponibilidad de Alimentos

**Catalizador 1**

Transformación del sector agropecuario para producir más y mejores alimentos

- a. Ordenar la producción agropecuaria
- b. Proveer acceso a factores productivos en forma oportuna y simultánea.
- c. Sistemas Territoriales de Innovación, fortalecimiento del Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria (SNIA) y misión de investigación e innovación
- d. Extensión tecnológica agroindustria
- e. Producción nacional de insumos y transición de insumos de origen químico al biológico

**EJEMPLO**

**T3** Derecho humano a la alimentación

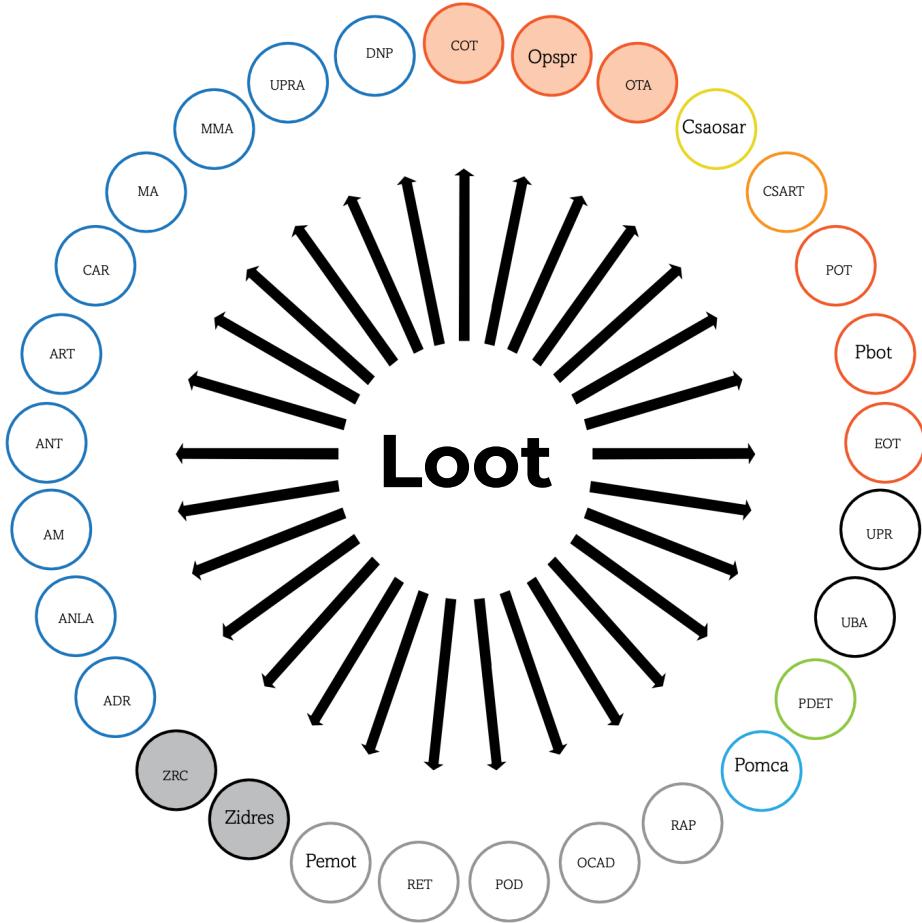
# **Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental**





# Diagnóstico

Modalidades del ordenamiento territorial.  
Instituciones y agencias de coordinación.



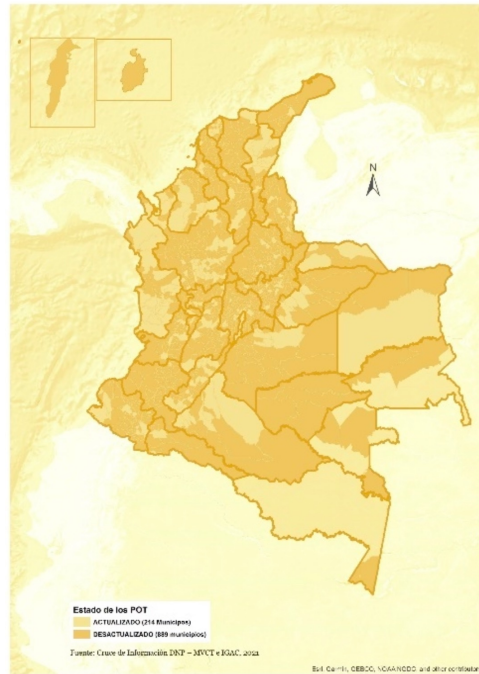
Modalidades de ordenamiento	
COT	Comisión de Ordenamiento Territorial
CSAOSR	Consejo Superior de la Administración del Ordenamiento del Suelo Rural
CSART	Consejo Superior de la Administración para la Restitución de Tierras
EOT	Esquema Básico de Ordenamiento Territorial
OCAD	Órganos Colegiados de Administración y Decisión
OPSPR	Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural
OTA	Ordenamiento Territorial Agropecuario
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
Pemor	Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial
POD	Plan de Ordenamiento Departamental
Pomca	Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
RAP	Región Administrativa y de Planeación
RET	Región Entidad Territorial
UBA	Unidades Básicas de Análisis
UPR	Unidades de Planificación Rural
Zidres	Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social
ZRC	Zonas de Reserva Campesinas
Instituciones y agencias de coordinación	
ADR	Agencia para el Desarrollo Rural
AM	Áreas metropolitanas
ANLA	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
ANT	Agencia Nacional de Tierras
ART	Agencia para la Renovación del Territorio
CAR	Corporaciones Autónomas Regionales
DNP	Departamento Nacional de Planeación
MA	Ministerio de Agricultura
MMA	Ministerio de Medio Ambiente
PURA	Unidad de Planeación Rural y Agropecuaria



# Diagnóstico

## Estado de actualización de los Planes de Ordenamiento Territorial en el país

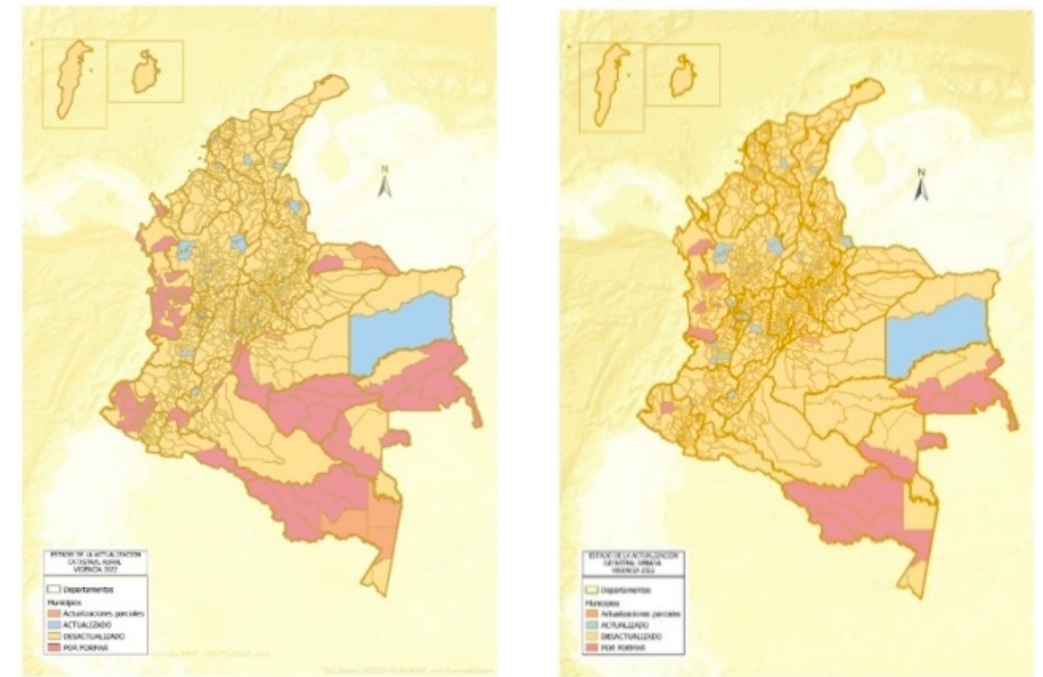
Fuente: DNP, 2022, con información del MVCT y del IGAC, 2021



En 2021, cerca del 80 % de los municipios del país no habían actualizado sus planes de ordenamiento.

## Estado de actualización catastral a septiembre, 2022

Fuente: Instituto Geográfico Colombiano Agustín Codazzi



En septiembre de 2022 la actualización del catastro multipropósito iba en 9,4%. Es decir, 10,7 millones de hectáreas concentradas principalmente en zonas urbanas.

# Enfoque

Gobernanza ambiental para una planeación territorial enfocada en la sostenibilidad.



**Ordenamiento alrededor del agua**  
Consolidación de la base ambiental.



**Protección del suelo para la seguridad alimentaria**



**Protección del patrimonio cultural y arqueológico**



**Localización de las personas en el espacio**, de acuerdo a las dinámicas poblacionales y demográficas.



**Consolidación de la democracia y la gobernanza**  
Base fiscal sólida.

# Catalizadores

## 1. Justicia ambiental y gobernanza inclusiva.

- a. Implementación del Acuerdo de Escazú
- b. Democratización del conocimiento, la información ambiental y de riesgo de desastres
- c. Modernización de la institucionalidad ambiental y de gestión del riesgo de desastres
- d. Instrumentos de control y vigilancia ambiental para la resiliencia





## Catalizadores

2. **El agua, la biodiversidad y las personas, en el centro del ordenamiento territorial.**
  - a. Ciclo del agua como base del ordenamiento territorial
  - b. Implementación y jerarquización de las determinantes de ordenamiento
  - c. Reglamentación e implementación de los determinantes para la protección del suelo rural como garantía del derecho a la alimentación
  - d. Personas en el centro de la planeación del territorio



## Catalizadores

3. **Coordinación de los instrumentos de planificación de territorios vitales.**
  - a. Armonización y racionalización de los instrumentos de ordenamiento y planificación
  - b. Reglas comunes para el respeto de las restricciones del territorio
  - c. Gobernanza multinivel del territorio



## Catalizadores

4. **Capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial.**
  - a. Empoderamiento de los gobiernos locales y sus comunidades
  - b. Principio de concurrencia
  - c. Base fiscal de los municipios





## Catalizadores

5. **Consolidación del Catastro Multipropósito y tránsito hacia el Sistema de Administración del Territorio (SAT).**
  - a. Sistemas de información del territorio interoperables
  - b. Actualización catastral multipropósito
  - c. Sistema de Administración del Territorio (SAT)
  
6. **Tenencia en las zonas rural, urbana y suburbana formalizada, adjudicada y regularizada**
  - a. Acceso y formalización de la propiedad
  - b. Coordinación institucional para optimizar la formalización

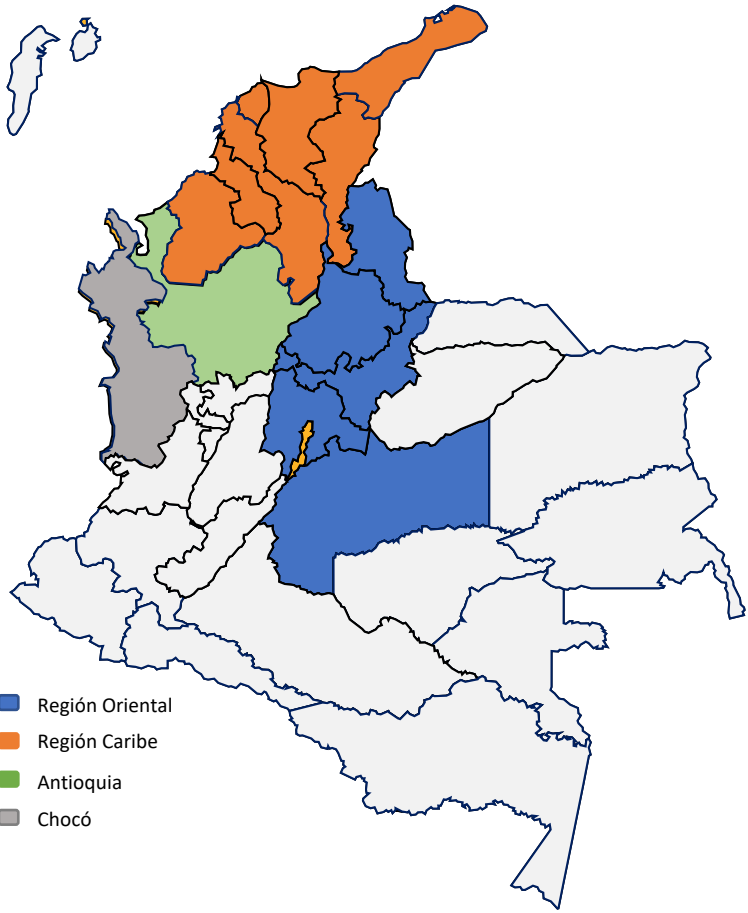


# Proyectos estratégicos de impacto regional

Proyecto	Departamentos	Transformación
Compra de tierras.	La Guajira, Sucre, Magdalena, Atlántico, Bolívar, Córdoba, Cesar, Santander, Cundinamarca, Boyacá, Antioquia	Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental. <b>Otras transformaciones:</b> Derecho Humano a la Alimentación
Acceso integral a factores productivos a través de proyectos productivos en las tierras adquiridas en la Región del Magdalena Medio.	La Guajira, Sucre, Magdalena, Atlántico, Bolívar, Córdoba, Cesar, Santander, Cundinamarca, Boyacá , Antioquia	Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental. <b>Otras transformaciones:</b> Derecho Humano a la Alimentación

Para el proceso de adquisición de predios se tendrán en cuenta los terrenos con más capacidad productiva que estén en la frontera agrícola en las dos regiones priorizadas.

Las entregas se harán de forma colectiva acompañadas por grandes proyectos productivos estratégicos.





# Indicadores de primer nivel



Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
Hectáreas entregadas a través del Fondo de Tierras	17.506 (2022-Nov)	3.000.000
Hectáreas de pequeña y mediana propiedad rural, formalizadas.	720.065 ha (2022 III)	3.972.423 ha
Porcentaje del área geográfica con catastro actualizado.	9,4% (2022)	70%
Promedio nacional de la brecha en la generación de recursos propios por municipio	35% (2020)	30%
Familias que por la magnitud de los eventos y afectación en sus viviendas fueron reasentadas temporal o definitivamente	155 (2022)	20.0000

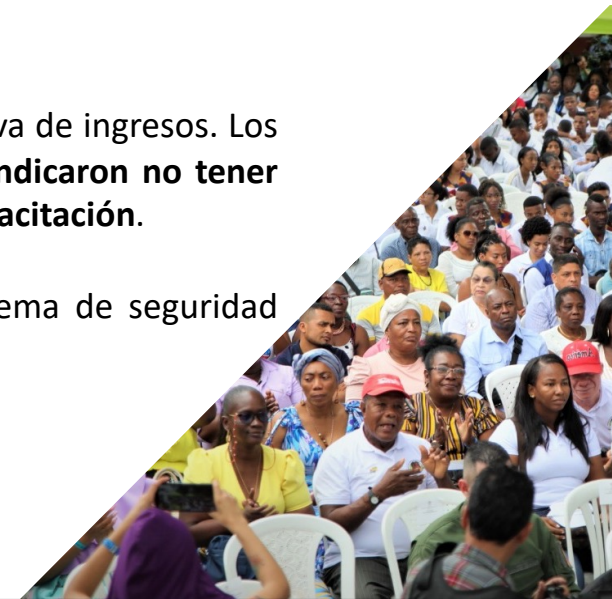


# **Seguridad humana y justicia social**



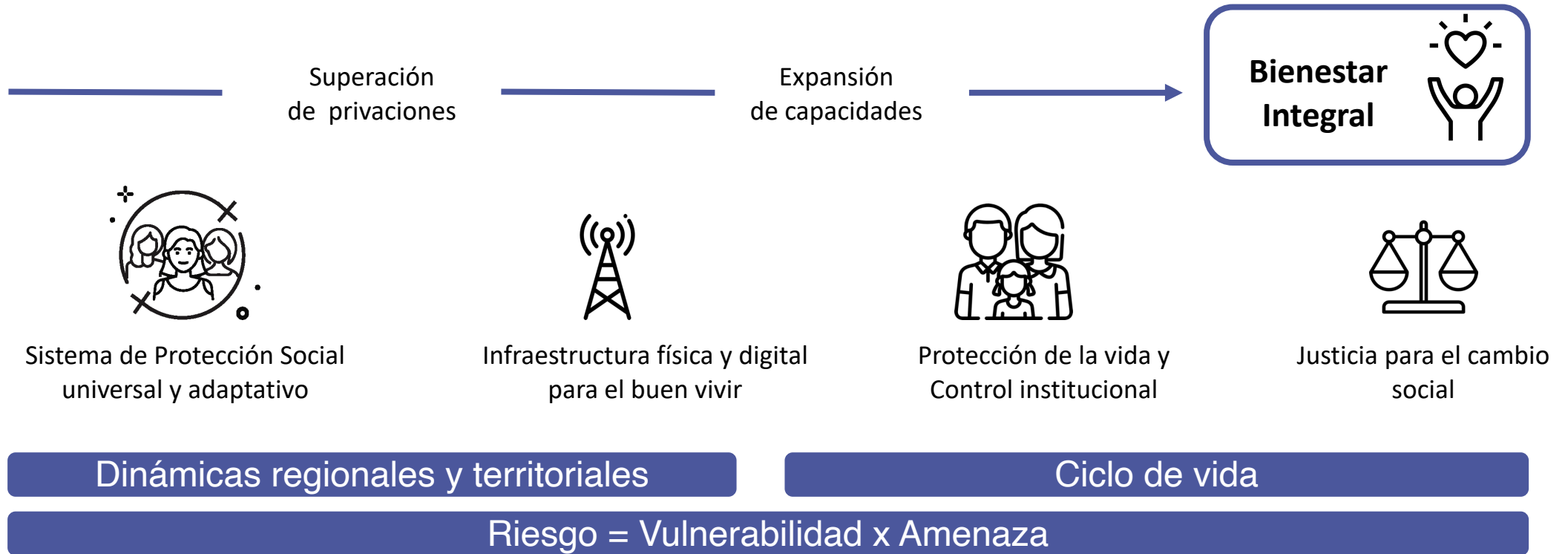
## Diagnóstico

- Más de 3,2 millones de personas carecen de soluciones adecuadas de agua potable (82% está ubicado en zonas rurales).
- Durante el 2020 la razón de mortalidad materna a 42 días se ubica en 65,78 muertes por cada 100.000 nacidos vivos y la mortalidad en menores de cinco años en 12,11 por cada 100.000 nacidos vivos.
- **La siniestralidad vial es la segunda causa de muerte violenta en el país.** Durante 2021 se registraron 7.434 personas fallecidas en siniestros viales de las cuales el 59,8% corresponde a usuarios de moto.
- De cada 100 niños que ingresan en preescolar solo el 30% se gradúan de bachilleres y apenas el 20% acceden a la educación superior.
- El 69,7% de los 5,7 millones de micronegocios en 2021, pertenecían a personas vulnerables o pobres, y cerca de la mitad tenía más de 10 años de funcionamiento.
- El 37,9% de estos micronegocios fueron creados porque no tienen otra alternativa de ingresos. Los propietarios del 47,4% de estas unidades, que pertenecen a hogares pobres, **indicaron no tener oportunidades de empleo, por falta de experiencia requerida, escolaridad o capacitación.**
- El 95,8% de estos propietarios no cuentan con completa cobertura en el sistema de seguridad social y el 63,7% era la jefa(e) del hogar.



## Propósito

HABILITADORES



## Pilares y catalizadores

### A. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar.

1. Sistema de protección social universal y adaptativo
2. Fortalecimiento y desarrollo de la infraestructura social
3. Sistemas de transporte público urbanos y regionales
4. Acceso, uso y aprovechamiento de datos para impulsar la transformación social
5. Convivencia y seguridad ciudadana corresponsable y participativa
6. Control institucional del territorio
7. Defensa integral del territorio: soberanía, independencia, integridad territorial y del orden constitucional
8. Seguridad digital confiable
9. Legitimidad, transparencia e integridad de las instituciones
10. Servicios de justicia centrados en las personas, comunidades y territorios
11. Justicia digital eficiente e incluyente
12. Humanización de la política criminal y superación del Estado de Constitucional en materia penitenciaria y carcelaria
13. Justicia transicional para la reconciliación sustentada en la verdad, justicia, reparación y no repetición
14. Regulación de las drogas: del prohibicionismo a la dignificación de las personas, comunidades, territorios y el medio ambiente





# Pilares y catalizadores

---

## **B. Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar.**

1. Hacia un Sistema de salud garantista, universal, basado en un modelo de salud preventivo y predictivo
2. Mínimo vital de agua
3. Educación de calidad para reducir la desigualdad
4. Conectividad digital para cambiar vidas

## **C. Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida.**

1. Bienestar físico y mental y social de la población
2. Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos culturales para la vida y la paz
3. Derecho al deporte, la recreación y la actividad física para la convivencia y la paz
4. Sistema de Cuidado para la vida y la paz
5. Educación, formación y reconversión laboral como respuesta al cambio productivo
6. Trabajo digno y decente
7. Reconocimiento e impulso a la Economía Popular y Comunitaria (EP)
8. Sostenibilidad y crecimiento empresarial
9. Democratización del conocimiento: aprovechamiento de la propiedad intelectual y reconocimiento de los saberes tradicionales



## Proyectos estratégicos de impacto regional

1. Pacto por el deporte, la recreación y la actividad física en las regiones
2. Infraestructura deportiva priorizada urbana y rural
3. Campe SENA: el SENA para el campo
4. Prácticas laborales para jóvenes en el sector público en municipios rurales y PDET
5. Grupo élite para la equidad de género
6. Sistema Nacional de Formación y Educación Artística y Cultural para la Convivencia y la Paz: programa especial de educación y formación musical en instituciones educativas, culturales y en comunidades
7. Reconocimiento y salvaguardia de las culturas campesinas, indígenas, negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y pueblos Rrom
8. Puntos de cultura: activación de espacios y procesos que desarrollen actividades de creación, circulación y apropiación de las artes, saberes y cultura viva comunitaria
9. Fortalecimiento de la conectividad digital regional
10. Implementación del Plan Decenal de Lenguas Nativas en Colombia
11. Mejoramiento de infraestructura educativa en zonas rurales
12. Gobernabilidad en salud mediante la consolidación de redes comunitarias en el marco de la atención primaria en salud - APS





# Indicadores de primer nivel

Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
Variación anual de los ingresos de los micronegocios de la economía popular atendidos	-	12%
Tasa de homicidio intencional (por 100 mil personas)	25,9 (2022)	24,4
Tasa de cobertura en educación superior	53,94% (2021)	62%
Incidencia de la pobreza monetaria	39,3% (2021)	35,50%
Incidencia de Pobreza multidimensional	16,0% (2021)	9,5%
Tasa de solución de problemas, conflictos y disputas	26,25% (2020)	27,25%
Razón de mortalidad materna a 42 días (por cada 100.000 nacidos vivos)	83,2 (2021)	32
Accesos móviles y fijos a internet en el país	38.585.482 (2021)	71.383.142
Tasa de formalidad laboral	41,1% (2022)	43,0%
Fallecidos en siniestros viales	8.430 (2022)	6.830



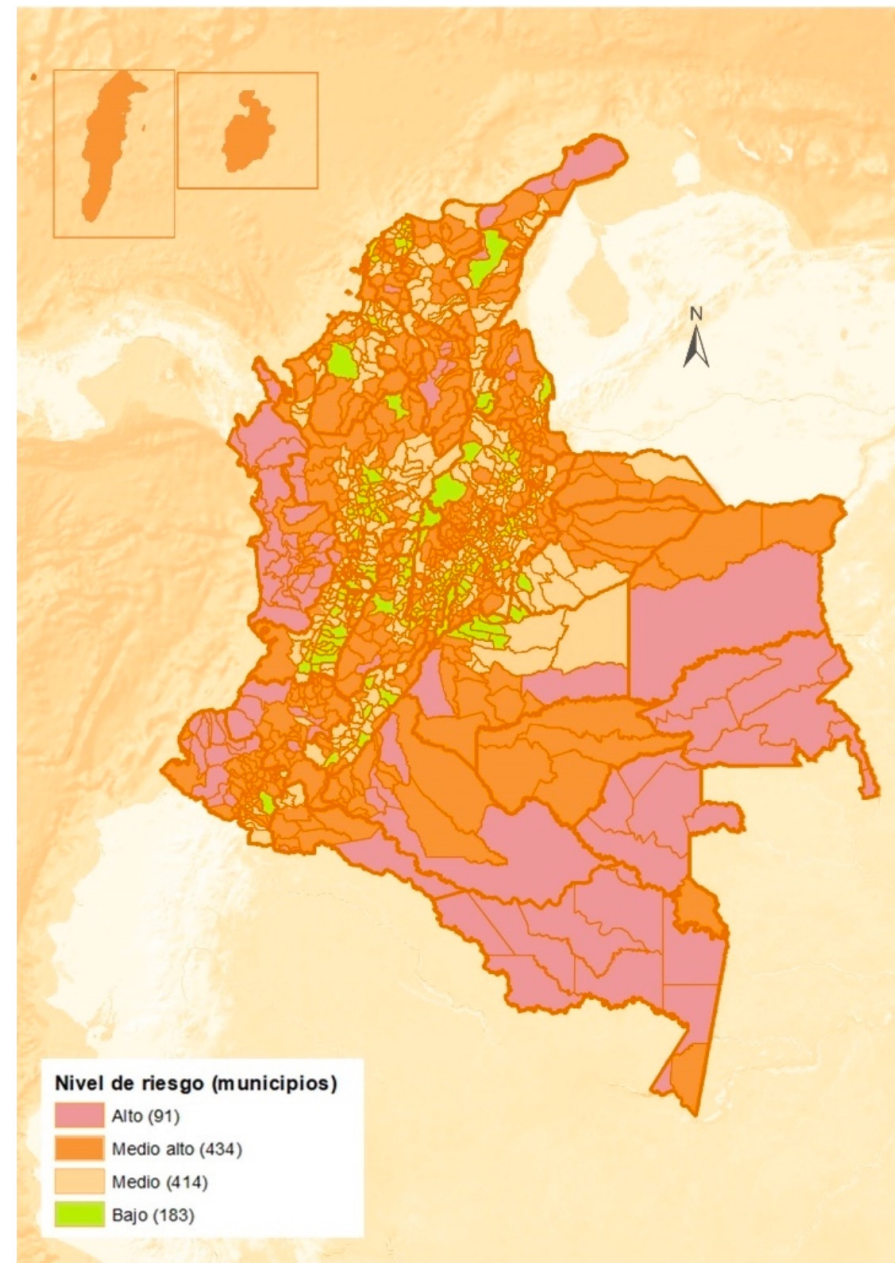
# **Derecho humano a la alimentación**



## Diagnóstico

**91 municipios** del país  
tienen altos índices de  
inseguridad alimentaria,  
**434** niveles medio alto y  
**414** nivel medio.

Índice de inseguridad alimentaria, a partir de disponibilidad, acceso físico,  
acceso económico y adecuación de alimentos  
Fuente: DNP, 2022.



# Enfoque

Garantizar, de manera progresiva, que todas las personas del territorio nacional tengan **una** alimentación **adecuada y aceptable** según las necesidades de su curso de vida. Para garantizar el DHA, es necesario **transitar hacia una transformación** agroindustrial.



## Disponibilidad

Oferta suficiente y sostenible de alimentos



## Acceso

Garantizar que todas las personas de manera progresiva cuenten con acceso económico (Transformación 2) y físico



## Adecuación

Los alimentos deben cumplir con la calidad y cantidad suficientes, así como los nutrientes necesarios para el desarrollo físico, mental, social y cultural



## Gobernanza

Arquitectura institucional para la articulación entre políticas nacionales y territoriales



## Distribución de la propiedad

Mejor distribución de la tierra a través de mecanismos que mejoren la productividad y la competitividad agropecuaria

## Pilares y catalizadores

### A. Disponibilidad de Alimentos

1. Transformación del sector agropecuario para producir más y mejores alimentos.

### B. Acceso Físico a Alimentos

1. Cadenas de suministro eficientes, digitales y tecnificadas para potenciar el campo colombiano.
2. Transporte eficiente a lo largo de la cadena logística agropecuaria.
3. Hacia menos intermediación y mayor rentabilidad en la comercialización de la producción agropecuaria.

### C. Adecuación de Alimentos

1. Alimentos sanos y seguros para alimentar a Colombia.
2. Prácticas de alimentación saludable y adecuadas al curso de vida, poblaciones y territorios.
3. Gobernanza multinivel para las políticas públicas asociadas al Derecho Humano a la Alimentación Adecuada (DHAA).



## Proyectos estratégicos de impacto regional

1. Acceso integral a factores productivos a través de proyectos productivos en las tierras adquiridas en la Región Caribe y Magdalena Medio.
2. Desarrollo de proyectos de biogás asociados a proyectos agropecuarios y aprovechamiento de residuos sólidos y biomasa residual.
3. Priorización e intervención de terminales y corredores fluviales.
4. Ampliación del Programa de Alimentación Escolar como estrategia de seguridad alimentaria
5. Construcción de una planta procesadora de alimentos balanceados para animales en el Municipio de Monterrey Casanare
6. Construcción de viveros debidamente certificados para la producción de semilla en los cultivos de plátano, cacao, café y cítricos
7. Plan maestro de adecuación de tierras y distritos de riego de las tierras de las Comunidades negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras







## Indicadores de primer nivel

Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
Producción en cadenas agrícolas priorizadas para el Derecho Humano a la Alimentación	35.318.147 toneladas de alimento (2021 )	39.113.435 toneladas de alimento
Incidencia de pobreza monetaria extrema	12,2% (2021)	9,60%
Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años (por cada 100.000 mil menores de 5 años)	8,0 (2021)	3,37
Instalaciones portuarias fluviales intervenidas	12 (2022)	117

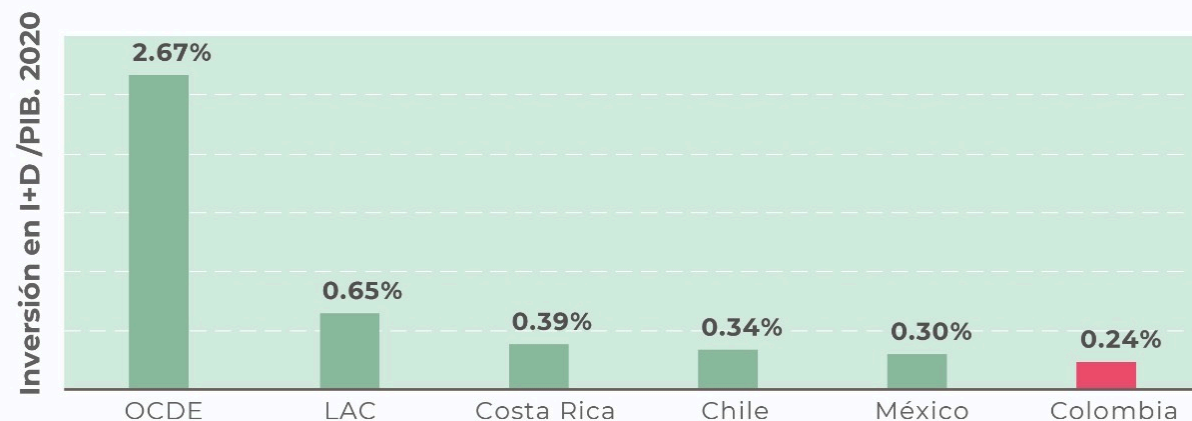
**Transformación productiva,  
Internacionalización y  
acción climática**



## Diagnóstico

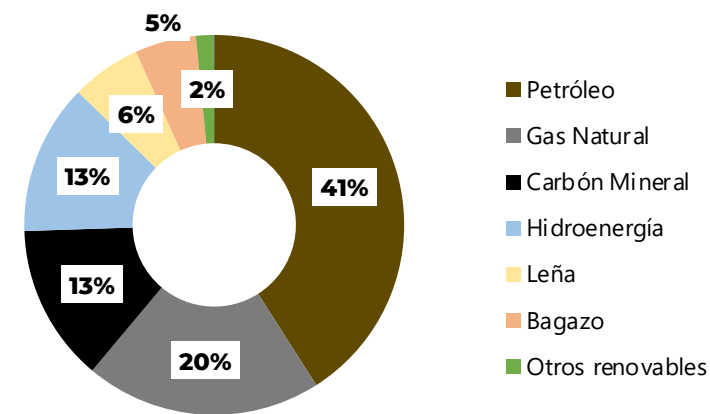
### Inversión en I+D como porcentaje del PIB en 2020.

Fuente: DNP, 2022, a partir de RICYT y OCDE.



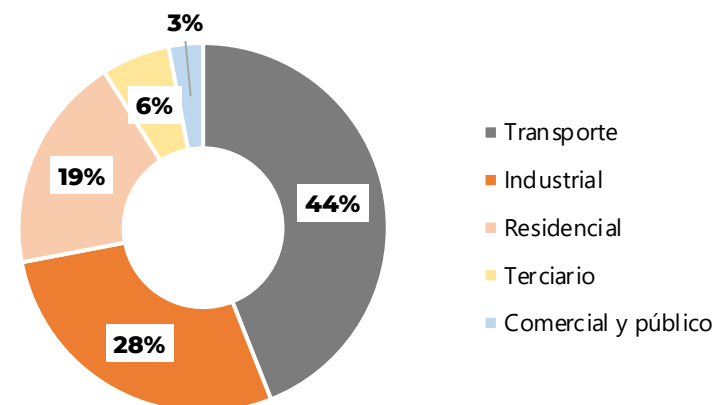
### Matriz energética de Colombia.

Fuente: DNP, 2022, a partir de información BECO (2021).



### Consumo energético de Colombia por sector.

Fuente: Plan Energético Nacional UPME (2020).





A

**Naturaleza viva: revitalización con inclusión social.**

- Freno a la deforestación
- Restauración participativa de ecosistemas, áreas protegidas y áreas ambientalmente estratégicas.

B

**Transición económica para la carbono-neutralidad y resiliencia climática.**

- Descarbonización.
- Territorios y sociedad resilientes al clima.
- Infraestructura adaptada al cambio climático y con menos emisiones.

C

**Transición energética justa, segura, confiable y eficiente.**

- Generación de energía a partir de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER).
- Diversificación productiva asociada a las actividades extractivas.
- Ascenso tecnológico del sector transporte y promoción de la movilidad activa.
- Ciudades y hábitats resilientes.

D

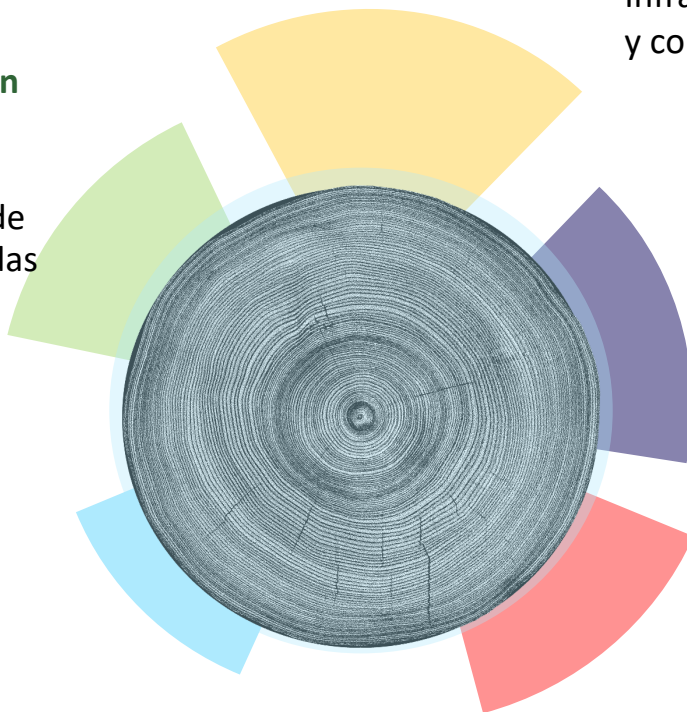
**Economía productiva a través de la reindustrialización y la bioeconomía.**

- Reindustrialización y diversificación productiva.
- Ciencia tecnología e innovación.
- Economía de la biodiversidad.

E

**Financiamiento del desarrollo.**

- Financiamiento del desarrollo.
- Política exterior contra el cambio climático.
- Mercado de carbono.
- Reducción de la vulnerabilidad fiscal y financiera ante riesgos climáticos y desastres.



## Pilares y catalizadores

### **A. Naturaleza viva: revitalización con inclusión social.**

1. Programa de conservación de la naturaleza y su restauración.

### **B. Transición económica para alcanzar carbono neutralidad y consolidar territorios resilientes al clima.**

1. Hacia una economía carbono neutral, un territorio y una sociedad resiliente al clima.

### **C. Transición energética justa, segura, confiable y eficiente.**

1. Transición energética justa, basada en el respeto a la naturaleza, la justicia social y la soberanía con seguridad, confiabilidad y eficiencia.
2. Desarrollo económico a partir de eficiencia energética, nuevos energéticos y minerales estratégicos para la transición.
3. Ascenso tecnológico del sector transporte y promoción de la movilidad activa.
4. Ciudades y hábitats resilientes.

### **D. Economía productiva a través de la reindustrialización y la bioeconomía.**

1. De una economía extractivista a una sostenible y productiva: Política de Reindustrialización, hacia una economía del conocimiento, incluyente y sostenible.
2. Reindustrialización en actividades conducentes a la sociedad del conocimiento.
3. Modelos de bioeconomía basada en el conocimiento y la innovación.

### **E. Financiamiento del desarrollo como mecanismo habilitante para una economía productiva.**

1. Financiamiento para la acción climática, la reindustrialización y el desarrollo sostenible.

# 6 proyectos estratégicos de impacto regional en todos los departamentos

- CTeI para la Transformación productiva y la solución de problemáticas
- Fortalecimiento de la industria TIC
- Desarrollo de bioproductos a partir de la biodiversidad
- Reconocimiento de saberes
- Garantías para la creación artística y el trabajo cultural
- Aumento participación de generación a partir de FNCER



Fuente: Plan Plurianual de Inversiones, Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

Nota: No excluye los proyectos adicionales presentados por las entidades territoriales bajo las líneas de FONTUR definidas en la normatividad. La revitalización hace parte de la transformación de ordenamiento del territorio alrededor del territorio.

# Fuentes de crecimiento

- 1 La **Política de Reindustrialización** tiene 5 apuestas que enmarcan las fuentes de crecimiento económico del país para transformar la matriz productiva y exportadora del país:
- 2 La **Transición energética** le apunta a la descarbonización, reducción de la dependencia del petróleo y carbón e integración de fuentes no convencionales de energía, así como el transporte y la movilidad sostenible
- 3 **Agroindustrialización y soberanía alimentaria:** agregación de valor a la producción agropecuaria; y bioeconomía, que es fuente además para elaborar fertilizantes sanos (como se consigna en la transformación del Derecho Humano a la Alimentación), restauración ecológica. Lo anterior, apoyado en modernización del campo.
- 4 **Reindustrialización en el sector salud:** generación de la capacidad de producción local de medicamentos, vacunas, dispositivos médicos y sus partes. Desarrollo productivo a través de la farmacología clínica, ingeniería genética y digitalización de procesos.
- 5 **Reindustrialización para la defensa y la vida:** aprovechamiento de la industria militar para la innovación, transferencia tecnológica y generación de capacidades en los sectores económicos en particular en astillero, aeronáutico, infraestructura y servicios tecnológicos de alto valor.
- 6 **Territorios y su tejido empresarial:** se parte de una política con enfoque de abajo hacia arriba donde se potenciarán las apuestas productivas enfocadas en las vocaciones de los territorios.



# Indicadores de primer nivel

Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
Áreas en proceso de restauración, recuperación y rehabilitación de ecosistemas degradados	946.217 hectáreas (2022)	1.700.000 hectáreas
Deforestación nacional	174.103 hectáreas (2021)	140.000 hectáreas
Participación de la inversión en Investigación y Desarrollo (I+D) frente al PIB	0,26% (2021)	0,50%
Participación de las exportaciones de bienes no minero energéticos y servicios en el total de exportaciones	49,2% (2022)	55,8%
Capacidad en operación comercial de generación eléctrica a partir de fuentes no convencionales de energía renovable (FNCER)	297,08 MW	2.297,08 MW
Toneladas de CO2 mitigadas por el sector transporte	149.630 toneladas (2021)	2.149.630 toneladas



# **Convergencia regional**





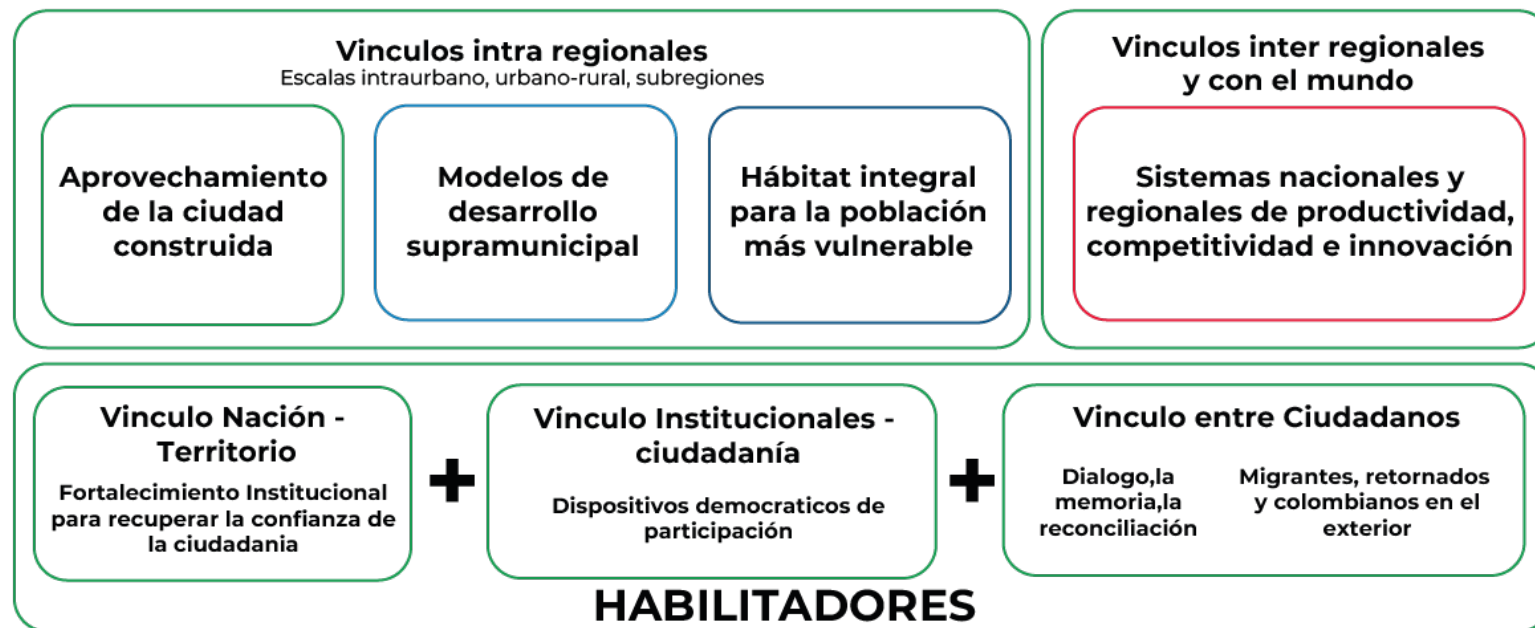
## Diagnóstico

- El **82%** de los más de mil municipios del país se encuentran por encima del promedio nacional de pobreza multidimensional (26%) y dentro de estos, **281** municipios tienen incidencias de pobreza dos o más veces por encima de la media nacional.
- En 2021 la pobreza multidimensional rural fue de **31,1%**, mientras que la urbana fue de **11,5%**; es decir, una brecha de **19,6** puntos porcentuales.
- La brecha urbano rural en agua potable y saneamiento básico es de **22** y de **18** puntos porcentuales, respectivamente. En recolección de basuras es de 70 puntos porcentuales.
- El déficit de vivienda en los municipios por fuera del Sistema de Ciudades es de **54%**, comparado con el **42%** de las ciudades uninodales y el **20%** de las aglomeraciones urbanas.





# Propósito



La convergencia regional es el proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país, que se logra al garantizar un acceso adecuado a oportunidades, bienes y servicios.

Para garantizar esta convergencia es necesario fortalecer los vínculos intra e interregionales, y aumentar la productividad, competitividad e innovación en los territorios. Así mismo, se requiere transformar las instituciones y la gestión de lo público, para que tengan al ciudadano en el centro de su accionar y –en consecuencia– construyan un relacionamiento estrecho y mediado por la confianza dentro las comunidades y entre éstas y las instituciones, para responder de manera acertada a sus necesidades y atender debidamente sus expectativas, a partir de marcos regulatorios consistentes.

# Catalizadores

- 1. Aprovechamiento de la ciudad construida, participativo e incluyente, para el fortalecimiento de los vínculos intraurbanos.
- 2. Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios.
- 3. Territorios más humanos: hábitat integral.
- 4. Reestructuración y desarrollo de sistemas nacionales y regionales de productividad, competitividad e innovación.
- 5. Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía.
- 6. Dispositivos democráticos de participación: política de diálogo permanente con decisiones desde y para el territorio.
- 7. Reivindicación de los derechos de los grupos más afectados, e integración de personas que dejan las armas para reconstruir el tejido social.
- 8. Fortalecimiento de vínculos con la población colombiana en el exterior e inclusión y protección de población migrante.



# Proyectos estratégicos de impacto regional

Implementación de Proyectos de Hábitat Integral y Vivienda Diferencial

- ❑ **Mi Casa ya:** Ajusta focalización y prioriza Municipios categorías 3, 4, 5 y 6, que han sido beneficiados con apenas el 23,8% de los subsidios. Sin embargo, la asignación final dependerá de la demanda por parte de hogares que están próximos a recibir su vivienda nueva y del licenciamiento, comercialización, construcción y entrega de los proyectos de vivienda en cada territorio.

Implementación del Programa de Mejoramiento de Vivienda Urbana y Rural- **Cambia mi Casa**

Implementación del Programa de **Mi Casa en el Campo**, con el que se busca reducir el déficit habitacional cuantitativo a través del otorgamiento de un Subsidio Familiar de Vivienda Rural (SFVR) en especie.

Implementación del Programa de Mejoramiento de Entornos, Espacio Público y Equipamientos Comunitarios- **Barrios de Paz**

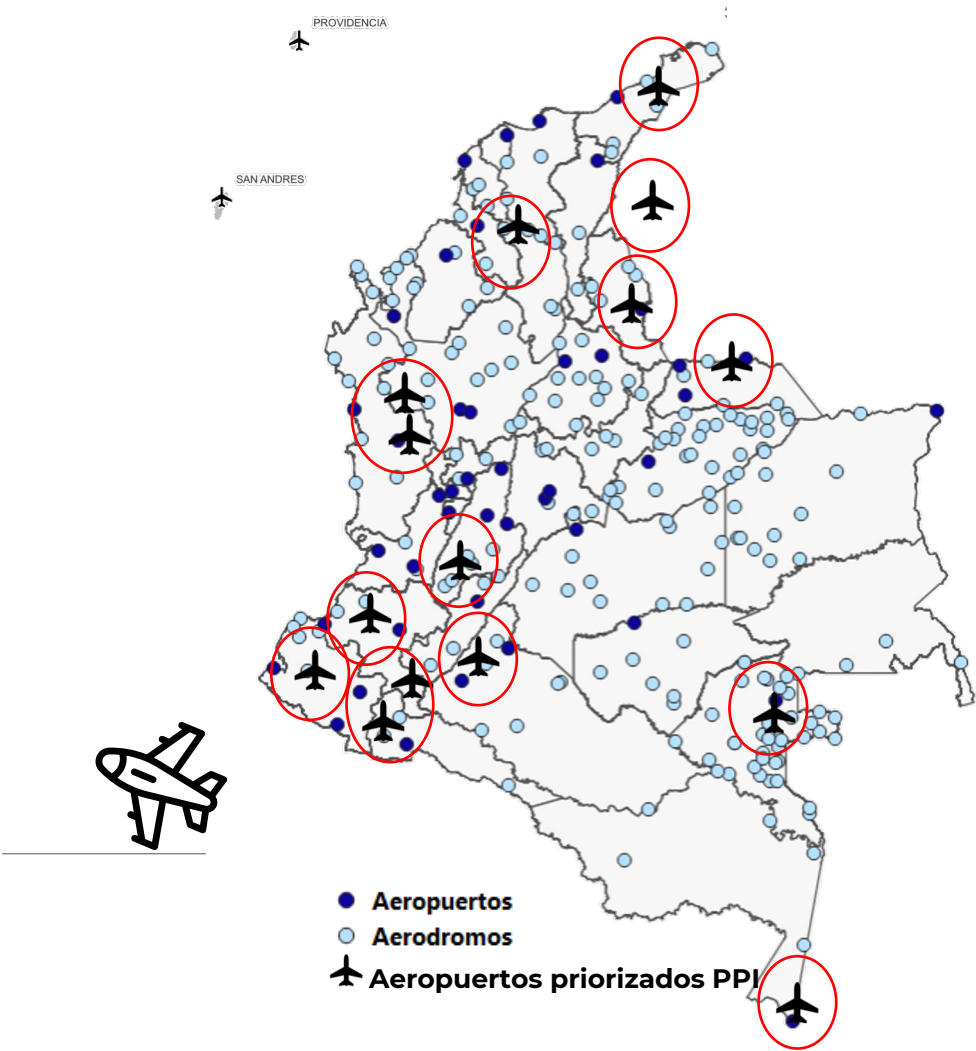
**Implementación de Proyectos de Vivienda Diferencial, Agua y Saneamiento Básico para grupos étnicos**



# Proyectos estratégicos de impacto regional

## Proyectos aeroportuarios

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Programa de intervención de infraestructura aeroportuaria y de servicios aéreos esenciales.	Cundinamarca, Meta, Boyacá. Santander, Norte de Santander, Soacha, Antioquia, Chocó, Córdoba, Sucre, Bolívar, La Guajira, Magdalena, Atlántico, Cesar.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Convergencia regional</li><li>Otras transformaciones:</li><li>• Derecho humano a la alimentación</li><li>• Seguridad, humana y justicia social</li></ul>



# Proyectos estratégicos de impacto regional

## Proyectos férreos

Proyecto	Departamento
Conexión férrea entre Bogotá y el Corredor Férreo Central (Dorada-Santa Marta)	Boyacá, Cundinamarca, Santander, Norte de Santander, Cesar, Magdalena.
Red férrea Bogotá- Belencito	Boyacá, Cundinamarca.
Tren del Catatumbo y conexión con corredor férreo central	Norte de Santander, Cesar.
Tren del Caribe	Bolívar, Atlántico y Magdalena.
Tren del Pacífico (Buenaventura-La Felisa)	Chocó, Antioquía





# Indicadores de primer Nivel

Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
Brecha del IPM en municipios PDET respecto al total nacional	12,7 pp (2021)	10 pp
Índice de Confianza Institucional	2,42 (2021)	2,7
Porcentaje del Costo logístico sobre las ventas	12,6% (2020)	11,50%
Vías regionales y caminos ancestrales intervenidos (mejoradas, mantenidas y rehabilitadas)	55.240 km (2022)	88.342 km
Porcentaje de hogares con déficit habitacional	31% (2021)	26,0%

# **Plan Plurianual de Inversiones**

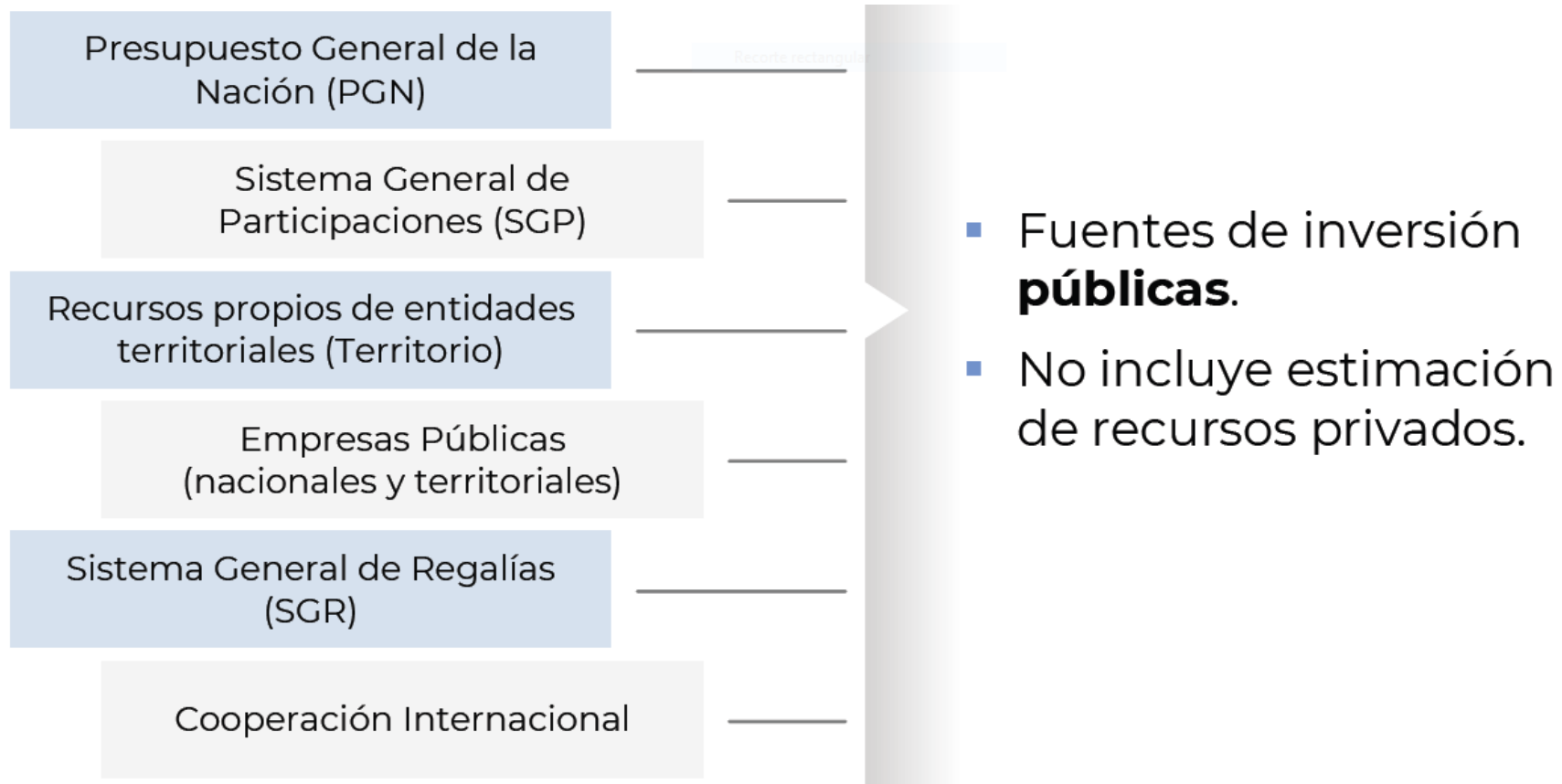


# ¿Qué es el Plan Plurianual de Inversiones?

Plan de inversiones  
**indicativo** que Contiene  
la **proyección** las fuentes  
de financiación  
**disponibles**  
asociados al contenido del  
Plan Nacional de Desarrollo.

- El ejercicio metodológico consiste en asociar las *fuentes de financiación* proyectadas con los usos previstos en el PND (*transformaciones*).
- Se construye bajo el principio de la sostenibilidad macroeconómica y fiscal de largo plazo.
- Al ser un ejercicio indicativo, la materialización de los programas y proyectos previstos dependerá de la priorización y asignación de recursos por parte de los sectores en la programación presupuestal de cada año.

# El PPI 2023-2026 promueve la concurrencia de fuentes



# La concurrencia de fuentes de financiación públicas se estima en **\$1.154,8 billones**



Inversión privada proyectada 2023-2026: \$949,7 billones

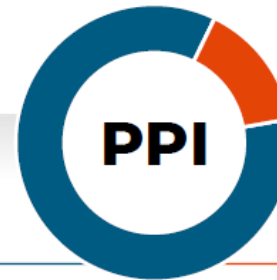


# \$1.154,8 billones

entre concurrencia de fuentes de inversión pública nacional y territorial

¿Por qué es importante la concurrencia de fuentes de financiación nacionales y territoriales para la ejecución de proyectos estratégicos?

- Priorizar recursos para financiar iniciativas de impacto regional y nacional.
- Romper la mirada tradicional de sectores, para avanzar en intervenciones multisectoriales.



85%

**recursos inflexibles**

Inversiones con un uso predeterminado y que garantiza la inversión social (aseguramiento en salud, pensiones, etc).



**Transferencias para inversión e inversión del PGN con destinación específica: \$484 billones**  
(en inversión incluye vigencias futuras, rentas de destinación específica, víctimas y fondos especiales)



**Inversiones de empresas públicas de nivel nacional y territorial: \$106 billones**



**Sistema General de Participaciones: \$269 billones**  
(incluye gasto social en prestación de servicios de educación, subsidios a la demanda en salud, entre otros)



**Recursos de inversión inflexibles de las entidades territoriales: \$122 billones**  
(bajo supuesto de dinámica nacional)

**recursos flexibles**

15%

Inversiones donde es posible tener injerencia sobre su destinación, pero que pueden contemplar gastos recurrentes.



**Inversión del PGN sin inflexibilidades: \$93 billones**  
(puede incorporar gasto recurrente como, por ejemplo, subsidios)



**Recursos de inversión de las entidades territoriales sin inflexibilidades: \$24 billones**  
(bajo supuesto de dinámica nacional)



**Recursos del Sistema General de Regalías: \$47 billones**



**Cooperación internacional: \$9 billones**

# Ahora, ¿cuál es el reto que tenemos como país?



## Líneas de inversión nacionales

01

Conservación y restauración de ecosistemas estratégicos.

Gestión del riesgo de desastres.

02

04

Despliegue de redes de conectividad y acceso a internet.

Transición energética, transformación minera y atención de la crisis climática

03

05

Ciencia, tecnología e innovación para la transformación productiva.

06

Intervención de la red vial regional (vías secundarias y terciarias) que permiten la conectividad y convergencia regional

Fortalecimiento de la infraestructura y sistema de transporte férreo, aéreo, fluvial y terrestre.

07

08

Promoción de la agroindustria e inclusión productiva y financiera de pequeños y medianos productores rurales.

Acceso, ordenamiento, regularización y uso productivo del suelo rural y urbano.

09

10

Acceso al agua potable y saneamiento básico.

## Líneas de inversión nacionales

11

Fortalecimiento de la infraestructura física y tecnológica de la educación inicial, básica, media y superior.

Fortalecimiento de la salud física y mental.

12

13

Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones, con énfasis en la atención de los actores diferenciales.

Desarrollo integral con base en el acceso a la cultura, el deporte, la recreación, espacio público y otros bienes y servicios.

14

15

Acceso físico y económico para la disponibilidad y adecuación de los alimentos.

Acceso a vivienda digna.

16

17

Paz total y atención integral a las víctimas.

Levantamiento y actualización del Catastro Multipropósito.

18

19

Comercio y turismo.

## Líneas de inversión nacionales

20

Productividad y apoyo a la economía popular.

Administración pública, fortalecimiento institucional y lucha contra la corrupción.

21

22

Fortalecimiento de justicia, seguridad, defensa, Sistema Penitenciario y Carcelario, y Centros de Detención Transitoria.

23

Reconocimiento de la economía del cuidado.

Apoyo a la formación y creación de empleo para el trabajo digno y decente.

24

25

Apoyo a connacionales en el exterior y fortalecimiento de las relaciones exteriores.





## Principales proyectos estratégicos de impacto regional



### Ambiente

- Desarrollo de bioproductos a partir de la biodiversidad
- Estrategia de contención de la deforestación e implementación de los núcleos de desarrollo forestal en la Amazonía



### Comercio

- Gobernanzas territoriales alrededor del agua y los bosques, restauración ecológica y economía de la biodiversidad (forestal, turismo y bioeconomía)
- Implementación de los Centros de Desarrollo Productivo ZASCAs
- Iniciativas de CTel para la transformación productiva y la solución de problemáticas sociales y ambientales en los territorios



### Cultura

- Sistema Nacional de Formación y Educación Artística y Cultural para la Convivencia y la Paz
- Reconocimiento y salvaguardia de las culturas campesinas, indígenas, negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y pueblos Rrom

## Principales proyectos estratégicos de impacto regional



### Deporte

- Pacto por el deporte en convencional y paralímpico
- Infraestructura deportiva priorizada urbana y rural
- Pacto por el deporte, la recreación y la actividad física en las regiones
- Asociatividad para la paz



### Educación

- Ampliación del Programa de Alimentación Escolar como estrategia de seguridad alimentaria
- Mejoramiento de infraestructura educativa en zonas rurales
- Regionalización de universidades públicas



### Justicia

- Justicia en territorio para la Paz Total
- Humanización de la política penitenciaria mediante prácticas restaurativas
- Programa de caminos comunitarios para la paz total (Caminos vecinales)

## Principales proyectos estratégicos de impacto regional



- Fortalecimiento de los programas de prevención y atención de delitos con mayor afectación, particularmente de los líderes sociales, firmantes de los acuerdos de paz, comunidades étnicas, campesinas, mujeres y comunidades LGBTIQ+
- Programa de equidad laboral con enfoque diferencial y de género para las mujeres
- Reconversión laboral, con enfoque de género
- Vivienda rural y subsidios FOVIS a mujeres



- Fortalecimiento de la industria TIC al Servicio de la transformación del país



- Campe SENA: el SENA para el campo
- Prácticas laborales para jóvenes en el sector público en municipios rurales y PDET
- Programa de equidad laboral con enfoque diferencial y de género para las mujeres
- Reconversión laboral, con enfoque de género

## Principales proyectos estratégicos de impacto regional



### Transporte

- Priorización e intervención de terminales y corredores fluviales
- Programa de servicios aéreos esenciales (aeródromos regionales)



### Vivienda

- Implementación del Programa de Mejoramiento de Entornos, Espacio Público y Equipamientos Comunitarios- Barrios de Paz
- Implementación del Programa de Gestión Comunitaria de Sistemas de Acueducto y Saneamiento Básico
- Optimización tecnológica y sostenible de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales para la descontaminación de fuentes de agua en cuencas estratégicas
- Implementación de Proyectos de Vivienda Diferencial
- Implementación Nacional de la política de aprovechamiento de residuos sólidos en todo el país- Programa Basura Cero
- Implementación de Proyectos de Hábitat Integral y Vivienda Diferencial
- Implementación del Programa de Mejoramiento de Vivienda Urbana y Rural Cambia mi Casa



Departamento Nacional  
de Planeación - DNP

# **PLAN NACIONAL DE DESARROLLO**

2022 - 2026

“Colombia Potencia Mundial de la Vida”