



MINISTERIO DE TRANSPORTE

DECRETO NÚMERO

DE 2023

“Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)”

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial, las conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 254 de la Ley 2294 de 2023, y

CONSIDERANDO

Que el artículo 2 de la Constitución Política de Colombia dispone que es fin esencial del Estado servir a la comunidad y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes de las personas.

Que el artículo 13 *ibidem* consagra el derecho fundamental a la igualdad. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

Que el artículo 43 *ibidem*, prescribe que la mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación.

Que el artículo 79 *ibidem*, señala que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo y que, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que de acuerdo con el artículo 209 *ibidem* la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones, debiendo las autoridades coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

Que el artículo 5 de la Ley 105 de 1993 *“Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones”*, señala que es atribución del Ministerio de Transporte, en coordinación con

Continuación del Decreto *“Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)”*

las diferentes entidades sectoriales, la definición de las políticas generales sobre el transporte y el tránsito.

Que el artículo 8 de la Ley 336 de 1996 *“Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Transporte”*, dispone que bajo la suprema dirección y tutela administrativa del Gobierno nacional, a través del Ministerio de Transporte, las autoridades que conforman el sector y el sistema de transporte serán las encargadas de la organización, vigilancia y control de la actividad transportadora dentro de su jurisdicción y, ejercerán sus funciones con base en los criterios de colaboración y armonía propios de su pertenencia al orden estatal.

Que el artículo 1 de la Ley 769 de 2002 *“Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones”*, establece que le corresponde al Ministerio de Transporte, como autoridad suprema de tránsito, definir, orientar, vigilar e inspeccionar la ejecución de la política nacional en materia de tránsito.

Que el artículo 3 de la Ley 1083 de 2006 *“Por medio de la cual se establecen algunas normas sobre planeación urbana sostenible y se dictan otras disposiciones”*, establece que *“Con el fin de garantizar la accesibilidad de todas las personas a las redes de movilidad y transitar por las mismas en condiciones adecuadas, en especial a las niñas, niños y personas que presenten algún tipo de discapacidad, las vías públicas que se construyan al interior del perímetro urbano a partir de la vigencia de esta ley, deben contemplar la construcción de la totalidad de los elementos del perfil vial, en especial, las calzadas, los separadores, los andenes, los sardineles, las zonas verdes y demás elementos que lo conforman, según lo establezca el Plan de Ordenamiento Territorial del municipio o distrito y el Plan de Movilidad Propuesto”*.

Que el artículo 2 de la Ley 1682 de 2013 *“Por la cual se adoptan medidas y disposiciones para los proyectos de infraestructura de transporte y se conceden facultades extraordinarias”*, dispone que la infraestructura del transporte es un sistema de movilidad integrado por un conjunto de bienes tangibles, intangibles y aquellos que se encuentren relacionados con este, el cual está bajo la vigilancia y control del Estado, y se organiza de manera estable para permitir el traslado de las personas, los bienes y los servicios, el acceso y la integración de las diferentes zonas del país y que propende por el crecimiento, competitividad y mejora de la calidad de la vida de los ciudadanos.

Que el artículo 5 *ibidem*, prescribe que *“las acciones de planificación, ejecución, mantenimiento, mejoramiento y rehabilitación de los proyectos y obras de infraestructura del transporte, materializan el interés general previsto en la Constitución Política al fomentar el desarrollo y crecimiento económico del país; su competitividad internacional; la integración del territorio nacional y, el disfrute de los derechos de las personas y, constituye un elemento de la soberanía y seguridad del Estado y que, en razón de ello, el desarrollo de las acciones antes indicadas constituye una función pública que se ejerce a través de las entidades y organismos competentes del orden nacional, departamental, municipal o distrital, directamente o con la participación de los particulares”*.

Que el literal c) del artículo 5 de la Ley Estatutaria 1755 de 2015 *“Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones”* indica que el Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud y que para ello deberá formular y adoptar políticas que propendan por la promoción de la salud, prevención y atención de la enfermedad y rehabilitación de sus secuelas, mediante acciones colectivas e individuales.

Continuación del Decreto *“Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)”*

Que la Ley 1811 de 2016 *“Por la cual se otorgan incentivos para promover el uso de la bicicleta en el territorio nacional y se modifica el Código Nacional de Tránsito”*, tiene por objeto incentivar el uso de la bicicleta como medio principal de transporte en todo el territorio nacional, incrementar el número de viajes en bicicleta, avanzar en la mitigación del impacto ambiental que produce el tránsito automotor y, mejorar la movilidad urbana.

Que los artículos 7 y 16 *ibidem* establecen respectivamente, la generación de un sistema de información de uso y proyección de la demanda de modos no motorizados de transporte, y la formación de hábitos, comportamientos y conductas seguros en la vía y, en consecuencia, en línea con lo prescrito en la Ley 1503 de 2011, la formación de criterios autónomos, solidarios y prudentes para la toma de decisiones en situaciones de desplazamiento o de uso de la vía pública.

Que la Ley 2169 de 2021 *“Por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país mediante el establecimiento de metas y medidas mínimas en materia de carbono neutralidad y resiliencia climática y se dictan otras disposiciones”*, se estableció el marco de los compromisos internacionales asumidos por la República de Colombia, sobre las metas y medidas mínimas para alcanzar la neutralidad del carbono, la resiliencia climática y el desarrollo bajo en carbono, en el corto, mediano y largo plazo. Entre las medidas para el sector transporte señaladas en el artículo 12 de la citada ley, se contemplaron acciones para incrementar la participación modal del transporte activo en 5,5 puntos porcentuales a través de la implementación integral de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa.

Que mediante la Ley 2251 de 2022 *“Por la cual se dictan normas para el diseño e implementación de la política de seguridad vial con enfoque de sistema seguro y se dictan otras disposiciones - Ley Julián Esteban”*, se prescribieron disposiciones normativas que orienten la formulación, implementación y evaluación de la política pública de seguridad vial con el enfoque de sistema seguro.

Que mediante la Ley 2222 de 2022 *“Por medio de la cual se promueve el uso de la “bici” segura y sin accidentes”* se promociona el uso de la bicicleta segura y sin accidentes, fomentando y fortaleciendo el conocimiento a través de la pedagogía de las normas de tránsito y la política pública de seguridad vial por parte de los actores en la vía.

Que mediante la Ley 2294 de 2023, el Congreso de la República expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 *“Colombia Potencia Mundial de la Vida”*, con el cual el Gobierno nacional busca sentar las bases para que el país se convierta en un líder de la protección de la vida, entre otros, a partir del cambio de nuestro relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento.

Que el citado plan contempló, dentro de sus ejes de transformación, el referente a la *“Transformación productiva, internacionalización y acción climática”*, con fundamento en el cual se busca la diversificación de las actividades productivas, de tal manera que se aproveche el capital natural y se profundice en el uso de energías limpias, que sean intensivas en conocimiento e innovación, que respeten y garanticen los derechos humanos, y que aporten a la construcción de la resiliencia ante los choques climáticos. Con fundamento en lo anterior, se espera que la productividad propicie el desarrollo sostenible y la competitividad del país, aumentando la riqueza, al tiempo que se da paso a una economía reindustrializada, con nuevos sectores soportados en las potencialidades territoriales y en armonía con la naturaleza.

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

Que en las bases del Plan Nacional de Desarrollo, que hacen parte integral de la Ley 2294 de 2023 citada, dentro de los catalizadores para la materialización de la mencionada transformación se encuentra el referente a la “*Transición energética justa, segura, confiable y eficiente*”, el cual comprende dentro de sus estrategias el “*Ascenso tecnológico del sector transporte y promoción de la movilidad activa*”, con el fin de promover la eficiencia energética y la descarbonización del sector, avanzando de manera progresiva hacia formas de movilidad de cero y bajas emisiones en todos los segmentos, medios y modos.

Que para la consolidación de la estrategia citada, se determinó que resulta necesario implementar acciones para fortalecer una “*Movilidad activa, segura, sostenible y con enfoque diferencial en ciudades y regiones*”, según lo planteado en la Estrategia Nacional de Movilidad Activa, permitiendo promover, entre otros, los viajes en bicicleta de forma individual, segura e inclusiva, para cumplir con los compromisos internacionales frente al cambio climático, en concordancia con las acciones nacionalmente apropiadas de mitigación (NAMAS), MOVE, TOD y TAnDem para viabilizar su implementación.

Que en línea con lo anterior, el artículo 254 de la citada Ley 2294 dispuso con el fin de fomentar el uso de la bicicleta en el territorio nacional, la creación del PROGRAMA DE FOMENTO AL USO DE LA BICICLETA – PFUB - en el territorio nacional, en cabeza del Ministerio de Salud y Protección Social y, el Ministerio de Transporte, el cual articulará las instancias de Gobierno nacional, las entidades territoriales y la sociedad civil, para lograr aumentar la bici infraestructura en los municipios, promover la creación de asociaciones público privadas para la instalación de estaciones de bicicletas compartidas, así como, el fomento a la producción nacional de partes y ensamblaje de bicicletas y, el disfrute de beneficios e incentivos por el uso de la bicicleta en línea y complementando lo dispuesto en la Ley 1811 de 2016.

Que, entre otras, las Leyes 22 de 1967, 74 de 1968, 16 de 1972, 22 de 1981, 51 de 1981, 35 de 1986, 21 de 1991, 248 de 1995 y 762 de 2002 aprueban instrumentos internacionales a partir de los cuales se exige la igualdad de género, además, de la eliminación de cualquier forma de discriminación contra la mujer.

Que, igualmente, a nivel legal y reglamentario, se han adoptado normas que buscan generar los mecanismos que contribuyan a la protección de la integridad de la mujer, la promoción de la equidad de género y la erradicación de cualquier forma de discriminación, entre otras, se encuentran las Leyes 823 de 2003, 1010 de 2006, 1257 de 2008, 1496 de 2011, 1719 de 2014 y, el Título 4 de la Parte 4 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior.

Que los numerales 3 y 24 del artículo 2 del Decreto 4107 de 2011, “*Por el cual se determinan los objetivos y la estructura del Ministerio de Salud y Protección Social y se integra el Sector Administrativo de Salud y Protección Social*”, respectivamente, disponen que es función del Ministerio de Salud y Protección Social Formular la política, dirigir, orientar, adoptar y evaluar la ejecución, planes, programas y proyectos del Gobierno nacional en materia de salud, salud pública, promover acciones para la divulgación del reconocimiento y goce de los derechos de las personas en materia de salud, promoción social, y en el cuidado, protección y mejoramiento de la calidad de vida.

Que los numerales 2.2. y 2.9. del artículo 2 del Decreto 87 de 2011 “*Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Transporte, y se determinan las funciones de sus dependencias*” establecen, respectivamente, que corresponde al Ministerio de Transporte

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

formular las políticas del Gobierno nacional en materia de transporte, tránsito y la infraestructura de los modos de su competencia y, apoyar y prestar colaboración técnica a los organismos estatales en los planes y programas que requieran en el área de la construcción de obras y de infraestructura física, con el fin de contribuir a la creación y mantenimiento de condiciones que propicien el bienestar y desarrollo comunitario.

Que una de las prioridades del Gobierno nacional es la implementación efectiva y oportuna del Plan Nacional de Seguridad Vial 2022-2031, el cual fue aprobado mediante el Decreto 1430 de 2022. Este plan adopta el modelo de Sistema Seguro como el enfoque que guiará la gestión de las políticas de seguridad vial, a partir del reconocimiento del valor de la vida y de la definición del siguiente objetivo “*Proteger juntos la vida e integridad de los actores viales ante los riesgos derivados de la siniestralidad vial*”.

Que la formulación del citado plan se realizó con base en principios que tienen como finalidad optimizar la gestión de la seguridad vial ante los retos que plantea la adopción del enfoque Sistema Seguro, así como maximizar sus beneficios. Estos principios reflejan los valores de buen gobierno y así mismo, tienen el propósito de orientar al sector público nacional y territorial y al sector privado en el ejercicio de sus roles como corresponsables de la seguridad vial.

Que el Ministerio de Transporte formuló la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA-, que tiene como objetivo generar acciones que permitan promover e impulsar la movilidad activa con enfoque de género y diferencial en el territorio nacional, que sean coherentes con los retos de la gestión del cambio climático y la calidad del aire, mediante el desarrollo y consolidación de ciudades saludables y seguras que prioricen el cuidado de la vida, la accesibilidad y la inclusión de todas las personas, a través de espacios públicos que promuevan el encuentro, la convivencia y la seguridad ciudadana.

Que en el año 2019 se creó el Comité Sectorial para la Implementación y Coordinación de la Política Pública de Equidad de Género en el Sector Transporte, el cual impulsa acciones para la inclusión de la perspectiva de género, derechos de las mujeres y enfoque diferencial en las iniciativas de mitigación y adaptación al cambio climático, incluidas las acciones de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA-.

Que en el documento CONPES 3991 de 2020: “*Política Nacional de Movilidad Urbana y Regional*” se establecen los lineamientos para contribuir con el desarrollo económico ambientalmente sostenible, el aumento de la accesibilidad a los servicios de transporte urbanos y regionales y el alcance de la equidad social y la calidad de vida de la ciudadanía. Estos lineamientos buscan orientar a las autoridades de transporte en la planeación e implementación de proyectos de movilidad y de transformación territorial acordes con las particularidades de cada territorio.

Que en la “*Línea de acción 1.1. Incentivo a la movilidad activa*” del citado documento, se establecieron una serie de acciones a implementar por el Ministerio de Transporte en conjunto con diferentes entidades del Gobierno nacional, entre las cuales se encuentra el desarrollo de la referida Estrategia Nacional de Movilidad Activa que contará con los siguientes elementos: i) Implementación de zonas de tráfico calmado e infraestructura dedicada a peatones, (ii) Generación de infraestructura cicloinclusiva, (iii) Implementación de sistemas públicos de bicicletas, (iv) Implementación de servicios formales en medios

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

alternativos de transporte e, (v) Implementación de campañas de educación y promoción de valores y prácticas afines a la cultura de la movilidad activa.

Que, en consonancia con lo anterior el documento CONPES 4080 de 2022 “*Política Pública de Equidad de Género para las Mujeres*” refleja el compromiso del sector transporte con el derecho a una vida libre de violencias, a través de la Estrategia para el Abordaje Violencias contra las Mujeres, Niñas, Niños y Adolescentes en el Transporte, cuyo horizonte de sentido va hasta el 2030.

Que las tendencias actuales de urbanización global implican grandes desafíos para la planificación urbana, de esta manera, el consumo de energía y las emisiones de gases de efecto invernadero, además del acceso equitativo a las ciudades, representan algunos de los desafíos que las actuales agendas de sostenibilidad urbana buscan abordar (ONU-Hábitat, 2013).

Que los mencionados desafíos son particularmente importantes en los países en desarrollo que enfrentan rápidos procesos de urbanización, que pasan del 50% en 2005 a un 68% proyectado en 2050 (Naciones Unidas, 2019). De acuerdo con lo anterior, para mitigar estas tendencias adversas, las agendas de transporte urbano están promoviendo la caminata y el uso de la bicicleta como modos de transporte debido a sus beneficios sociales y ambientales ampliamente reconocidos.

Que con la reglamentación del Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta realizada a través del presente decreto, se pretende aportar al cumplimiento de los compromisos ambientales acordados a nivel internacional asociados, principalmente, al cambio climático y calidad del aire y que se manifiestan por medio de dos acuerdos globales estratégicos, como el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-, ambos enmarcados en la Agenda 2030, y que están orientados a garantizar las condiciones suficientes para mantener la vida, los recursos y la biodiversidad del planeta a mediano y a largo plazo.

Que conforme a la Agenda 2030 sobre el Desarrollo Sostenible, se procedió a la reglamentación del Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta -PFUB-. Dicho programa permite la consecución de los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS:

Salud y Bienestar
Igualdad de Género
Trabajo decente y crecimiento económico
Industria, innovación e infraestructura
Reducción de las desigualdades
Ciudades y comunidades sostenibles
Producción y consumo responsable
Acción por el clima
Alianzas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Que en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático -CMNUCC-, Colombia ha ratificado su compromiso para lograr la transversalización del enfoque de género en todos los niveles de la gestión del cambio climático, de acuerdo con los parámetros del capítulo sobre Género y Cambio Climático y con ello alcanzar una acción por el clima con una perspectiva diferencial.

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

Que, igualmente, con el presente decreto se busca aportar al de los compromisos adquiridos en la Contribución Determinada a Nivel Nacional (“NDC” por su sigla en inglés), en especial, aquellos que promueven la movilidad sostenible y, particularmente, el referente a la NAMA de Movilidad Activa y Gestión de la Demanda que responde desde la mitigación de Gases de Efecto Invernadero -GEI-.

Que, así mismo, se pretende impactar en el cumplimiento de los compromisos de la NDC asociados a la adaptación frente a los efectos del cambio climático, orientados a tener sistemas de información robustos que permitan tener el conocimiento de la infraestructura y modos de transporte que compone el sector, siendo esta una obligación de país pactada al año 2030.

Que con la presente reglamentación se busca incidir en la consolidación de una de las apuestas de la Estrategia Climática de Largo Plazo de Colombia E2050 con una visión de país proyectada a 2050. Particularmente, se pretende aportar a la apuesta 6 relacionada con ciudades regiones con un desarrollo urbano integral para su sostenibilidad ambiental, que fomenten la diversidad, equidad, conectividad y productividad, con una gobernanza urbana robusta para la gestión eficiente de sus recursos y del cambio climático, junto con una ciudadanía con patrones sostenibles de consumo, participativa e incidente; para lo anterior, la promoción y aumento de la participación modal de la movilidad activa es una de las acciones estratégicas.

Que, de acuerdo con lo anteriormente expuesto, con la reglamentación del Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta creado por el artículo 254 de la Ley 2294 de 2023 se busca la consolidación de la agenda ambiental, la consecución de los ODS citados y una movilidad activa, a través del establecimiento de lineamientos que apunten al fortalecimiento de la infraestructura, promoción, seguridad vial, fabricación, ensamblaje y comercialización de bicicletas e incentivos y financiación, que fortalezcan la movilización de los ciudadanos en este medio de transporte accesible, eficiente, salvable y ambientalmente amigable que impacta de manera positiva en la generación de bienestar social.

Que en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 3 y 8 de la Ley 1437 de 2011, así como en el artículo 2.1.2.1.14. del Decreto 1081 de 2015, Único Reglamentario Sector Presidencia de la República, el presente decreto fue publicado en la página web del Ministerio de Transporte desde el 26 de octubre de 2023 hasta el 9 de noviembre de 2023 y el día 13 de diciembre de 2023 con el propósito de recibir comentarios, observaciones y/o propuestas por parte de ciudadanos y grupos de interés.

En mérito de lo expuesto,

DECRETA

Artículo 1°. Adiciónese el Título 12 a la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, el cual quedará así:

“TÍTULO 12

PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO AL USO DE LA BICICLETA (PFUB)

Continuación del Decreto “Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)”

Artículo 2.3.12.1. Objeto. El objeto del presente decreto es reglamentar el Programa Nacional para el Fomento del Uso de la Bicicleta -PFUB- creado por el artículo 254 de la Ley 2294 de 2023, con el propósito de promover la movilidad activa, saludable, segura y sostenible, aportando al cumplimiento de las recomendaciones en actividad física y mejorando el bienestar y calidad de vida de la población colombiana, con un enfoque de género y diferencial.

Artículo 2.3.12.2. Ámbito de aplicación. Las disposiciones contenidas en el presente decreto son aplicables en todo el territorio nacional y, especialmente, a los actores involucrados en la implementación y ejecución efectiva del PFUB, entre ellos, las entidades competentes del Gobierno nacional, Entidades Territoriales, Asociaciones Público-Privadas, asociaciones de ciclistas y peatones, el sector privado y la academia.

Artículo 2.3.12.3. Objetivos. Los objetivos del PFUB para consolidar su implementación y ejecución son los siguientes:

1. Aumentar la cicloinfraestructura y servicios complementarios con enfoque de género y diferencial en los municipios.
2. Promover la creación de Asociaciones Público-Privadas para la sostenibilidad del funcionamiento de sistemas de bicicletas compartidas, de acuerdo con las necesidades territoriales.
3. Fomentar la producción nacional de partes y ensamblaje de bicicletas.
4. Promover beneficios e incentivos por el uso de la bicicleta, complementando lo dispuesto en la Ley 1811 de 2016.
5. Continuar con la implementación de las líneas de acción de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA- adoptada por el Ministerio de Transporte

Artículo 2.3.12.4. Principios orientadores. Además de los principios rectores de transporte y tránsito señalados en la Ley 105 de 1993 y en la Ley 769 de 2002 respectivamente, los principios que orientarán la efectiva implementación y adecuada ejecución del PFUB son los establecidos en la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA- adoptada por el Ministerio de Transporte y el Plan Nacional de Seguridad Vial adoptado mediante el Decreto 1430 del 2022.

Artículo 2.3.12.5. Responsables de la promoción, implementación, socialización, seguimiento y evaluación. El Ministerio de Salud y Protección Social, y el Ministerio de Transporte serán las entidades líderes responsables de la promoción, implementación, socialización, seguimiento y evaluación del PFUB en todas sus fases.

Este programa requiere acciones de planeación y ejecución a nivel nacional, departamental y municipal, durante la vigencia del programa con el fin de lograr el cumplimiento de los objetivos planteados. Serán corresponsables las siguientes entidades del orden nacional:

1. Agencia Nacional de Seguridad Vial - ANSV.
2. Agencia Nacional de Infraestructura - ANI.
3. Instituto Nacional de Vías - INVIAS.
4. Superintendencia de Transporte.

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

Parágrafo: En todo caso, la lista enunciada no es taxativa y conforme al artículo 113 de la Constitución Política de Colombia, referente al principio de colaboración armónica, es necesario que, los diferentes órganos del Estado, pese a ser autónomos e independientes, colaboren con la realización de los fines del Estado, que para el caso es la planeación y ejecución del PFUB.

Artículo 2.3.12.6. Plan de acción. El PFUB contempla un escenario de desarrollo temporal en tres (3) fases, con periodos de planeación y ejecución de corto y mediano plazo y, una vigencia de dos años y medio para alcanzar los objetivos planteados. Las fases serán las siguientes: (i) Fase 1 - Planeación (Primer semestre 2024), (ii) Fase 2 - Ejecución a Corto Plazo (Segundo Semestre 2024 – Primer semestre 2025) y (iii) Fase 3 - Ejecución a Mediano Plazo (Segundo Semestre 2025 – Primer semestre 2026).

El plan de acción en sus diferentes fases, identificará los planes, proyectos y estrategias prioritarias por desarrollar, así como los responsables y corresponsables en su implementación y seguimiento.

Artículo 2.3.12.7. Fase 1 – Planeación. La fase de planeación se desarrollará en el primer semestre del año 2024, se deberá tener en cuenta los lineamientos del plan de acción, y monitoreo de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA-, adoptada por el Ministerio de Transporte, el Plan Nacional de Seguridad Vial y lo establecido en la Ley 1811 de 2016. En todo caso, se deberán ejecutar las siguientes acciones:

1. Definir por parte de los responsables del PFUB, el plan de acción para todas sus fases, que tenga en cuenta el enfoque seguro, de género y diferencial en las acciones específicas, y el plan presupuestal, que permita lograr el soporte financiero y administrativo necesario para el cumplimiento de los objetivos y las acciones del programa durante su ejecución.
2. Proponer los instrumentos y equipos de planeación interdisciplinaria necesarios para el desarrollo y continuidad de las acciones del programa.
3. Establecer un esquema de relacionamiento que facilite la articulación con las entidades del orden nacional, territorial, organizaciones, colectivos ciudadanos y la academia, entre otros, en función de las acciones del programa y que sea armonizado en el espacio, instancia o similar para la articulación multisectorial creada en virtud de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial.
4. Definir los instrumentos de monitoreo con variables diferenciales y análisis de impacto cuantitativo y cualitativo de las acciones del programa conforme al sistema de información de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial, reflejando así, el beneficio en las diferentes poblaciones.
5. Definir el cronograma de implementación y ejecución de las acciones, programas, planes y proyectos a desarrollar durante la vigencia del programa.
6. Definir el cronograma de evaluación y monitoreo de la implementación, cumplimiento y resultados de las acciones, programas, planes y proyectos a desarrollar durante la vigencia del programa, alineado con el sistema de información de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial.

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

Artículo 2.3.12.8. Fase 2 – Ejecución a Corto Plazo. Esta fase de ejecución se desarrollará entre el segundo semestre de 2024 y el primer semestre de 2025 y deberá contemplar las siguientes acciones:

1. Ejecución de las acciones priorizadas a corto plazo en la Fase 1 - Planeación.
2. Realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento de las acciones a corto plazo, según el cronograma establecido en la Fase 1 - Planeación.

Artículo 2.3.12.9. Fase 3 - Ejecución a Mediano Plazo. La fase de ejecución a mediano plazo se desarrollará entre el segundo semestre de 2025 y el primer semestre de 2026 y deberá desarrollar las siguientes acciones:

1. Ejecución de las acciones priorizadas en mediano plazo en la Fase 1 - Planeación.
2. Realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento de las acciones a mediano plazo, según el cronograma establecido en la Fase 1 - Planeación.
3. Presentar la evaluación y monitoreo final del programa según el cronograma establecido en la Fase 1 - Planeación.

Artículo 2.3.12.10. Líneas de acción. Con el propósito de cumplir con los objetivos planteados para la ejecución del PFUB, deberán desarrollarse cinco (5) líneas de acción ajustadas a las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo adoptado a través de la Ley 2294 de 2023 y, considerando las condiciones de las entidades territoriales. Estas líneas de acción son:

A. Línea 1. Planeación Territorial y Gestión de la Infraestructura de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial. Se desarrollará mediante las siguientes acciones generales:

1. Movilidad inteligente que permita la multimodalidad e intermodalidad activa y, el análisis de datos en torno al uso de la bicicleta.
2. Redes de cicloinfraestructura con enfoque seguro, de género y diferencial para las ciudades colombianas.
3. Sistemas de bicicletas compartidos sostenibles en ciudades colombianas.
4. Planeación urbana y regional sostenible y segura.

B. Línea 2. Promoción del uso de la bicicleta con enfoque de género y diferencial. Se desarrollará mediante las siguientes acciones generales:

1. Fortalecimiento de los hábitos saludables por medio de la bicicleta.
2. Estrategias asociadas al uso de la bicicleta en entornos escolares y educativos.
3. Estrategias asociadas al uso de la bicicleta en entornos laborales.
4. La bicicleta como pilar del turismo sostenible.
5. La cultura de la bicicleta.

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

C. Línea 3. Seguridad vial y ciudadana en torno al uso de la bicicleta. Se desarrollará mediante las siguientes acciones generales:

1. Implementación de estrategias de seguridad ciudadana para ciclistas.
2. Identificación e implementación de estrategias para revitalizar lugares inseguros y para la prevención del acoso sexual.
3. Implementación de estrategias pedagógicas dirigidos a ciclistas y actores viales para disminuir la siniestralidad vial.
4. Implementación de iniciativas de urbanismo táctico, *place - making* y similares que permita resignificar el espacio público como lugar integrador, seguro e inclusivo.

D. Línea 4. Desarrollo económico asociado a la bicicleta. Se desarrollará mediante las siguientes acciones generales:

1. Incentivo a la industria nacional de bicicletas.
2. Lineamientos técnicos para la fabricación y ensamblaje de elementos de seguridad e implementos adicionales con criterios de seguridad, enfoque de género y diferencial.
3. Estrategias para el desarrollo de la bicicleta como motor económico en las regiones.

E. Línea 5. Incentivos y Financiación del Programa. Se desarrollará mediante las siguientes acciones generales:

El Gobierno nacional:

1. Estructurar una ficha de presupuesto con destino a la gestión de la movilidad activa en el país, para financiar la gestión e implementación de la ENMA, el Programa del Uso de la Bici y la Ley 1811 de 2016.
2. Gestionar los rubros presupuestales adicionales para los nuevos proyectos viales que se desarrollen en el país, con el fin de garantizar la implementación de infraestructura segura.
3. Propiciar becas para financiar una iniciativa que promueva el uso de la bicicleta por parte de mujeres y poblaciones diferenciales.
4. Incluir una línea de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial, en el marco del Programa Nacional de Estímulos del Ministerio de Cultura.

Las Entidades Territoriales:

1. Generar una ficha de presupuesto asociado a la Movilidad activa, con el fin de incluir los proyectos de infraestructura.

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

2. Promover el uso de instrumentos de financiamiento local (recursos propios) y/o la creación de Asociaciones Público-Privadas para la instalación de los elementos de cicloinfraestructura, que se identifiquen como estratégicos para cada municipio.
3. Integrar en la cadena de valor de los sistemas a la población joven en la planeación y operación del sistema, y en el mantenimiento de bicicletas, y desarrollo de tecnología.
4. Implementar un programa de cobro de estacionamiento en vía pública en zonas vinculadas a la movilidad del cuidado para desincentivar el uso de vehículos motorizados.

Parágrafo 1. La responsabilidad de la implementación y seguimiento de las anteriores líneas de acción estará a cargo de las entidades señaladas en el artículo 2.3.12.5 del presente título, así como de otras entidades y actores estratégicos como corresponsables o facilitadores, según corresponda de acuerdo con los proyectos a desarrollar en cada línea de acción.

Parágrafo 2. En todo caso, las líneas de acción del programa señaladas en el presente artículo deberán alinearse e implementarse de acuerdo con las acciones y condiciones técnicas de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA-, adoptada por el Ministerio de Transporte.

Artículo 2.2.12.11. Indicadores. Para lograr el efectivo seguimiento y análisis del impacto de las acciones, planes, programas y proyectos del PFUB, se adoptarán los siguientes indicadores macro, meso y micro que se encuentran establecidos y precisados en el anexo 7 de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA-, adoptada por el Ministerio de Transporte:

1. **Indicadores Macro:** Los indicadores a nivel macro están asociados a aquellos que son de impacto, es decir que permiten medir el efecto de la ENMA a escala nacional. Tienen una vocación estratégica que busca una tendencia a mejorar situaciones específicas en la medida en que se implementen las acciones de la Estrategia.
2. **Indicadores Meso:** El nivel meso incluye indicadores que permiten hacerle seguimiento a la gestión de las condiciones técnicas, legales y financieras requeridas para la implementación de las acciones de la ENMA. Así mismo, considerando que cada acción definida en la formulación está asociada a un objetivo específico, los indicadores de este nivel se han agrupado en función de estos.
3. **Indicadores Micro:** El nivel micro incluye simultáneamente los indicadores asociados a las categorías de actuación, generación, fortalecimiento, impacto y monitoreo, medidos de manera directa sobre los territorios. Estos indicadores propuestos (que se pueden consultar en el Documento Técnico de Soporte anexo) permitirán hacerle seguimiento de manera indirecta a muchas de las condiciones técnicas, legales y financieras definidas a nivel subnacional para cada una de las acciones derivadas de la formulación de la ENMA.

En el caso de que para la efectiva implementación del programa se requieran indicadores adicionales o modificar los establecidos en la ENMA, El Ministerio de Salud y Protección

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

Social y, el Ministerio de Transporte deberán tener en cuenta la directriz de indicadores establecida por el Departamento Nacional de Planeación -DNP-.

Artículo 2.2.12.12. Seguimiento. Para la ejecución y seguimiento al Programa Nacional de Fomento del Uso de la Bicicleta se llevarán a cabo mesas técnicas de trabajo para el desarrollo de temas específicos enmarcados en los objetivos y plan de acción del PFUB y en el espacio, instancia o similar para la articulación multisectorial creada en virtud de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA-.

Igualmente, para lograr el seguimiento de las acciones, planes, programas y proyectos del Programa Nacional de Fomento del Uso de la Bicicleta, se adoptará lo establecido en el Esquema de Seguimiento de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial -ENMA-, adoptada por el Ministerio de Transporte.

Artículo 2.2.12.13. Reglamentación. Con el fin de planear y ejecutar los objetivos del PFUB, y en caso de ser necesaria la emisión de reglamentación adicional, podrán el Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Transporte y demás entidades bajo el principio de colaboración armónica, expedir los actos administrativos correspondientes.

Artículo 2°. Vigencia y Derogatorias. El presente decreto rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial y adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los

El Ministro de Transporte,

WILLIAM FERNANDO CAMARGO TRIANA

Continuación del Decreto “*Por el cual se adiciona el Título 12 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, con el propósito de reglamentar el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta (PFUB)*”

El Ministro de Salud y Protección Social,

GUILLERMO ALFONSO JARAMILLO MARTÍNEZ